
家庭福利供给现状及未来发展方向分析

——基于五个地区家庭福利供给现状的社会调查¹

李世林，唐 臻，王笑林，管苏雯

（南京工程学院，江苏 南京 211167）

【摘 要】：家庭福利作为现代福利国家的重要内容，在家庭和国家中扮演着非常重要的角色。然而，在家庭结构发生变化的今天，我国家庭福利的供需矛盾最终将影响家庭的发展和社会的稳定。通过问卷调查和访谈的形式对南京江宁、江苏南通、江苏靖江、河南确山、甘肃陇南五个地区的家庭福利供给现状进行社会调查，采用定量分析和定性分析的方式对调查结果进行分析，从而了解我国家庭福利供给的现状及未来发展方向，促进适度普惠型家庭福利的构建。

【关键词】：家庭；家庭福利；现状

【中图分类号】：F323.89 **【文献标识码】**：A

家庭是以婚姻血缘关系，或者法律收养关系所构成的一个社会单位，同时家庭成员还应当有共同的生活。家庭是促进儿童社会化、供养老人、满足经济合作的人类亲密关系的基本单位。家庭也是经济和社会政策发挥作用的焦点、预防社会问题最有效的切入点。传统中国多是扩大家庭，随着社会进步、经济发展、政策转变，尤其是计划生育政策，我国的家庭结构发生变化，核心家庭成为时代的主流。更是出现了一些特殊家庭，如空巢家庭、失独家庭、丁克家庭、单亲家庭。

随着核心家庭的日益增多，家庭生活的社会化趋势已经出现，现代家庭逐渐失去了传统家庭的一些功能。这时，家庭福利对弥补家庭弱化的功能来说显得尤为重要。

家庭福利是政府依据法律和相应的政策，通过提供资金和服务，促进家庭功能发挥和解决家庭问题而采取的行动和措施。根据调查可以发现，受个人责任观的影响，多数家庭缺乏家庭福利的权力观，忽略了政府在家庭福利供给中的责任。每一个家庭的美好生活需要与当前不平衡不充分的家庭福利之间存在矛盾。通过对南京江宁、江苏南通、江苏靖江、河南确山、甘肃陇南五个地区的家庭福利供给现状的社会调查，分析我国家庭福利供给现状及未来发展方向。

1、现状分析：基于五个地区家庭福利供给现状的社会调查

1.1 调查设计与实施

针对南京江宁、江苏南通、江苏靖江、河南确山、甘肃陇南五个地区的家庭福利供给现状展开调查。南京江宁、江苏南通、

¹[收稿日期]：2018-04-08

[基金项目]：本文系江苏省高等学校大学生创新创业训练计划项目“家庭福利供给现状的社会调查——以南京市江宁区为例”（编号：201711276023Y）。

江苏靖江位于东部地区，南京江宁已经全部实现省定小康指标，经济发展水平相对较高；江苏南通是中国老龄化程度最高的地方，超低生育水平；江苏靖江经济发达，社会保障体系不断完善。河南确山位于中部地区，在一定程度上是贫困县。甘肃陇南位于西部地区，经济欠发达。

本次调查采用以问卷为主的定量分析和以访谈为主的定性分析的方法。共发放 1100 份问卷，全部收回，其中有效问卷 1000 份，有效问卷率 90.9%；发放访谈表 150 份，有效访谈率达到 100%。问卷调查对象的年龄主要集中在 20 岁-60 岁；男女比例均衡，男调查对象占比 49.7%，女调查对象占比 50.3%。访谈对象共计 150 人，其中有 127 名普通居民、代表了 127 个家庭；23 名妇联工作人员，既代表自己的家庭，又代表政府。

