
新时代苏南农村集体经济发展观察

耿献辉，薛杨晨/南京农业大学经济管理学院

方 芳/南京医药中等专业学校

农村集体经济作为我国所有制经济的一种重要形式，是推动农业规模经营、稳定农村基层体制、富裕当地农民的重要载体，在加快农业生产发展、推进乡风文明建设、保障基层治理、改善农民生活等方面发挥着重要作用。苏南地区是江苏经济最发达的区域，也是中国经济最发达、现代化程度最高的区域之一。苏南在 20 世纪 80 年代就创造了农村集体经济发展的样板，是“苏南模式”的策源地。进入新世纪后，以“三大合作”（农村社区股份合作社、农村土地股份合作社、农民专业合作社）为代表的苏南农村集体经济，为农业农村发展注入了新的活力，为农民增收拓宽了新的渠道。农村集体经济所有的资产包括资源性资产、经营性资产和非经营性资产，苏南农村集体经济呈现以经营性资产为主的特点。

一、苏南农村集体经济发展面临的约束

随着中国特色社会主义进入新时代，农村集体产权制度改革和农村集体经济发展也进入新时代。新时代下，苏南农村集体经济发展的宏观环境发生了变化，面临的约束条件也有所不同。

苏南农村集体经济发展面临着投资产业结构单一的约束。苏南农村集体经济发展的载体以工业厂房居多，类型较为单一，物业出租收入是集体经济收入的主要来源，在部分集体经济组织中，占总收入的 70%以上。物业经济具有收入稳定、风险小的优点，但也存在着收入增长空间有限、抗风险能力低的缺点。苏南农村集体经济引进的主要是劳动密集型企业，具有“小、散、乱”的特点，部分企业档次不高、产品附加值较低，不符合城乡发展布局规划。随着苏南劳动力价格的不断上升、土地资源的紧缺和拍地价格的提升，苏南农村集体经济“取得土地资源—建造物业设施—获得出租收入”的发展模式有待进一步转型升级。

苏南农村集体经济发展面临着专业人才匮乏的约束。劳动力是经济发展的关键要素，农村受其地理位置和传统观念的影响，具有管理经验和专业技术的人才一般不愿到远离城市的农村发展。当前，苏南不少农村集体经济组织缺乏专业的管理团队，管理人员的文化素质不能适应新时代经济发展的需求。虽然部分农村集体经济实行了“政经分离”，但实际上负责农村集体资产经营的仍然以村干部为主，部分村干部年龄老化、文化教育水平有限，对如何转变农村集体经济发展方式、开展多元化经营存在“不想转、不敢转、不会转”等问题。即使在农村集体经济发展较好的苏州和无锡，集体经济组织负责人或管理人员（一般为村支书、村主任）大部分都有企业经营经历，也面临着新的问题：一方面，集体经济组织发展对负责人具有依赖性，随着集体经济发展日益壮大，宏观经济形势不断变化，负责人不一定能够应对这种变化；另一方面，随着负责人年龄的增长，后备人才的培养及负责人交接等方面也可能存在问题。

二、苏南农村集体经济发展的新动能

农村集体经济具有公有制与经济体两大属性，可以从制度、体制和机制三个层面理解其含义。制度层面的农村集体经济强调生产资料集体所有的公有制性质；体制层面的农村集体经济是生产资料集体所有制的具体实现形式，如承包制、租赁制、股份合作制等，它们在保持生产资料集体所有性质的前提下，采取灵活多样的形式发展经济，以适应农村生产力的发展水平与发展要求；机制层面的农村集体经济主要是促进各种生产要素的活跃，以利益最大化为驱动力，创新生产经营的多种结合形式，

