
苏南抢抓创建国家高新区历史机遇的思考

周文魁

国家高新区作为创新型国家建设的重要载体，对于贯彻党的十九大精神、落实创新驱动发展战略有着重大意义。江苏省委、省政府在《关于建设苏南国家自主创新示范区的实施意见》中明确提出，“支持符合条件的省级高新区创建国家级高新区，加快实现苏南县（市）省级以上高新区全覆盖。”苏南五市作为江苏经济发展的重要板块和新增长极，必须抢抓创建国家高新区的历史机遇。

一、苏南五市迎来了创建国家高新区的历史机遇

1. 创建国家高新区是落实十九大精神的具体体现

在 2017 年 11 月 7 日召开的中央宣讲团党的十九大精神宣讲报告会上，江苏省委书记娄勤俭强调，要把十九大精神与习近平总书记视察江苏重要讲话精神结合起来，各地要按照十九大报告提出的新目标、新任务、新举措，结合工作实际，找准着力点和突破口，不断开创江苏各项事业发展的新局面。苏南五市省级高新区创建国家高新区，正是顺应形势变化、把握发展规律、符合各地发展实际的工作着力点和突破口，可以把智慧和力量凝聚到实现十九大确定的各项任务上来，是习近平新时代中国特色社会主义思想在苏南的具体体现和生动实践。

2. 创建国家高新区是国家规划“提质扩增”的内在要求

根据《国家高新技术产业开发区“十三五”发展规划》提出的目标，到 2020 年，国家高新区数量达到 240 家左右，建成若干全球创新高地、国家创新中心和区域创新中心。目前，我国获批建设的国家高新区数量为 156 家，距离国家 240 家的规划目标，存在很大的上升空间，为苏南五市提供了难得的申报机遇。苏南五市省级高新区创建国家高新区，不仅有利于优化国家高新区的战略布局，更可与省内兄弟高新区实现协同发展的“同频共振”，提升苏南地区集聚辐射国内外创新资源的能力，顺应了国家高新区“提质扩增”的内在要求。

3. 创建国家高新区是助推“两聚一高”新实践的必由之路

江苏省委在《关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》中，要求各地紧密结合本地区工作实际，把十九大精神全面落实到推进“两聚一高”新实践、建设“强富美高”新江苏的全过程。省委书记娄勤俭在首期省管干部学习贯彻党的十九大精神轮训班上，强调要以推进“两聚一高”新实践和建设“强富美高”新江苏的过硬成果，向党中央、向全省人民交上满意的答卷。苏南五市省级高新区创建国家高新区，能够在全省创新发展的布局中找准苏南位置、增加苏南分量、塑造苏南优势、扩大苏南影响，是贯彻落实省委决策精神，推进“两聚一高”新实践、打造“二次创业”新版本的区域现代化必由之路。

二、苏南五市具备了创建国家高新区的发展基础

1. 打造了高排名和高增长的综合实力

目前，苏南五市共有省级高新区 14 家，其中苏州市 6 家，南京市 4 家，常州市和镇江市各 2 家。这 14 家园区自从获批省级高新区以来，汇聚各类科技创新资源，大力培育创新主体和创新载体，加快发展战略性新兴产业，园区综合实力显著提升。

根据省科技厅发布的 2016 年全省高新技术产业开发区综合评价情况，在全省 27 家省级高新区中，苏州太仓高新区和南京白下高新区的综合评价得分位居省级高新区前二位，苏南五市共有 8 家省级高新区综合评价得分进入全省前十，成功进入第一梯队，且排名领先于苏北地区的部分国家高新区，已经具备了晋升国家高新区的基础条件。以太仓高新区为例，2017 年上半年，园区实现工业总产值 453 亿元，其中规上工业产值 367 亿元，增长 12%，服务业增加值 76 亿元，增长 11.4%，高新和新兴产值占规上工业比重分别达 65%和 57%，发明专利和授权量分别达 686 件、136 件。