1.2 家庭福利供给现状

1.2.1 多数家庭对家庭福利缺乏了解

表 1 数据表明城乡比例均衡，城乡居民分别占比 42.7%、57.3%。从调查结果来看，53.3%的调查对象不清楚家庭福利，缺乏家庭福利意识。非常清楚家庭福利的家庭仅仅占比 9.2%，比较清楚家庭福利的家庭占比 37.5%。在一定程度上，不清楚家庭福利的农村调查对象人数多于城镇地区。城乡居民对家庭福利缺乏了解，一定程度上反映了家庭福利供给不足。

表 1 户籍与居民对家庭福利清楚状况交互表

清楚福利状况	户籍		合计
	城镇	农村	
非常清楚	43	49	92
比较清楚	158	217	375
不清楚	226	307	533
合计	427	573	1000

1.2.2 收入影响家庭福利水平的满意程度

随着家庭收入的增加，家庭的基本生存需要得到满足后会追求更高层次的家庭福利。年收入 10 万以上的家庭对家庭福利的不满意比例达到 8.4%，年收入 11-20 万的家庭成为主要的不满意者。年收入 10 万以下的家庭，不满意我国现阶段的家庭福利的占比 20%。总的不满意比例达到 28.4%，高于总的满意比例 17%。共有 546 个调查对象认为家庭福利水平一般，反映了我国家庭福利水平需要进一步提高。

表 2 家庭年收入与家庭福利水平满意度交互表

家庭福利水平满意度	年收入					合计
	5 万以下	5-10 万	11-20 万	21-30 万	30 万以上	
非常不满意	31	48	33	8	4	124
不满意	46	75	30	7	2	160
一般	116	246	137	32	15	546
比较满意	35	69	38	6	2	150
非常满意	12	6	1	0	1	20

合计	240	444	239	53	24	1000
----	-----	-----	-----	----	----	------

1.2.3 家庭眼中的儿童福利水平有待提局表中数据显不，68.8%的家庭认为儿童福利水平一般，仅有8.7%的家庭认为家庭福利水平很好，这样一个比例说明儿童福利水平要达到一个较高的水平还有一段距离。5.6%的家庭表示自己没有享受任何儿童福利，说明其覆盖范围狭窄。

表3 儿童福利水平表

福利水平	频数	百分比 (%)	有效百分比 (%)
很好	87	8.7	8.7
比较好	52	5.2	5.2
一般	688	68.8	68.8
不好	95	9.5	9.5
很不好	22	2.2	2.2
没有	56	5.6	5.6
合计	1000	100	100

1.2.4 家庭养老压力逐渐加重

“四二一”的家庭模式日益成为我国基本家庭结构，一对年轻的夫妇需要负担起四个老人的养老重任和至少一个孩子的教育压力。表4数据显示，一个家庭需要赡养多个老人，其中将近一半的家庭需要赡养两个老人，占比44.8%。0.7%的家庭需要赡养5个及以上的老人。需赡养老人的数量、养老成本的增加，家庭的养老压力更重。

表4 赡养老人数量统计表

赡养老人数	频数	百分比 (%)	有效百分比 (%)
0个	106	10.6	10.6
1个	195	19.5	19.5
2个	448	44.8	44.8
3个	146	14.6	14.6
4个	98	9.8	9.8
5个及以上	7	0.7	0.7
合计	1000	100	100

1.2.5 家庭福利需纳入性别视角

妇女在家庭中扮演非常重要的表意性角色，同时逐渐具有工具性的角色。发挥妇女在家庭中的作用，站在性别视角上，为妇女提供相应的福利。图中数据显示，509位调查对象选择了生育保险这项福利内容，反映了我国生育保险得到一定的发展，越来越多人可以享受到生育保险福利。312位调查对象表示自家没有享受到妇女福利，说明妇女福利覆盖范围小，内容单一。

