

流动人口对区域经济发展影响的分析

——以镇江市为例¹

吉玉雪，薛慧敏

（江苏大学 财经学院，江苏 镇江 212000）

【摘要】：随着改革开放进程的不断深化，经济的迅速发展和市场经济体制的逐步完善，各地区之间的人口流动日益频繁，近年来流动人口已经成为了一种特定的经济现象，并且引起了学术界和政府管理部门的高度重视。本文以镇江市 2015 年 1%人口抽样调查数据和第六次人口普查数据为基础，结合人口学、经济学等相关知识，采取描述统计的方法，对镇江市外来流动人口的基本情况及其特征进行分析，探寻外来流动人口的一般规律和流入原因；并根据分析结果，结合镇江市的实际情况，提出调控、管理流动人口的相关对策建议。

【关键词】：流动人口；特征分析；经济社会；区域经济

【中图分类号】：F207 **【文献标识码】：**A

自改革开放以来，我国经济进入飞速发展阶段，在经济高速增长的同时，人口流动也逐渐呈现出越来越显著的增长趋势，成为社会各界关注的热点。党的十九大报告在第八章中提出要“促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强人口发展战略研究”，这对我国人口工作提出了新的任务和要求。镇江市作为全国 1%人口抽样调查唯一综合试点城市，更是对流动人口十分重视。

通常所说的流动人口，是指从外地流入本地，在本地居住和就业，但不具备居住地户口的人，但目前尚无明确、统一的定义。类似的流动人口群体在国际上被称为“国内移民”（internal migration）。根据人口普查数据来判断流动人口的具体标准有两条：空间范围和时间标准。在往期的全国人口普查中对于流动人口的界定标准有细微的差别，本文是根据第六次人口普查的标准来界定所涉及的外来流动人口。即流动人口是指居住在本乡（镇、街道），但户口登记地是在外乡（镇、街道），并且离开户口登记地半年及以上的人口。

1、外来流动人口基本情况分析

1.1 外来流动人口的流动时间、范围

根据 2017 年统计年鉴得出，镇江市人口规模保持稳定。2016 年末常住人口比 2015 年多增 0.48 万人，人数为 318.13 万人，其中 220.79 万人为城镇人口，占总常住人口数的 69.40%。65 岁及以上人口在常住人口中占 13.1%，与上年相比，增加了 0.5%。2016 年末户籍人口比上年多增 0.31 万人，人数是 271.98 万人，其中男性和女性各为 134.53 万人和 137.45 万人，分别比上年增加 0.07 万人和 0.24 万人。从流动时间来看，绝大部分外来流动人口的流入时间在一年以上，所占比例为 93.67%，其中，5

¹【收稿日期】：2018-04-08

【作者简介】：吉玉雪（1997-），女，贵州毕节人，江苏大学本科在读。

年以上的占 48.93%，1 年以下的仅为 6.33%。

1.2 外来流动人口的城乡分布

从外来流入人口的户口登记地来看，外来流动人口户籍地在城镇地区的人数为 5902 人，占比 69.59%，在乡村地区的人数为 3662 人，占比 30.41%，同时，省外外来流动人口户口登记地在城镇和乡村的比例接近 1:1，说明镇江对省外城乡流动人口的吸引力相差不大。

1.3 流动人口的户籍地结构分析

从流动人口的户籍登记地结构看，镇江市的外来流动人口以省外流动为主，省外外来流动人口排前三位的是安徽、山东、四川。其中，安徽省流入到镇江市的人口数量最多，为 1315 人，所占比重为 42%。其次主要是来自山东省（7%）、四川省（7%）、河南省（6%）、湖北省（6%）等距离江苏省较近的人口大省（区）。

