

基于国家治理视域下推进乡村治理现代化的研究

——以长沙县为例¹

陈俊磊，陈崇於

（中南林业科技大学，湖南 长沙 410004）

【摘要】：随着社会的不断发展和前进，科技技术的不断创新和完善，国家对于推进乡村治理现代化也日渐重视。农村作为我国重要的组成部分之一，对于保持社会的稳定起到了较强的积极作用，是社会创新发展的动力源泉；乡村治理体系在我国整体的治理体系中占据着较为重要的地位，是整个国家布局发展的关键构成因此，乡村治理现代化的进程成为国家以及社会中较为热门的研究话题，本文通过以长沙县为例进行分析和探索，对推进乡村治理现代化进行了一定程度的研究。

【关键词】：国家治理；乡村治理；现代化；长沙县

【中图分类号】：D631.4 **【文献标识码】**：A

1、长沙县乡村治理面临的困境

1.1 乡镇政权治理能力下降

长沙县作为我_推动乡村治理现代化发展的一个重要缩影，其在发展过程中所面临的问题对于全国的乡村治理问题具有一定程度的代表性和共同性。长沙县中存在着最为主要的问题就是乡镇政权治理能力严重下降，作为我国国家建设中最为基础的政治权利，乡镇治理能力的下降对于乡村治理的推进起到了较为严重的阻碍，导致乡村治理政策在实施过程中缺乏主导因素，得到较为正确和快速的发展。由于前我国的特殊国情以及社会因素，尤其是长沙县正处于一个经济转型的重要时期，乡镇领导在乡村治理中面临着较为艰难的抉择，一方面需要对经济发展起到推动作用，积极进行招商引资，努力发展经济状况，改善经济结构，促进经济发展；一方面还要对乡村基础建设进行改革，建设公共服务设施，提高对于社会治理的能力；两者之间彼此相互影响，对彼此的发展都起到了较为不利的影响，同时，乡镇镇区治理能力下降还于其权力和责任的不相等有较大的关系，乡镇政权对于乡镇内的教育以及文化等社会事业无法得到有效的治理，对乡镇政权推动乡村治理产生严重的阻碍。

1.2 党组织的领导作用偏向

党组织领导作用出现偏离也是对于推进乡村治理现代化的一个重要阻碍，中国共产党作为我国的执政党，具有十分显著的地位及作用，国家明确规定，农村的基层组织在行使职能和政策时，要严格遵守中国共产党章程，要充分贯彻和了解党的意识和思想，发挥党领导核心的作用。目前长沙县党在乡村治理中虽然起到了较为有效的作用，但仍然存在着严重的问题，少数的党员干部对于党的思想认识产生严重的偏差，没有对其进行充分的了解和认识，将发挥党的领导核心作用，认为一切事务都由党

¹【收稿日期】：2018-04-20

【作者简介】：陈俊磊（1993-），男，河南上蔡人，研究生，研究方向：农村与区域发展，

支部说了算，严重忽视了党以人为本的基本思想，是严重错误的思想问题，使人民群众对党产生较为严重的偏差认识，影响党在人民心中的形象，这种思想行为方式，对村民的积极性产生了严重的打击，乡村自治政策无法得到有效的实施，基本是名存实亡。因此，党组织领导的错误思想，对于推动乡村治理产生了极为严重的障碍，造成了极大的不良影响。

1.3 村委会的自治功能弱化

村委会的自治功能弱化，也是对乡村治理现代化前进路上的绊脚石。虽然我国具有明确的法律规定，乡镇政府不得对村民自治范围内的事项进行干扰和阻碍，但并未得到有效的实施，村民自治工作的展开和实行，仍然需要乡镇政府直接参与，村民自治现象基本没有实现。同时，由于乡村办公的资金财政是由乡镇政府进行拨款，乡镇政府具有财政大权，造成村干部必须和乡镇保持一致以此获得办公资金，对乡村自治产生了严重的破坏，使村干部成为乡镇政府的傀儡。根据实际调查显示，长沙县村委会的自治功能弱化严重，基本属于名存实亡，因此对于乡村治理现代化的推动有着极大的不利影响。

1.4 村民自我意识较为严重

随着社会的不断发展和经济水平提高，农村居民的经济生活也得到了极大的改善，长沙县作为我国中西部地区经济发展水平较高的县，其居民对于物质精神文化具有较高的需求，造成了村民产生较为严重的自我意识，其主要表现在两个方面。首先，村民对于自治管理的积极性依然严重缺乏，常常出现事不关己高高挂起的现象，严重阻碍了村民自治管理政策实施，部分村民甚至只考虑自身的利益，村落之中只要出现对于自身利益有所损坏的决策，一律给予反对，对是否影响村落的利益不进行考虑，严重影响村落的发展，同时对于肉身应该承担的村落义务不进行履责，成为社会主义新农村建设的绊脚石。其次，虽然经济水平获得了较为良好的发展，但是小农思想在农民的脑海里依然具有较深的根基，村民无法对其进行有效的摆脱，缺乏响应的冒险精神，在小农思想下的村民，对于现代农业的建设产生较为严重的影响，不利于其快速发展。