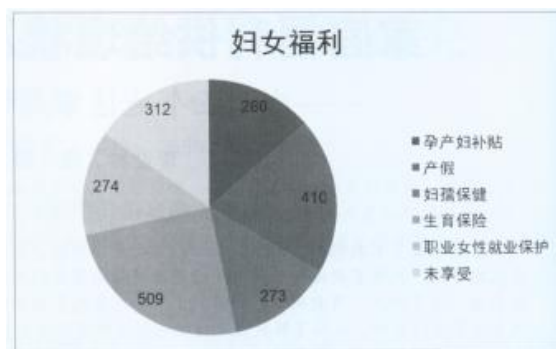


图 1 妇女享受福利内容图

1.3 家庭福利供给访谈分析

1.3.1 居民需要更多的医疗福利和养老福利

“看病难”“看病贵”一直是困扰家庭和国家的难题，家庭需要更多的医疗福利。在访谈的过程中发现，居民最多的反映是：医疗报销比例低，根本无法满足医疗需求；看病程序复杂，不能得到及时的救助。

每个家庭需要赡养一定的老人，养老成本在逐年增加，家庭的养老压力增大。无论是居家养老，还是养老院养老，都表明养老服务需求在增加，养老福利应该提供更多的养老服务。

1.3.2 城市家庭福利逐渐完善

（1）妇幼保健日趋成熟

为鼓励生育，免费产检、免费发放叶酸；为保障妇女健康，进行两癌筛查；为促进儿童健康成长，开展亲子活动、注重早期教育、关爱特殊儿童。城市的妇幼保健日趋成熟，但在农村社区鲜有活动，家庭福利要向农村倾斜。

（2）老人关爱如火如荼

我国进入人口老龄化以来，老人服务得到了一定的发展。城市地区开展各种活动，为老人送温暖、送健康、送服务。农村老人关爱、老人福利更需要提高和完善。

2、家庭福利供需矛盾分析

现阶段，我国家庭福利供需矛盾突出：一方面，家庭对家庭福利的需求强烈而且迫切，需求逐渐多样化；另一方面，家庭福利供给无法满足家庭的需求。

2.1 家庭福利需求分析

2.1.1 家庭福利需求的强烈性

核心家庭的出现，传统家庭所具有的功能逐渐弱化。儿童养育成本的增加，家庭养老功能的弱化，住房、就业、医疗的压力，家庭经济保障作用的“被强化”等多方压力，导致家庭强烈需要家庭福利，以此来弥补家庭弱化的功能。

2.1.2 家庭福利需求的紧迫性

家庭结构发生改变的同时，家庭的稳定性降低，迫切需要家庭福利来保障家庭的稳定性。一方面，闪婚和离婚成为一种普遍现象，单亲家庭和重组家庭增多。另一方面，传统血亲价值理念弱化，亲戚之间逐渐分离，互助功能减弱。

2.1.3 家庭福利需求的多样化

现代家庭对家庭福利的需求逐渐多样化。基本生活需要得到满足的家庭，开始追求发展性需求。家庭的需求从物质补贴向服务和设施靠拢，如老人儿童日间照料服务、老人儿童活动中心。

2.2 家庭福利供给分析

2.2.1 家庭福利供给内容单一

现阶段，我国家庭福利供给方式以物质补贴为主，如最低生活保障、养老金、生育津贴等。但是，家庭福利在满足家庭基本生活需要后，家庭对家庭福利的需求开始向服务靠拢，向基础设施靠拢。以物质补贴为主的家庭福利，内容过于单一，无法满足家庭多样化的需求。

2.2.2 家庭福利功能比较弱小

我国当前缺乏满足家庭发展性需求的家庭福利政策，如我国家庭福利政策规范和调整的领域主要局限于弱势家庭，有等同于“家庭救助政策”之嫌。现有的家庭福利不能满足家庭的需求，发挥的功能较小。

2.2.3 家庭福利政策碎片化

我国不同地区之间家庭福利发展不平衡，中西部地区家庭福利薄弱；城乡之间差异明显，农村家庭福利较城市地区落后。家庭政策的制定管理分散，具体涉及部门较多；政策内容碎片化，缺乏以家庭为单位的家庭福利；家庭福利覆盖范围小。