2、镇江市外来流动人口特征分析

2.1 人口呈净流入趋势

根据第六次全国人口普查统计数据及镇江市 2017 统计年鉴整理得到：镇江市在 2010 年的户籍人口为 270.7 万人，常住人口为 311.4 万人，2016 年末的户籍人口为 272.0 万人，常住人口为 318.1 万人。由净流动人口的统计口径可以得到，镇江市在 2010 年和 2016 年人口表现为净流入趋势。2010 年的净外来流动人口为 40.7 万人，2016 年的为 46.1 万，比 2010 年增长 13.27%。

2.2 人口来源地和流向相对集中

由上文分析得出，镇江市各辖区外来流动人口为净流入趋势，且主要集中在经济文化水平较高的中心城区。根据 2015 年镇江市 1%人口抽样调查资料显示，外来流动人口由多至少的城区依次为：丹阳市、润州区、句容市、京口区、扬中、新区、丹徒区。其中，丹阳市、润州区、句容市、京口区这四个辖区是镇江市的主要辖区，是镇江市经济文化较其他辖区最发达的地区，这几个辖区的外来流动人口占全部流动人口数的 86.93%。表明城市发展、经济增速较快、就业和生活状况比较完善和优化的地区具有更多吸引外来流动人口的条件。另外，2011 年和 2015 年流入新区的人口数分别占总流入人口数的 2.2%和 5.55%，表明流入人口在逐渐增加。在此次 1%人口抽样调查中，省外外来流动人口前三位的省份为：安徽 1316 人其中 597 人流入丹阳、山东 234 人其中 67 人流入丹阳、湖北 183 人其中 58 人流入丹阳。流入人数最多的仍然是以丹阳市、京口区为前 2 位，京口区和句容为 3、4 位，顺序基本保持不变。

结果表明，绝大部分外来流动人口倾向于选择交通方便、经济发展水平较高的地区。作为镇江市工业发展状况比较好的丹阳市比其他辖区对流动人口的吸引力大。

2.3 适龄劳动人口成为外来流动人口的主要群体

外来流动人口主要集中在年富力强和具有经济实力的男性青壮年中，其中，25-34 岁的人数为 2325 人。按照计算出的年龄比来看，在 15-59 岁间的流入人口占总流入人口的 79.27%，其中 15-38 岁间的流入人口所占全部流入人口数的比重为 48.11%，而 39-59 岁间的比重为 31.16%。

根据人们对劳动适龄人口的界定可以看出：在镇江市外来流动人口中，劳动适龄人口占绝大多数，从客观上为镇江市提供了更多的劳动力。此外，由上述分析知道集中在 15-59 岁的比例为 75.63%。而且男性比较多，年龄在 15-59 岁间的男性的比重为男性总数的 79%，年龄在 15-54 岁的女性比重为女性总数的 74%，是镇江市经济增长外部推动的重要力量。另外，外来流动人口的受教育程度较高，在此次调查人口中，年龄为 15 岁以上的外来流动人口为 8611 人，其中接受过初中及以上教育所占的比重为 79.77%，但大学以上学历的仅有 1217 人，占比 13.29%。

3、外来流动人口迁移原因分析

由表 1 可以看出，引发人口流入镇江的原因主要是工作就业和随同迁移。2015 年镇江 1%人口抽样调查数据表明，因工作就业和随同迁移而流入的人口分别占全部外来流动人口的 43.95%和 21.78%。工作原因所占的比重接近一半，这说明，镇江的经济增长状况比较好，对外部地区的吸引力较强。

表 1 镇江市流动人口迁移原因按年龄和现住地统计

（单位：人）

总计	原因	工作就业	学习培训	随同迁移	改善住房	寄挂户口	婚姻嫁娶	其他
分类	9566	4204	521	726	739	2083	713	580
年龄：0-14 岁	956	0	31	8	61	759	0	97
15-39 岁	4578	2404	122	173	626	646	475	132
40-59 岁	2957	1617	222	397	21	360	176	164
60 岁以上	911	182	147	149	31	319	17	66
现住地：京口区	2272	794	553	413.1	191	5	113	203
润州区	1624	685	11	477.9	290	18	80	62
丹徒区	368	150	1	56.4	15	11	45	90
新区	948	242	16	199	409	1	56	25
丹阳市	2420	1345	50	578.2	149	20	182	96
扬中市	729	390	26	159.2	46	4	80	24
句容市	1205	598	13	199.6	147	10	157	80
户口登记地：在外省	3137	2153	98	630	20	5	125	106
在本省其他乡镇街道	6038	2052	572	1453	1227	64	588	82

