

---

# 养老服务体系评述及发展建议<sup>1</sup>

## ——以江西省为例

张东军，陈世伟

（江西经济管理干部学院，江西 南昌 330088）

**【摘要】**：进入老龄化社会以后，“养老问题”一直以来都是人民、政府的痛点。为了让人民获得更多的幸福感，努力解决由于不平衡不充分的发展让人民群众的美好生活需要得不到满足的问题。因此对国内外的研究现状做了评述，结合江西省的老龄化背景，给出了一定的发展建议。希望对政府制定江西特色养老服务政策起到一定借鉴作用，更好地实现人民老有所养、老有所乐。

**【关键词】**：老龄化；养老服务；江西；建议

**【中图分类号】**：D9      **【文献标识码】**：A      **【DOI】**：10.19311/j.cnki.1672-3198.2018.20.047

### 1、研究背景

日前，就加强老龄工作习近平主席给出指示，强调为有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对。李克强总理也作出批示，指出要围绕科学应对人口老龄化问题，抓紧研究提出相关政策建议，注重可操作性及实效性。表明党对养老事业的高度重视，显示了中央政府建设好一支可以为社会广大群众（特别是老龄人口）服务的设施和队伍的决心。相关指示及后来多次会议、讲话，都是想民之所想，行民之所盼，是关系到国家发展、前途命运的一件大事。

### 2、国内外研究评述

#### 2.1 国内研究评述

##### 2.1.1 养老产业发展方面

周蓉（2016）对“成都市养老产业发展”进行了研究，通过实地调研和数据分析剖析成都市养老产业现状和问题，就养老产业三种模式，比较各自优势劣势，提出针对性政策建议；武非平（2014）以山西老龄化为背景，研究人口老龄化问题，阐述出用科学发展、可持续发展的战略眼光来对待人口老龄化问题，从完善就业政策，发展老龄产业，加快建立健全养老服务体系，建立老年事业发展预警机制几方面入手解决。叶尔扎提·沙米哈提（2016）、杜少英（2016）等人则分别对新疆、环首都经济圈、吉林省的养老服务产业进行了研究，在深入分析各个省、市地区养老服务产业发展内、外部环境以及发展历程、潜力的基础上，针对各地区的社会经济发展状况提出了具有针对性的产业建议。

---

<sup>1</sup>**【基金项目】**：江西省县域经济竞争力软科学研究基地，一般项目：江西社会养老服务体系评价研究。

**【作者简介】**：张东军（1991-），男，安徽亳州人，硕士研究生，助教。

## 2.1.2 养老服务产业政策（法律与法规）方面

沈毅（2015）从老龄化顶部设计，综合体系的构筑完善，推进人口、就业、医万政策创新，建立健全社会保障和养老服务体系，全面开发老年人力资源，推进老年产业简政放权改革等一系列办法应对老龄问题；景朝阳（2017）认为养老产业存在三大瓶颈，分别是投资的进入和退出机制、模式问题（盈利模式）、专业人才缺乏，然后对养老产业政策进行了分析论证；任建通（2012）研究了日本的养老政策及相关制度，对比中国老龄化市场，寻找我国养老产业中出现的不良情况及原因，借助日本的发展经验及教训，来梳理中国养老政策的建设。其中，特别务实的强调，老年人的消费应从传统的、单一的基本物质消费，过渡到多样的、高级的“精神+物质”消费上来。

## 2.1.3 养老模式方面

王笑嫣（2016）认为当下城市中，“4-2-1”型家庭形式骤然增多，失独家庭也逐渐多了起来。导致家庭养老功能满足不了实际需求，提出了应该考虑以传统家庭作为载体，依靠社区依托，借助机构、社会和政府等多方面力量来协助居家养老模式健康、有序开展；李中秋（2013）先从老龄化社会及养老产业所需要的基础条件人手，结合养老具体进程，对比我国的养老方式的特点，尝试寻找最合适的养老模式及模式的改造。除此之外，还存在一些关于养老产业投入及建设、老龄化事业、社会福利、城市与农村的养老问题等研究。