2.3 家庭福利供需矛盾原因分析

2.3.1 缺乏家庭福利意识

在福利观念上占主导地位的是个人（家庭）责任观，及个人（家庭）要对自己的贫闲负责。一方面，家庭受个人责任观的影响，在家庭福利的供给上往往选择自给自足。另一方面，政府家庭福利滞后，更多是鼓励家庭能够“自助”和“互助”。

2.3.2 家庭福利供给主体责任缺失

对家庭福利责任权益的认识存在误区：一种是过分强调国家和政府的责任，个人及家庭推卸在家庭福利供给中的责任。另一种是过分强调个人及家庭的责任。福利国家危机实际上是政府福利责任的危机。

2.3.3 组织管理方面存在问题

政府部门之间利益分割、职责不明、管理不当等现象的存在，导致许多家庭福利政策形同虚设、家庭福利执行不力。同时，有的政府对家庭福利不够重视，忽略了家庭福利在家庭保障和社会保障方面的作用。

3、家庭福利供给未来发展方向

构建适度普惠型的家庭福利，为家庭提供高层次的福利，满足家庭的需求，发挥家庭作用和功能。

3.1 增强家庭的家庭福利意识

家庭福利的供给需要家庭的支持，促进家庭福利供给的提高和完善，首先要做的是增强家庭的家庭福利了解，内化家庭福利意识。

3.2 明确家庭福利供给的对象和主体

家庭福利的对象是家庭，包括家庭的物质生活和精神生活。明确家庭福利的供给对象，为家庭提供具有针对性的家庭福利，满足家庭的需求。

家庭福利的实施主体包括政府、社会和家庭。政府负责宏观调控，社会组织积极参与，家庭在能力范围内自我保障。

3.3 构建中国政府在家庭福利中的积极角色和责任划分

重建中国政府在社会福利领域中的积极角色以及合理的责任划分是内在的、根本的、基础性的问题。家庭福利的供给需要政府发挥其积极作用，承担相关责任。

3.4 健全家庭福利政策

根据家庭福利的目标，家庭福利供给需要政策的保障。构建符合我国家庭福利发展的政策体系，健全相关家庭福利政策，保障家庭福利的顺利实施。

3.5 提供多样化的、覆盖面广的、公平的家庭福利

现阶段我国家庭福利的实施方式需要向服务、设施倾斜；家庭福利需要覆盖城乡、覆盖东中西；家庭福利需要公开透明。

4、结 语

家庭福利日益受到社会各界的关注和国家的重视，将越来越能够满足家庭多样化的需求。家庭福利不仅是政策保障，还是物质补贴、服务提供、精神关爱、设施建设等等。家庭福利的方式应该是多种多样的，满足不同家庭不同的多样化需求。家庭福利不仅仅在一个家庭、一个地区得到完善和提高，更要在城乡之间、地区之间得到均衡发展。家庭福利不是政府一方的责任，更需要社会、家庭的参与和支持，政府、社会和家庭多元互动，共同为家庭福利努力，家庭才能享受到最优质的家庭福利。家庭福利的优化，适度普惠型的家庭福利，更要与经济发展水平相适应，与当地的基本情况相协调，与当地社会文化相融合。如何根据我国国情，构建家庭满意的适度普惠型的家庭福利，还需要更多的努力和探索。

[参考文献]:

[1]刘中一. 构建符合我国国情的家庭福利政策体系 [J]. 开放导报, 2011 (04) .

[2]王思斌. 中国社会的求助关系[J]. 社会学研究, 2001 (04) .

[3]彭华民. 中国政府社会福利责任: 理论范式演变与制度转型创新[J]. 天津社会科学, 2012 (06) .

[4]吴香雪. 福利供给责任与福利契约践行问题研究[J]. 社会保障研究, 2018 (01) .