调动生产积极性和创造性。在新时代，苏南农村一二三产融合发展不断加快、外部资源日益成熟、政策红利逐步释放，为苏南农村集体经济发展注入了新动能。

三产融合发展。农村一二三产融合指的是以农业为基本依托，以新型经营主体为引领，以利益联结为纽带，通过产业联动、要素集聚、技术渗透、体制创新等方式，将资本、技术以及资源要素进行跨界集约化配置，使农业生产、农产品加工和销售、餐饮、休闲旅游及其他服务业有机地整合在一起，使农村三产之间紧密相连、协同发展，最终实现农业产业链延伸、产业范围扩展和农民增收。三产融合发展为苏南农村集体经济发展提供了新的思路，不仅为农业农村发展提供资金和土地等要素支持，还实现了农村集体经济的分散投资。在具体实践过程中，要以第一产业的农业为基础，综合发展农产品加工的第二产业和农产品直销、饮食业、休闲农业等第三产业，形成集生产、加工、销售、服务一体化的链条，通过规模经济和范围经济提升农业产业的综合价值。三产融合发展有利于吸引现代生产要素，构建产业跨界融合的产业体系，将传统农业改造成为现代农业；有利于催生新产业、新业态、新模式，增强农村发展新动能和新活力，建设社会主义新农村；有利于激活城乡闲置资源、闲暇时间和闲散劳力，构建新型工农城乡关系，开辟农民增收的新渠道。

外部资源。苏南农村集体发展的过程中，还面临着农民决策存在短视性与逐利性，股东代表大会和监事会作用发挥不够，对职业经理人有效激励不足，专业人才不足等方面的挑战。因此，适度引入外部资源，是解决问题的方向之一，也是苏南农村集体经济发展的新动能。引入外部决策资源，有助于解决农民决策短视性与逐利性问题，主要方式是由第三方机构对股东代表大会所要决定的重大事项先行分析、评估。引入外部监督资源，有助于解决股东代表大会和监事会作用发挥问题，主要方式是由第三方机构或者政府对董事会进行监督。加强外部人才的引入，可以解决有效激励不足、专业人才不足问题，主要方式是综合采用目标、奖罚等多种激励方式。

政策红利。多项政策红利叠加为苏南农村集体经济的发展扫平了制度障碍。十九大报告提出深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。2016年12月，《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》颁布，为探索农村集体所有制有效实现形式、创新农村集体经济运行机制指明方向。以苏州为例，从制度层面构建“四大升级”机制带动农村集体经济转型发展，以规划引领推动农村发展整体布局优化升级，以平台经济推动发展主体升级，以多元业态推动经营项目升级，以结对帮扶推动转化能量升级。此外，苏州成立农村产权交易中心有限公司，出台了《苏州市农村产权流转交易管理暂行办法》，促进农村各类资产资源合理流动和优化配置。

三、苏南农村集体经济的发展路径

多种方式筹资，多种形式投资。这是苏南农村集体经济实现多元发展的有效路径。一是通过集资增加发展农村集体经济的资本。近年来，政府为苏南农村集体经济的发展提供了减少或者减免税收等系列优惠政策。随着农村金融支持体系的完善，苏南也设立了扶持发展农村集体经济的专项资金，加大了金融支持力度。苏南农村集体经济可以争取农村集体经济贷款的专项资金作为发展的基础。二是通过投资获得可持续发展资金。投资的主要途径包括特色产业带动、服务创收、三产融合等，单一地通过一种途径进行投资，面临的风险较高。苏南农村集体经济的发展应走多种形式投资之路，在获取收益的同时分散风险。

积累人力资本，走可持续发展之路。任何经济组织的活动都离不开专业人才的经营和管理，人力资本的状况会直接影响经济组织的发展。农村集体经济的成员构成比较复杂，涉及广大农民的利益，更需要高水平的专业人才。新常态下，对集体经济管理人才的需求越发迫切，要求也越来越高，要能够获得集体成员的共同认可，还要能够带领集体成员共同发展。随着“互联网+”时代的到来，发展农村集体经济要充分认识到人才的重要性，既要“请进来”，积极引入外部专业人才，又要“走出去”，大力培养能够适应新形势、善于创新、敢于实践的年轻管理者，带领农村集体经济和全体村民，在农村改革浪潮中实现大发展。