
湖北省应急产业可持续发展研究

牛子孺

(武汉理工大学, 湖北武汉 430070)

【摘要】:应急产业一般是指为预防和处理突发事件提供相应的产品和服务而形成的活动集合。发展应急产业是合理有效提高整体应急技术装备的核心竞争力中至关重要且必不可少的方式,目的是提高整个社会在公共安全方面的水平,拉动新的经济增长点的增长。基于此,首先对湖北省应急产业的发展情况进行分析,发现应急产业可持续发展过程中存在政策滞后、市场不成熟、关键应急装备发展缓慢的问题,并分别从五个方面提过建议。

【关键词】:应急产业;可持续发展;湖北省

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A doi:10.19311/j.cnki.1672-3198.2018.21.002

1 引言

近年来,湖北省的应急产业迅速崛起,持续发展。它在处理各种突发事件中起着关键性的作用。应急产业的发展可以为突发事件的预防和处置提供基础的物质保障、技术保障和专业的服务,提高本质安全水平,改善应急过程。发展应急产业,对于促进社会基层产业结构的优化十分重要,同时,在防灾减灾方面有所增强,对于国家整体的公共安全的水平有提高,对保障社会和谐稳定发展也有着积极的作用。此外,应急产业具有广泛的覆盖范围和较长的产业链,加快了应急产业的发展,有利于产业结构的调整和优化,新业态的出现,形成新的经济增长点。应急产业具有多个行业交叉,同时又服务于公共安全的属性,所以它的发挥发展对于相关产业的创新和进步具有重要的推动作用,同时在引进先进国际理念和技术方面也有积极的促进作用。提升应急技术装备的核心竞争力,促进经济转型升级。但是,据作者分析发现,湖北省的应急产业可持续发展过程中存在政策滞后、市场不成熟、关键应急装备发展缓慢等问题。

2 湖北省应急产业的发展现状分析

在应急产业的政策指导方面,2014年12月,国务院印发了《关于加快应急产业发展的意见》(下文简称《意见》)。《意见》中提出到2020年应急产业规模显著扩大,基本形成应急产业体系;自主创新能力得到进一步的增强,可以为高效防范和处置突发事件提供有力支撑,并成为推动经济社会发展的重要动力。经过近些年的发展,湖北省在实践中积累了一定的经验,在近些年应对自然灾害、公共卫生、社会安全事件等突发事件方面中扮演了不可撼动的角色。当下来看,应急管理事业在整个湖北省的发展仍旧处于起步阶段,但是不能忽略的是在一些方面已经得到了很大的支持,在技术能力层面有了明显的提高,应急产业发展迅速。

2.1 全社会已经达成要大力发展应急产业的共识

应急产业在应急事故处理中起到重要物资与方式保障的作用,社会各方都的密切关注并积极推动应急产业的发展。结合湖北省的情况来讲,对于发展应急产业,在思想认识上,从省级到市级再到县级,各级的相关政府机构及单位已经意识到必须要发展、马上要发展、发展要长远、发展要科学,并且也积极投身到各项前期工作的准备过程中。比如,在宜昌市、随州市等地的政府及单位,在充分科学合理地分析了自身经济发展的情况之后,响应国家号召,紧随时代潮流,把握发展机遇,时刻将应急产业作为未来发展

的战略性新兴产业。在各级政府的积极指导下,一批又一批产业园区渐渐问世。

2.2 应急产业发展迅速,集群规模效应凸显

在省委省政府及各级政府的支持引导下,各级人民政府、各级相关单位以及民营企业,明显地增强了对应急产业的积极性,包括应急产品的研发以及相关产品生产的各个环节不断加强工作力度,特别是在创新方面,技术创新、产品创新等方面投入巨大,应急产品研发生产过程的所有环节都得到了很大的提升,应急产业相关的产业链正在一步一步地建立和健全,应急产业体系建设也在不断形成、完善。同时,政府部门还出台了相关的专项规划,有效指导和积极推动应急相关的重点防治工程的建设,应急指挥平台的建设,出现了一批质量高效果好的应急监测、应急响应、应急指挥装备。

2.3 应急产品科技成分提高

在科技创新的投资方面,各级政府和相关的企业在政策和资源方面加大投入力度,特别是在资金投入方面,研发出一系列拥有自主知识产权、自主品牌以及科技含量不断提高的应急产业相关产品,使得新产品的研究开发、新技术的使用范围也逐渐拓宽。

2.4 充分利用应急产业价值

应急产业是多行业交叉的服务于公共安全的战略性新兴产业,这项产业不仅仅极大促进了湖北省的整体经济整合和科技创新提升,也为湖北省 GDP 的发展注入了全新的活力和动力,促进了相关企业的市场拓展和利润增长,保障了公众的健康和安全。

3 湖北省应急产业发展中存在的问题分析

从当下的发展来看,整个湖北省应急产业的发展呈现一派欣欣向荣的繁华景象,在一些方面取得了可喜的成绩,但仍然存在一些不足之处,主要表现如下几点。

3.1 应急产业政策滞后

应急产业相关政策滞后,主要体现在以下三个方面:首先,缺乏系统性,现有的关于应急产业的相关政策分布在各种规章制度和各级各类的文件报告中,没有一个整体的知识,缺乏一个系统的规划。尤其是在顶层设计和宏观规划方面,与应急产业相关的各项政策零散地分布在各个领域,缺乏整体有效的整合,缺乏整体系统的政策引导;第二,缺乏可操作性。一些政策只注重一般要求的推广,缺乏具体的实施细则和配套措施;第三,缺乏指导性。现有的应急产业相关政策更多是引导,在与企业相关的经济利益、行业安全等的配套措施方面比较缺乏,这也是在应急产业的建设推广过程中仍有一些企业观望的原因。

