
发展农村集体经济加强基础设施建设

周文玄

上海乡村振兴再出发，我认为不发展壮大农村集体经济不行，不加强农村基础设施建设不行。

目前郊区乡镇已基本完成了农村集体经济组织产权制度改革。其改革的主要内容是“摸清家底，明晰产权，规范管理，发展壮大”，以产权明晰、权属明确、发展方向清楚为原则，逐步建立管理规范的镇级集体经济联合社和村级集体经济合作社。发展农村集体经济，创造良好的政策环境、发展氛围、舆论导向至关重要，有效的扶持措施是村级集体经济发展的重要保障。一要加强财政、金融、土地政策扶持，对村级集体发展农业产业培育、农业基础设施建设、土地开发、建设用地复垦、扶贫开发、农业综合开发等项目进行扶持；对村集体新建物业项目，相关部门要简化审批程序，给予税费减免优惠，实行优惠利率或基准利率。二要积极实施财政转移支付政策。针对村级经济困难的实际，市区财政在财力好转的情况下，建立财政转移支付逐年稳定增长的机制，并将增加部分重点向农业地区和经济相对困难村倾斜。加大对村级经济的扶持力度，逐步对村级公益性支出进行托底，有效保障村级经济的可持续发展。三要按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商”的发展思路，合理确定发展定位，实施不同的发展战略，因地制宜地走出一条特色明显、效益较好、可持续的村级集体经济发展新路。要积极探索集体土地使用权租赁、入股办法，努力增加村级集体经济收入。要积极探索村级集体资产的盘活、保值、增值，采取公开拍卖、租赁、承包经营、股份合作等多种方式，盘活村集体闲置或低效使用的办公用房、厂房、废弃的学校等设施，建立资产有偿使用制度，实现收益最大化，实现集体资产增值。要积极探索联合发展村级经济，充分利用自身的区位优势，整合废弃资源、粗放型工业用地，组团式入股建设各类外来务工人员租赁楼和标准厂房，改变过去村村点火、户户冒烟、分散无序的发展模式，扩大项目的规模效益，较好地解决一些村发展集体经济缺项目、缺资金、缺人才等问题。

基础设施主要是指交通、运输、通信、供电、供水、教育、医疗保健等为生产服务的行业。其完善程度，标志着一个地区综合实力的大小和经济发展程度。目前郊区基础设施建设任务仍然十分繁重。围绕郊区经济发展和农村城市化目标，既要继续弥补历史欠账，又要适应大城市建设的整体需求，还要为长远发展积累后劲。要在更新、更高的起点上，进一步加大郊区以路桥建设为重点的基础设施建设力度，实施一批重点工程。上海实施城乡一体化是全局战略，必须落实在行动上。目前上海城区与郊区基础设施方面的差距还很大。按照上海市委、市政府关于推动新型城镇化建设、促进上海城乡发展一体化的总体要求，上海市基础设施建设投入要向郊区倾斜，重点加大郊区交通设施的支持保障力度。现在郊区交通存在许多收费，比如去一次崇明来回路桥收费要 100 多元，这么高的收费谁还去郊区农村。我认为交通问题不解决，郊区农村很难发展。要研究如何逐步取消郊区交通收费，实施区间道路对接，进一步减轻区县负担，推动市政重大工程在郊区农村的建设进度。

（作者系原上海市经济委员会副主任、郊县工业局局长）