2. 形成了集群化和特色化的产业布局

“十三五”期间，苏南五市各省级高新区要以“一中心一基地”建设为契机，进一步明确高新区发展定位，按照“四位一体”定位，高起点规划、高标准建设、高水平推进，突出和聚焦重点产业，充分发挥高新区在区域创新体系中的引领示范带动作用，形成了一批战略性新兴产业集群。以位于常州溧阳的江苏中关村高新区为例，园区拥有全国知名的输变电设备制造产业基地，动力电池、专用汽车、生物医药等新兴产业快速发展，对经济发展形成了有力支撑。园区输变电产业规模近 200 亿元，形成了以上上电缆、华朋集团两家中国 500 强民营企业为龙头的输变电产业集群。园区将新能源汽车产业作为特色战略产业，产业集聚效应逐步放大，目前已签约落地了“时代新能源锂电池长三角基地”等一大批优质项目，已建在建项目总投资超过 500 亿元，初步形成了国内最完备的动力电池产业集群。

3. 汇聚了高端化和多元化的创新资源

自 2014 年 11 月苏南国家自主创新示范区批复以来，苏南五市各省级高新区全面融入苏南国家自主创新示范区建设，以推进高新区创新发展为着力点和突破口，大力营造有利于创新的良好环境，不断汇聚国内外各类创新资源，打造创新创业人才高地，使高新区成为带动创新驱动发展的强大引擎。以南京白下高新区为例，园区集聚了清华紫光、杰迈视讯、莱斯信息、省交通规划设计院等高新技术企业 700 余家，建成研发、配套载体 170 万平方米，初步形成以南京理工大学国家大学科技园为基础、六大孵化器为重点、众创空间互为补充的创新创业孵化集群，其中国家级孵化器 1 个，省级孵化器 1 个，市级孵化器 4 个，在孵企业 118 家，毕业企业 49 家。园区累计集聚科技创业人才 179 人，其中中科院院士、国家千人计划 14 人，南京市领军型科技创业人才 139 人，南京市高层次创业人才 14 人。

三、苏南五市加快创建国家高新区的保障措施

1. 加强组织领导

把创建国家高新区作为苏南五市创新发展的核心工作，切实加强国家高新区创建工作的组织和管理，拟成立“苏南五市创建国家高新区工作领导小组”，省政府各相关部门负责同志和苏南五市分管市领导参与，由“苏南国家自主创新示范区建设领导小组”主要领导任组长，指导解决创建过程中的重大问题。领导小组各职能部门要健全工作机制，明确任务分工，强化协同配合，按照创建方案确定的目标任务分解落实工作，研究制定针对性、操作性、实效性强的支持措施，在投资安排、项目决策、财税金融、土地供应和管理体制等方面形成合力，集中更多资源和力量推动国家高新区创建，不断提高创建工作的科学性、前瞻性、系统性和有效性。

2. 推动政策落地

强力推动政策落地见效，率先落实江苏省科技创新 40 条、人才 26 条等支持政策，释放创新创业活力。落实激励企业创新政策，根据企业研发投入情况，给予一定比例的普惠性财政奖励，支持企业承担国家重点实验室、技术创新中心、企业技术创新中心等创新平台建设，对高新技术企业和科技型中小企业转化科技成果给予个人的股权奖励，实施股权激励递延纳税试点政策。鼓励国内外知名高校和科研机构在苏南五市设立产业技术研究院、技术产权交易中心等新型研发机构，以创业南京人才计

划、太湖人才计划等人才项目为抓手，加大招才引智力度，拓宽招才引智渠道，支持引进的高层次人才领衔实施国家和省科技重大专项。

3. 突出民生保障

进一步加强民生保障体系建设，围绕文明城市创建工程，按照社会建设与经济建设同步加强、人民群众生活水平与经济发展水平同步提高、体制机制创新与基层基础建设同步推进的要求，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，加强基础设施、环境整治、教育医疗、社会保障等惠及民生事业的建设力度，不断完善各项社会事业的承载功能，加快建立普惠共享、优质均衡的民生保障体系，推动园区发展成果更多更公平地惠及苏南五市群众，让 3300 万苏南人民在国家高新区创建中有更多获得感和认同感。