## 2.2 国外研究评述

较国内的研究而言，国外的发展相对成熟，研究也较为深入系统，开展研究的节点较早，但真正意义上的科研成果有限。从比较值得肯定的国家经验、模式可得，要想解决好养老问题，必须脚踏基本国情，寻找最适应的模式来发展。

### 2.2.1 人口老龄化方面

在国外，最开始涉足老龄化研究时，最多的主要聚集在老龄化及老龄化及经济之间的关系层面。马尔科姆·H·莫里森，詹姆斯·H·舒尔兹较早的关注了老年经济状况、退休制度、社会保障体制、价值观念和经济政策等方面。出席第二次老龄问题大会（2002）的有159个成员国，会议就过去20年的老龄化情况进行了分析总结，并对将来的发展趋势作了预测。指出过去20年人类平均寿命基本处在66岁，预计50年后将在76岁左右。由于死亡率降低，使得年龄超过60岁人口6亿的数字，在2050年要增至20亿。意味着老龄化率将增加5个百分点。

### 2.2.2 养老产业方面

斯蒂格利茨（1993）提出要积极利用税收的政策推动养老产业的变化，加大对养老产业的各方面支持，刺激老龄人群的消费行为，带动经济稳定增长。鲍德威（2000）也指出应该加大针对非营利性养老机构实施的免税优惠。斯彭格勒（2008）提出要对养老相关产业象征性收税，比如：老年人居住的房屋，老年人再教育税等。

### 2.2.3 养老模式方面

1990年，美国布麻津出版关于协助老年家庭的著作，指出社区服务比同伴或子女的照顾要优越；1993年，考科斯出版著作专门研究了养老方式的问题；吉尔斯（2003）发表论文使用案例分析的方法列举出各种养老方式面临的困境；西方国家提出“在合适环境中养老”，后来被很多国家应用。英国最开始推行社区老年照护服务；后来，这一方式在西方国家发展成熟。Lester Parrott（2013）认为社区服务主要包括“社区内照顾”和“由社区照顾”。

### 3、江西老龄化情况及养老服务政策

#### 3.1 江西老龄化情况

2005 年，江西进入老龄化进程，由于人口基数大，出生率低加之死亡率降低，造成需要被照顾的失能、半失能的老人数量激增。从省统计局获悉，2016 年末全省 60 岁及以上、65 岁及以上人口分别为 654.86 万人、450.50 万人，分别比 2015 年增加 21.15 万人、19.50 万人，占总人口比重分别为 14.26%、9.81%，分别比上年提高 0.38 和 0.37 个百分点，详见图 1 江西省老龄化人口比重（65 岁及以上）。该组数字远远超过联合国规定的 10%、7% 这一统计标准，表明江西省人口老龄化进程继续加深。预计到 2020 年，全省 60 岁以上老年人逾 700 万，每年净增 20 多万老龄人口。

