

构建美丽乡村建设的长效机制

李晓辉/江苏省睢宁县委农村工作办公室

江苏省睢宁县将“美丽睢宁”建设定位为未来睢宁发展主旋律，大力实施 232 个农民集中居住区改造提升工程，积极构建长效机制推进农村保洁市场化。目前，全县共有 8 个省级示范村、87 个宜居村、17 个特色村，村庄面貌焕然一新。

一、单设机构抓推进，美丽乡村建设工作有人管

一是打破部门壁垒，推进功能整合。将村庄环境整治工作领导小组办公室、镇村环境卫生长效管理领导小组办公室、农村环境连片综合整治试点工作领导小组办公室功能予以系统性整合，成立独立运行的“睢宁县美丽乡村建设工作办公室”。各镇、街道也都相应成立了“美丽办”统筹负责美丽乡村建设工作。二是保障人员场所，实现专司其职。美丽办成立后，从县农工办、住建局、城管局、环保局、公路站等部门抽调专职人员，与原单位工作脱钩，集中办公，专职负责全县村庄环境整治、垃圾收运体系建设及美丽乡村、最美乡村创建工作。三是领导授权，强化机构威严。县委县政府赋予县美丽乡村建设工作领导小组办公室农口重点工作的督查职能，开通美丽乡村建设工作手机彩信直报平台，主要领导随时关注、密切关注。

二、健全机制抓考核，美丽乡村建设工作有人干

一是用抵押金强化责任心。每年年初，各镇、街道主要负责人按 2 万元标准、分管负责人按 1 万元标准将抵押金上缴县财政专户，作为日常考核和年终考核的抵押金。二是用考核抓推进落实。实行县对镇、街道“一月一考核，半年一评比，年终一总结”的考核方式。三是用问责制提升执行力。对连续 3 个月考核末位的镇、街道，发放“红色”警示牌，由县美丽办向县委提出对镇、街道分管负责人免职建议，并扣除镇、街道主要负责人全部抵押金，停拨当月工作经费。

三、整合资金抓保障，村庄环境整治工作有钱办

一是整合政策资金办大事。利用省级村庄环境整治资金，对全县所有村庄积存的生活垃圾、乱堆乱放、河道沟塘进行整治，并建设完善垃圾收运体系，按照“组保洁、村收集、县转运处理”的三级保洁模式，进一步完善设施，健全体系，使农村保洁走上正规化。正式启动垃圾发电厂建设，到明年年底，将实现垃圾二次利用的目标。二是自筹财政资金办难事。为解决群众出行难问题，也为了充分调动群众参与村庄环境整治的积极性、主动性，县政府拿出 1000 万元作为规划布点村道路铺设引导资金，今年以来，全县已铺设村组道路 400 余公里。三是撬动社会资金提亮点。

长期以来，全县农村以白杨树为主树种，不仅经济效益低，观赏性差，还会引发火灾等隐患。县政府实施百村万树工程，积极引导引导农民改种经济林果，建设小菜园、小花池等，很多村庄变成了瓜果飘香，千花竞放的美丽乡村。同时，县、镇财政拿出 1000 余万元用于最美乡村和美丽乡村创建奖补。

四、探索创新抓托管，确保村庄环境常态保洁

一是花钱买服务，探索专业公司托管。通过多方考察、论证，选定了山东昌邑康洁环卫工程公司作为全县农村保洁社会化服务的主体，对各镇、街道的村庄、连村路的保洁及垃圾转运工作，并负责垃圾中转站的运营维护，实现了农村环卫社会化、市场化运营。二是用心抓关联，做好系统性工程配套。大力开展生态县创建工作，顺利通过了省级生态县验收并启动国家级生态县创建；大力实施农村污水处理设施建设，全县 15 个建制镇全部建成镇级污水处理厂，并铺设污水管网 200 余公里，目前已

有 12 个建制镇污水处理厂基本具备运行条件。三是宣传转观念，实现群众素质提升。通过电视、报纸等多种宣传方式，充分调动广大群众的积极性和主动性，营造全社会共同参与的良好氛围。