2、推进乡村治理现代化的措施

2.1 加强乡村自治能力

要想推动乡村治理现代化的步骤，就要对乡村政权治理能力进行一定程度的加强，对乡村关系进行调节，强化村民自治能力。在乡村政治中存在一系列的不符合法律要求的行为，对于村干部的选举进行一定程度的操控，影响村民的选举情况，对村民自身通过会议进行的决策予以否定，同时乡镇政府还利用自身财务之便利，对村干部进行财务控制和管辖，使村委会名存实亡成为乡镇政府的行政附庸，使村民自治能力产生了极为严重弱化。因此，需要国家对于相关法律进行充分的完善和落实，对于乡村关系进行合理的规范，对乡镇政府以及村委会之间的关系进行明确的划分，使其具备较为严密的科学性，公正、公平、合理。当前乡镇政府对于村委会造成的影响主要是由于缺乏可以依据的规章制度，因此要建立合理的规章制度，对乡镇政府应在哪个方面对村委会进行相关的指导和明确的划分，要使乡镇政府改变传统的思想，认为村委会是乡镇政府的下级，两者是相辅相成共同发展的，不存在上下级的关系。同时，还要对村支两委的职能进行科学的划分，目前大部分村民对于两者之间的认识较为缺乏，对其只有模糊的认识，没有明确的定位，其实党支部与村支部之间应该是相互协作，在发展和领导过程中，你中有我，我中有你的一个统一的有机整体，因此要对其两者之间的关系进行宣传，使村民能够对其进行充分地了解和认识，制定相应的规则防止其出现越俎代庖的现象。最后还要建立相关的责任追究机制，对于在村民自治过程中出现的违规现象进行严厉的打击，要对乡镇政府干预村委会工作进行严格的杜绝，强化村民自治功能，推动乡村治理现代化的进程

2.2 强化乡镇治理能力

强化乡镇治理能力也是推动乡村现代化进程的一个重要手段，从古至今，无论是何种政权行使，乡镇政府的作用都是较为重要的，具有无法替代的特殊性。由于当前乡镇政府对于社会发展起到了一定程度的附庸作用，似其仍然具有较多的积极作用，

取消乡镇政府是一种较为不科学的方法，要改变乡镇政府现有的职能，革故鼎新，对其职能进行一定程度的创新和改革，要使乡镇政府打破以往固有的传统模式，从原有的体制解放出来，成为推动乡村治理现代化的重要动力。近年来，虽然大力发展服务型政府，已经成为当前我国的首要问题，但对其落实仍然存在一定程度而障碍，政府在对公共服务基础建设的财政支出上依然没有较为明显的重视，政府依然注重于发展经济建设，招商引资，对于基础服务建设没有给予足够的重视，建设服务型政府的任务仍然任重道远。同时乡镇政府由于属于基层政府，面临着相关的考核与审查，还要满足群众的需求，因此乡镇政府的经济压力十分巨大，对于公共服务建设的支出也就相应地进行了减少，使经济发展和公共服务建设之间的财政划分严重不平衡，对乡镇的治理能力进行了严重的弱化，所以要加快对于政府职能的转变，要加强对于公共服务的建设，建立合理的财政分配体制，保障公共产品以及服务可以得到顺利发展，提高乡镇治理能力，使乡村治理现代化道路可以得到较大程度的飞跃。

3、结 语

对于乡村治理来说，不管是村民自治还是政府官治，其最终目的都是为了我国农村建设可以获得的更好的发展，使农民的经济水平可以获得相应的提高，实现利益最大化，为我国的综合国力提高起到重要的推动作用，促进社会和谐稳定，乡村治理的好坏对于我国整体治理体系以及能力的一个重要体现，是现代化建设的重中之重，因此推进乡村治理现代化的任务是当前国家发展必不可少的。综上所述，本文通过以长沙县为例，对乡村治理现代化进行了一定的分析和探索，对其中存在的问题提供了一定的对策，以供广大相关工作者进行参考和借鉴，希望对其带来一定程度的帮助。

[参考文献]:

[1]覃耀坚，杨晚容.我国乡村治理体系和治理能力探讨——基于“国家—社会”视角[J].淮海工学院学报（人文社会科学版），2015（08）.

[2]魏晓文，苏杭.国家治理视域下民主党派民主监督问题探析[J].中国特色社会主义研究，2015（06）.

[3]魏晓文，徐凤月.我国参政党参政能力建设的现状与改进——以国家治理现代化为视角[J].江西社会科学，2016（08）.

[4]罗星.政党现代化：国家治理现代化的必然选择[J].中共石家庄市委党校学报，2014（07）.