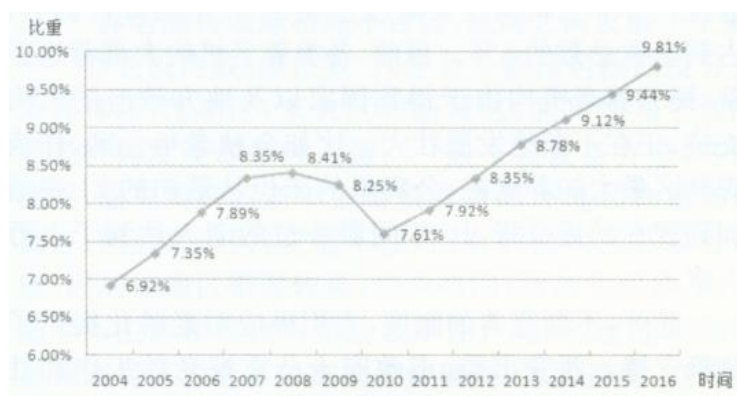


图 1 江西省老龄化人口比重（65 岁及以上）

#### 3.2 江西养老产业政策

自 2011 年，国务院颁布实施《社会养老服务体系规划建设规划》，江西就成为全国基本养老服务体系规划建设规划试点省份，1 亿元资金支持 24 个试点项目建设。2016 年 1 月 4 日，《江西省社会养老服务体系规划建设规划（2016-2020 年）》出台，标志着江西政府对建设好社会养老服务体系给予了更大地关注与支持。2017 年 2 月，国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》；2017 年 6 月，江西省老龄办发布《关于全面提升养老院服务质量的意见》；2017 年 7 月，国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》；2017 年 8 月，工信部、民政部、国家卫计委联合发布《关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知》；2017 年 8 月 11 日，江西省出台了《关于全面放开养老服务市场的实施意见》。这些政策先后落地，标志着中央、省政府对养老产业的深刻关切，对养老产业的覆盖政策将愈来愈完善。当然这也验证了，要想全面解决老龄化问题，必须着手养老产业的建设与发展，最主要的是政府的指导与参与。只有政府职能有效发挥出来，才能将社会服务优化，质量提升。

### 4、结论及建议

#### 4.1 结论

目前，我国的研究更多的集结在老龄化社会、养老场所及设施、养老金融、养老模式等几个关键点展开的。

关于江西省养老服务研究的广度和宽度较狭窄，老龄产业发展的区域差异性特点认识不够，养老产业供给政策研究不足，养老产业体系针对性政策建议提供不够，养老产业模式的创新性考量不足。国外的老龄化是在经济已发达后才到来的，我省则

---

是“未富先老”。西方国家在解决养老问题时，便显得毫无压力；我省则表现心有余而力不足。无论是老龄化的进程研究，还是养老模式的研究与开发，颇具有西方色彩。对于江西省的老龄化阶段，人民迫切关注的养老问题，这些都是宝贵的财富与经验，但要想很好解决养老问题，必须具有江西特色乃至中国特色，不能照抄照搬。

#### 4.2 建议

综上所述，分析江西省老龄化现状和建设布局，可以知道养老产业的成长程度仍不能满足老龄化的需求。养老问题，正成为一个越来越严峻的民生问题。当下，应视“危机”为“机遇”。养老产业高品质、高质量的发展有助于老龄人口的需求，利于产业结构升级发展。此外，还可以增加就业岗位，创造就业机会，减轻社会就业压力等负重。老年人口是“夕阳”群体，养老问题变机遇，就意味着可以把养老产业发展成“朝阳”版块。所以，理应获得政府、社会的大力扶持与帮助。

目前，基本型养老只关注老龄人口的“衣食住行”，很明显与现在群众日益丰富的物质需求不相互适应，导致养老产业供给侧失能。所以，现在提出“提高型养老”模式，满足更多的不同老龄需要。对养老产业政策方面进行分析，旨在为更好地使政策落地、发挥红利，推进养老产业快速发展，完善“三大支柱”。建立健全养老服务体系，实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的新时代目标。

#### [参考文献]:

[1]王昭阳，宋春玲，孟军等.当前我国养老服务体系完善的相关对策探讨[J].中国行政管理，2017，（06）：112-114.

[2]金佳雯.我国现行养老模式下旅游养老产品开发研究[D].上海：上海工程技术大学，2016.

[3]李中秋.中国人口老龄化背景下的多元化养老模式研究[D].成都：西南财经大学，2013.

[4]江西将建成1.3万个社区居家养老服务中心[EB/OL]<http://www.ncwm.gov.cn/wmyw/6263.jhtml>.

[5]文雯.养老产业的发展情况和政策建议——以四川省为例[J].西南金融，2015，（04）：75-76.

[6]吴燕.教育养老的制度设计及其实现路径研究[D].西安：陕西师范大学，2016.