3.2 应急相关市场还不成熟

相关部门对于应急相关产品的推广力度还打不到差强人意的程度,整个应急相关的市场发展不成熟,主要体现在三个方面。首先,供求关系脱节。现在很多与应急产品相关的企业认为,应急产品只有军队、武警、公安等会有需求,对应急产品的需求主体还不够清楚,很难开展目的性的生产;第二,研究与研究脱节。政府与高校、政府与研究机构、政府和企业、企业和高校及研究机构之间没有合理的协调沟通机制;第三,资源共享脱节。区域性和军事性、部门间性和政府性企业之间缺乏应急产品和应急储备的共享机制。

3.3 关键的应急装备发展缓慢

目前,从湖北省与先进国家的一些地区比较来看,在应急装备方面的落后是很明显的,在近些次的重大突发事件的应急救援中的体现更加清晰。第一,科技含量较低。近年来,虽然湖北省政府加大了对应急装备水平的关注,但由于应急产业起步较晚,整体发展比较缓慢,大部分应急产品技术含量低,附加值低。尤其是一些关键应急设备难以适应我国目前应急现状的需要,降低了应急处置的效果;第二,自主创新意识不足,自主创新能力不够。从目前开看,湖北科技产品研发工作深度和广度还不够,缺乏核心竞争力,市场仍处于劣势;第三,关键设备依赖进口。例如,矿山救援、风险规避、应急通信等关键设备领域和设备和生产领域更依赖进口。

4 促进湖北省应急产业可持续发展的建议

结合湖北省省情,在现有问题的基础上,结合相关指导政策,现从以下五个方面提出建议。

4.1 完善标准体系,夯实政策基础

加快应急行业基准建设,预测产业增速成长方向,以此来规范化管理应急产业的产品特点、工艺流程与服务功能,从多个层面引导和促进应急产业的发展。在各大相关企业的战略发展和竞争优势的基础上,如何引导企业拓展全球化视角、借鉴国内外应急成果和制定管理运营标准,对构建衔接历史、满足需求和协调其他资源的应急标准体系显得不可或缺,既能为应急行业的发展奠定牢固基础,又能为国家国际地位的竞争取得优势。

4.2 完善政府融资政策,为企业提供资金支持

通过制订相关政策,促进各类社会资本流向应急产业,包括民间资本、金融资本以及其它形式资本等,拓宽和管理应急行业利用股票和债券等的筹资形式,与此同时借助政策优惠来吸引海外投资。政府应该根据不同应急产品特点,选择性地提供担保支持,通过构建科学合理的评价体系,筛选出功能完善、前景较好和适合市场特点的产品,并在可持续发展背景下增加扶持力度。对于具有引领性和技术性优势的重大应急项目,需要各类金融机构创新服务方式和提高服务质量,以此提高对应急产业的资金财务支持。

4.3 加大科研投入,培养高级人才

湖北省是华中地区高校规模最大的省份,仅在武汉就有7所211院校2所985院校,全省的科研极高的数量也居于全国前列。因此,要依托强大的高校资源,培养创新型、高端型人才,培养具有国际素质的领导人才。鼓励在合格的高校开展应急产业相关研究。继续推进各类人才引进项目,积极引进海外具有相关专业背景的人才来回国创业。

4.4 建立健全财政税收体制,为企业提供政策支持

第一,给予应急行业政策优惠,进行快速发展的经济扶持,极力促进应急产品的开发和服务规范的制订。第二,搭建政府和社会的合作投资模式,引导社会各类支持性资源向应急领域流通。第三,构建应急救援的补偿机制,通过出台相关激励性政策,实现对紧急情况下所征集使用的人力、物力资源的利益补偿,能极大程度上为应急救援提供制度上的保障。

4.5 优化政策环境,全员参与共同发展

通过不断完善应急产业相关的法律法规,逐步建立评价应急产业相关发展情况的指标体系。不断优化产业政策环境,加强对应急产品质量的监督,对生产、销售假冒伪劣的企业严厉惩治,绝不姑息。同时,合理组织和利用现有的资源,积极鼓励与应急产业相关的社会组织和相关协会,加入到质量监测、检测的行列中,提高对应急产品的检测力度,不断增强应急产业的自律意识以及相

关信用评价。另外,在土地规划方面,对于用于应急产业重点项目的用地,首先在符合国家规定的基础上,可以提供优先审批的支持。

5 结论

应急产业是具有高度的战略性且发展前景很好新兴产业。湖北省通过不断支持和鼓励应急产业及其相关产业的发展,实现应急产业的可持续有序发展。在未来,这些举措会为政府在应对突发事件方面提供有力的支持,不断推进国家的防灾减灾工作和公共安全,为社会的和谐稳定发展提供有效保障。

参考文献:

- [1]张洋.我国应急产业的SWOT模型及发展对策研究[D].长春:吉林大学,2012.
- [2]郭莹莹,张弯弯,王琦,刘嘉.湖北省应急产业链的结构优化与空间布局分析[J].科技创业月刊,2017,(05):1-6.
- [3]郭翔,刘奇.我国应急科技支撑影响因素评价研究[J].贵州民族大学学报(哲学社会科学版),2014,(05):167-173.
- [4]周林生.应急产业科技管理体系的构建[J].科技管理研究,2016,(13):96-101.
- [5]刘艺,李从东.应急产业管理体系构建与完善:国际经验及启示[J].改革,2012,(06):32-36.
- [6]宋英华.应急管理科技创新体系构建研究[J].科学学与科学技术管理,2009,(04):87-90.
- [7]张纪海,杨婧,刘建昌.中国应急产业发展的现状分析及对策建议[J].北京理工大学学报(社会科学版),2013,(01):93-98.