

大力实施“晚霞行动”推动超龄人员再就业

何益军/江苏省如皋市市长

当前，在世界老龄化问题日渐突显的形势下，超龄人员再就业已是大势所趋。江苏省如皋市作为位于沿海发达地区的“世界长寿乡”，老龄人口比例已经高达 26.2%，传统意义上“老龄化”的非劳动人口超过 40 万人。如皋市创造性地提出实施“晚霞工程”，为退休人员以及超过法定退休年龄的其他人员在就业创业和社会保障方面提供专项服务行动。

一、强化政策引领解决后顾之忧

“职工退休后可以返聘，但公司要给他们买额外的意外伤害险，这笔开支实在太太，我们难免有顾虑。”这是如皋“晚霞工程”实施之初，很多企业负责人普遍抱有的顾虑，也是一个绕不开的现实问题。

既不能让企业背包袱，更不能让超龄从业者权益受损害。为破解这一难题，如皋市政府专门出台了配套政策，拿出 1000 万元设立“晚霞行动”专项引导资金，专门用于企业返聘或招聘“到点”人员从业损害保险补贴。经如皋人社部门科学测算，仅此一项举措，就能带动如皋全市 10 万适龄宜业人口再就业，人均年收入增加 3 万元左右。换句话说，政府用 1000 万元撬动了百姓增收 30 亿元。

其后，针对超龄人员与用工单位双方无明确的劳资关系、风险意识差、劳资纠纷多、处理难度大等情况，如皋又相继出台了《市政府关于在全市实施“晚霞行动”的意见》等文件，明确实施对象、实施领域和行动举措，遴选人寿、利安、人财 3 家保险公司负责为超龄人员办理从业伤害保险业务，从政策引导上为“晚霞工程”的实施吃下一颗定心丸。

二、搭建供需平台精准帮扶就业

今年 5 月，如皋市人社部门在沿河村举办了如皋市首场“晚霞行动”专场招聘会，一下吸引了 30 多家用人单位进场设展招聘，提供就业岗位 85 个，沿河村周边数百名超龄人员进场求职，175 人现场达成就业意向。

为了更好地搭建像专场招聘会这样的“晚霞行动”供需服务平台，如皋市人社部门发挥就业“直通车”平台作用，积极提供用工信息、政策咨询等服务。超龄人员通过如皋就业“直通车”注册手机 APP，任何地方、任何时段都能实时享受到政策咨询、用工信息、求职选择等对接服务。

此外，如皋人社部门还积极筹划组织了数十场批量推荐就业供需帮助的对接活动、大规模城乡联动服务的专项市场招聘活动、政府补贴资金的申报审核兑付活动，逐步将“晚霞行动”制度化、常态化。

三、加强技能培训拓展就业途径

随着“晚霞行动”的深入开展，如皋人社部门发现，拥有一技之长的超龄人员再就业普遍容易，而无技能人员就要困难得多。为了解决这一矛盾，人社部门在“晚霞行动”启动后，又迅速将“5060”无技能人员的培训工作提上了日程，有针对性地开展或推荐他们到具有培训资质的职业技能培训学校参加免费技能培训，通过一些实用、简单、易学的培训课程，让有就业意向的超龄人员拥有一份自己的手艺，增强其就业竞争能力。

如皋市红桥村地理位置较偏，村委会另辟蹊径，与一些较大规模的服装纺织企业进行联系，成立半成品代加工发放点，发布代加工业务。在加工任务发放前，组织超龄人员进行集中培训，参培人员经过培训能自行完成加工后，就可将任务带回家进行，打破了超龄人员在时间和空间上的就业限制。

“晚霞行动”是如皋根植区域发展实际，从本土“长出来”的政策，有望撬动城乡人均可支配收入增长近 5 个百分点，是聚焦富民，建设更高水平小康社会的生动实践。