

统筹谋划抓管护探索创新求实效

张 中/江苏省滨海县政府办公室

盐城市滨海县积极探索绿色滨海建设长效管护模式，在加快推进五大类 100 项绿化重点工程的同时，按照建管并举、以管促建的工作要求，统筹谋划，创新管护，细化任务分解，强化责任落实，有力推进了“一片林”战略工程实施。2017 年，全县新建成片林 1.53 万亩，新建完善绿色通道 168 公里，新栽四旁植树 116 万株，新栽树木成活率达 90% 以上，林木覆盖率达 30.99%，位列全省第六名、全市第一名。

真心实意重视“一片林”工程管护工作。一是凝聚共识增合力。滨海县委县政府切实将“一片林”工程管护工作摆上重要位置，主要领导多次深入基层调研“一片林”工程管护工作，着力研究解决“一片林”工程建设中的突出问题。把“一片林”工程管护工作纳入镇区年度考核内容，纳入党政领导班子工作的考核内容，与“一片林”工程建设工作同部署、同检查、同考核、同奖惩。二是责任落实全覆盖。按照谁主管谁负责，谁的基地谁负责，谁的任务谁负责的原则，将管护单位、管护责任人、管护范围、管护责任落实到每片绿地、每块基地、每条道路、每系水岸、每个庭院，做到边栽边管，新栽树木成活率达到 90% 以上。三是宣传引导无死角。县电视台、新闻中心分别在《滨海新闻》和《滨海报》中开辟专栏，集中时段、集中力量，全方位、立体式宣传“一片林”工程建设，特别是加强对树木栽后抗旱、扶正、培土和踏实工作的宣传报道，介绍管护典型，强化引导，形成全社会关心“一片林”建设和管护的局面。



真金白银投入“一片林”工程管护工作。一是重点生态林工程由县财政兜底。沿海万亩林场、主干道路景观绿化、城镇绿化，所需的建设管护资金由县财政纳入预算，采取密植的方式，三年成林后逐步间苗上市，获取一定的经济效益，目前已造林 8000 多亩。2017 年县财政用于“一片林”建设资金达 5.2 亿元。二是重点经济林工程由投资者买单。对万亩果园、万亩银杏园，采取市场主体、政府奖补的方式，通过招商的渠道解决建设管护经费问题，前三年县财政按每亩 400 元、600 元、800 元进行奖补，全县栽植经济林近 5000 亩，吸纳社会资金 3000 多万元。三是绿色富民工程由县扶贫资金统筹。2017 年由县扶贫办牵头组织实施“百村千户万株绿色富民工程”，镇区统一组织调苗，给低收入农户每户免费发放 10 株以上苗木，其他农户苗木栽植成活后补助一半苗木成本。引导鼓励黄河故道沿线群众种植蜜梨、葡萄、薄壳核桃等经济林果，累计达 120 万株，栽下“发财树、长寿树、子孙树、致富树”，打造了绿杨无花果、吕滩薄壳山核桃、夹堆蜜梨等林果专业村 20 个。四是对一般造林工程实行林

权改制。对县境内的大中小沟河堤、一般道路绿化进行拍卖或承包，在推进“一片林”建设的同时，增加镇村集体收入，2017年全县共改制林权面积 3400 多亩。

真抓实干推动“一片林”工程管护工作。一是全面落实“林长制”模式。对 2017 年实施的森林小镇、森林村庄等重点绿化节点、绿色通道、河堤绿化、村居绿化都参照“河长制”的方式，摸索“林长制”渠道，分点、分线、分片落实具体负责人。万亩果园、万亩林场、万亩银杏园由县海洋林业渔业局牵头负责；疏港大道、沈海高速以及干线公路绿化由县交通局牵头负责；海堤、河堤、圩堤绿化由县水利局牵头负责；城区、镇区、园区分别由城管局和住建局负责。各牵头部门都明确管护具体负责人和责任人，做到有人栽、有人管、有人问。二是加快推行“市场化”模式。成立县森茂绿化管理有限公司，企业化运作，管护公益林。护林员优先从当地建档立卡的贫困户中择优挑选，采用一年一签的合同制，明确养护职责，按考核结果兑现护林员工资。通过股份制合作，积极实施森林抚育、造林补贴等项目，解决管护投入问题，确保企业收支平衡。成立隶属县交通实业公司的公路绿化专业公司，管护骨干道路交通绿化。对千线公路单侧土地流转宽度在 30~50 米之间地段，县交通实业公司通过公开招标方式，采取租赁经营、联营、独资等不同模式，建设多处林木培育基地，每 5 年为一个租赁承包期，苗种以景观绿化为主，实行先密植，再移植出售的经营模式，取得了明显的经济效益和社会效益。成立滨海古黄河林场有限公司，负责已建成的万亩林场和在建的沿海风光带、银杏岛的管理工作，总面积近 12000 亩，自主栽植，自我收益。三是积极试行“林权改制”模式。对堆堤、苗圃等经济林，按照林地所有权、承包权、经营权分开的原则，在县镇农村产权交易中心公开拍卖，将栽植责任和管护责任一起落实给建设主体，政府主管部门负责监管建设标准和质量，促进投资主体主动监管，通过管护提升经济效益，做好应栽尽栽。与此同时，县政府出台“一片林”工程奖励考核办法，分段督查考核，管护结果与管护经费严格挂钩，年终结算兑现，并按照验收结果和合格比例考核兑现管护费。