其他流入原因按百分比来看的话最少的是寄挂人口（0.72%），其次是为子女就学的，只占 0.85%。由此可以看出，工作就业仍然是人口流入的主要原因。在婚姻嫁娶的人口，存在一定的性别差异，2015 年 1%人口抽样调查数据中男性人数占总调查人口数的 47%，女性为 53%，并且婚姻嫁娶中男性人数是女性的 1/5，这说明女性更容易通过“嫁家人”实现人口的流动。

4、外来流动人口对镇江市经济社会发展的影响

4.1 积极影响

一是外来流动人口给镇江市提供了大量劳动力，解决了镇江市某些行业劳动力不足的问题，并且为镇江市眼镜产业的发展提供了条件，对劳动力市场的完善提供了便利。二是外来流动人口渐渐成为促进第三产业发展尤其是服务业和餐饮业发展的主力军，刺激了消费的增加和促进了商业的发展。三是外来流动人口加快了城市化进程，使不同地方之间的思想、文化易于交流，

推动了城市文化多元化方向发展。

4.2 消极影响

一是对镇江市基础设施建设提出了新要求，使得社会公共资源承担更大的负荷。二是加大了社会治安、管理的难度。外来流动人口对流入地区的稳定产生了很大的影响，尤其是随着外来人口数的不断增加，社会治安问题逐渐恶化和严重刑事犯罪越来越常见。三是加大了镇江市人口调控工作的难度。镇江市的外来流动人口中高文化水平人才匮乏，大多数流动人口只能在一些对技术要求不高和薪资低的领域就业，对企业的创新要求不能提供有效的帮助。

5、结论与建议

根据上文分析，可以得出镇江市外来流动人口主要呈现出以下几点特征：从流入趋势来看，镇江市近年来一直呈人口净流入趋势，且主要是省外流入；从年龄构成来看，外来流动人口的年龄构成比较年轻，主要集中在青壮年阶段（15~49岁），年龄构成清晰地呈现出“中间多，两边小”的特点；从受教育程度上看，接受过初中及以上教育的人占外来流动人口的79.77%，但是受过高等教育（具有大学专科文化及以上）的仅有占22.85%，这说明高层次人才流入镇江市的比例较低，值得关注；从流入原因来看，镇江市外来流动人口流入原因仍然以经济型原因为主，两种主要的流动原因依然是工作就业和寄挂户口。另外外来流动人口的户籍登记地和流入辖区较为集中，主要来源于安徽、山东和四川等省份和集聚在工业发展比较好、劳动力需求量大的乡镇（街道）。

根据上文分析，结合镇江市的实际情况，本文提出如下几点建议供参考：

首先，政府应加大对基础教育和技术培训方面的投入，提高外来流动人口的文化程度，加强外来流动人口个人知识储备和就业技能，使得人力资本存量水平得到有效提高。其次，增强服务意识，提高外来流动人口管理工作要求，加强治安化管理。最后，要完善户籍制度，灵活调控人口流动，合理引导外来流动人口。

[参考文献]：

[1]邓建清，周柳. 试论流动人口对广州市社会经济可持续发展的影响及对策[J]. 西北人口，2000（06）.

[2]段平忠. 我国人口流动对区域经济增长收敛效应的影响[J]. 人口与经济，2008（04）.

[3]李晓阳，林恬竹，张琦. 人口流动与经济增长互动研究——来自重庆的证据[J]. 中国人口科学，2015（01）.