
信息化推动农业供给侧改革路径分析

郑志明，嵇学锋/江苏省扬州市政府办公室

为加快推进农业供给侧结构性改革，江苏省扬州市江都区聚焦农业供给质量与效益，围绕生产稳定、产品安全两个方面，探索重构农业生产管理服务方式，强化农业“大数据”应用与管理，解决好谁来种地、农产品质量安全、政府管理服务效能等问题，推动农业供给侧结构性改革取得实效。

一、落实“三权分置”改革要求，探索农村土地“三层管理”，为“谁来种地”提供生产要素保障

按照供给侧结构性改革要求，在维护土地承包权益的基础上，创新农村土地“三层管理”应用模式，推动经营权规范流转和高效配置。第一层是对土地集体所有权的管理，即“确权”，固化农村土地权益；第二层是对承包权的管理，以承包权入股，组建村集体土地股份合作社，按股份合作制的方式进行管理与收益分配；第三层是对经营权的管理，即“经营权市场化”，通过农村产权交易中心，将土地经营权向本地或外部进行招租经营。

宜陵镇应用“三层管理”，农业生产实现三大变化：一是土地资源优化配置。全镇 9373 户农户、25943 亩家庭承包地，通过承包权入股、经营权市场配置、新型经营主体培育，承包地全部流转给 80 个种田能手，解决了“谁来种地”问题。二是生产经营信息“一网收尽”。通过确权登记、规范化流转，实行经营主体名录化，全面登记产、加、销全过程数据，便于政府分层管理、分类指导、精准服务。三是规模经营地块整合连片。通过公开流转，改变了私下流转方式，降低了流转风险。对不愿流转的，由合作社统筹安排，兼顾利益，保护权益，保障地块连片布局，减少生产管理障碍。

二、以整县制为单元，创建农业信息化管理平台，整合农业公共服务资源，提升农业管理服务能力

以农业经营户需求为导向，建立信息化管理服务平台，采集、登记和管理农业“全要素”信息，改革公共服务供给方式，提升政府为农服务供给质量。具体做到三个“全覆盖”：一是对象全覆盖。既加强规模经营大户的生产经营服务，也关注传统家庭承包户，将其纳入现代化管理服务平台，统一管理、统一服务，均等化分享农业公共服务便利。二是要素全覆盖。按照“全产业链”要求，登记管理农业生产全方面信息，构建农业“大数据”，实现“全要素”信息化管理。重点建立农村土地流转经营、农机经营服务、农资经营管理、加工流通等四大信息数据中心，保障精细化管理、精准化服务。三是过程全覆盖。围绕农业标准化、产业化、品牌化，对产前、产中、产后全过程信息进行登记管理，构建产、加、销一体化数据库，推进全程标准化、质量全程可追溯，真正将农产品质量安全监管落到实处。

以“三个全覆盖”，推动农业公共服务供给方式“四项改革”：一是生产组织流程再造。建立起产前、产中、产后标准化生产、全过程监管，实现质量可追溯、产品可认证。二是政府部门协同服务。各部门通过一个平台协同服务，为经营户提供点到点、精确化的服务。三是便于农户自我管理。真正将千家万户的生产经营纳入标准化轨道，提高农业整体质量和层次。四是构建信息共享机制。不仅“让群众少跑腿”，也打破部门壁垒、信息孤岛，实现数据共享、互联互通。

三、围绕“把一家一户的生产纳入标准化轨道”目标，建立标准化生产、信息化监管模式，落实质量全程监管机制

如何把一家一户的生产纳入标准化轨道，需要全面推行标准化流程、“全产业链”管理，从源头上控制质量安全、提高质量效益。

浦头镇对此进行了探索，农户按照粮食生产要求，组织好生产；政府部门根据技术要求，全面梳理各环节流程清单，明确标准规范，并根据生产过程需求，利用信息化管理平台，定时、定向将标准规范推送到农业经营户手中；社会化服务组织根据生产需求提供精准化的生产服务。同时，加强全程记录管理，全程留痕，全程监管，确保质量可追溯、责任可倒查。