

南京战略性新兴产业发展现状与对策研究¹

薛凤冠，季芳桐

【摘要】：战略性新兴产业的发展，对于市场化进程中要素价格机制改革、提高劳动生产率、加快实现内生增长方式、推动我国经济体制转型等，有着重要价值。根据最新数据，本文分析了南京战略性新兴产业发展现状及存在的问题，认为南京战略性新兴产业发展需以创新为“第一动力”，通过“四个创新”举措，全面建设创新生态体系，增强区域竞争优势。

【关键词】：南京；战略性新兴产业；创新；对策

【中图分类号】：G124 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1001-8263（2017）12-0150-07

【DOI】：10.15937/j.cnki.issn1001-8263.2017.12.022

“新兴”代表着新的市场需求、科技产业化新的发展水平、产业转型升级新的目标方向，“战略性”蕴含着长远的规划、强烈的国家意志，意味着其事关国家经济发展命脉。当前，重视战略性新兴产业发展，抢占发展机遇，已成为各国终结萧条、走向繁荣的必然路径。

一、经济发展中战略性新兴产业的作用

（一）发展战略性新兴产业的重要意义

1. 促进战略性新兴产业发展是推动经济健康运行的最佳途径。以大数据、新能源、新材料及人工智能等为代表的战略性新兴产业，正在逐步改变传统的生产制造、企业经营等运作模式，推动全球价值链（global value chain, GVC）重组。表1是部分国家近年来战略性新兴产业发展的重点领域，从中可见，世界主要发达国家不谋而合地选择战略性新兴产业作为主攻方向，以期在GVC中谋求有利位置。对于新兴国家，惟有自主创新，大力发展战略性新兴产业，才能实现“弯道超越”。

表1 部分国家近年来战略性新兴产业重点发展领域

	重点领域	特点
美国	新能源、生物技术、航天航空、海洋与大气、基于信息技术的大数据	以强大的科研创新能力和产业基础，明确多栖发展目标
德国	智能制造、新能源、电动汽车等领域	工业4.0计划
英国	生物产业、生物医药、可再生资源等领域	良好的医药制造业基础
日本	新能源、航天航空、生物医药、信息	既有技术优势又受资源约束
巴西	生物燃料、风能等新能源领域	以其丰富的自然资源和农业基础

¹**【作者简介】**：薛凤冠，南京理工大学公共事务学院博士生 南京 210094；季芳桐，南京理工大学公共事务学院教授、博导 南京 210094

本文是江苏省社科基金项目“南京加快建设宁杭生态经济带的对策研究”（17XZB002）的阶段性成果。

中国	节能环保、人工智能、生物生命工程、 高端装备制造、新能源、新材料等	自主创新不足，面临基础薄弱和 技术压制的双重困境’
----	--------------------------------------	------------------------------

2. 促进战略性新兴产业发展有利于加快转换中国经济增长动力。毋庸讳言，高投入、高污染、高能耗“三高”增长模式已难以为继，但经济发展仍需保持一定的速度，因而亟需探寻新的可持续发展路径。表 2 是战略性新兴产业规上企业“十二五”期间发展情况。数据显示，战略性新兴产业规上企业行业收入年均增长 18%，占工业总体收入比重亦逐年上升。由此可见，相对于工业传统行业，战略性新兴产业呈现出快速发展的良好态势，逐步填补传统产业下行造成的“空缺”，成为我国经济增长的重要动力和有力支撑。

表 2 “十二五”期间战略性新兴产业规上企业发展情况

	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
行业收入（万亿元）	7.4	9.3	10.9	12.9	14.9	16.9
占工业总体收入比重（%）	11.9	11.1	11.9	12.6	13.6	15.3

数据来源：国家信息中心

3. 促进战略性新兴产业发展是供给侧改革的重要抓手。长久以来，我国经济发展高度依赖固定资产投资，大量的投资集中于房地产、基础设施、钢铁化工等传统行业，投资比例过大且效率低下。战略性新兴产业的推出将吸引大量投资进入高科技产业，优化产业结构，并通过高科技产业化提高投资效率，提升经济发展的质量效益。另一方面，战略性新兴产业能够引导企业实现技术升级，提升产品的技术含量，有效化解低端落后产能过剩、高端供给不足等问题。

（二）战略性新兴产业发展离不开创新

创新（Innovation）一词由经济学大师熊彼特（1912）首先提出^[1]，法格博格（2009）提出的“创新是产出和生产力增长的核心”的观点已被广泛接受^[2]。而学术界对创新的理解也已从崇尚技术推动的线性创新模式，逐渐演变至强调系统集成与网络的系统创新模式。许庆瑞（2011）结合中国国情提出“自主创新是由企业创新体系、产业创新体系、区域创新体系、国家创新体系 4 个层面组成的立体化、网络化结构体系”^[3]。本文认为，战略性新兴产业发展正是从这 4 个层面受创新影响。

1. 从企业层面来看，战略性新兴产业发展的微观基础在于企业创新。从实践来看，战略性新兴产业的崛起，新的经济增长点的培育，生产要素使用效率的提高，无不来自企业中的技术创新。同时，企业还是市场与科研人员、科研成果的连接纽带，是科研向现实生产力转化的主渠道，创新成果的产业化、规模化都要靠企业来实现。以深圳为例，其之所以能够成为国内的创新高地和标杆，关键在于有一大批创新型企业的支撑，企业的市场主体地位非常突出，企业创新“六个 90%”模式成效明显，这是深圳的创新活力所在、核心竞争力所在。

2. 从产业层面来看，创新是战略性新兴产业形成与发展的重要力量。库兹涅茨（1966）指出，技术创新对产业结构演化起了决定作用^[4]。产业演化史表明，战略性新兴产业的形成应得益于创新。通过技术创新，企业得以提升产品质量、降低生产成本、增强竞争优势、扩大市场份额，从而能够获得大量利润。在市场进入自由的情况下，通过赢利企业的成功示范，该项新技术得以迅速扩散和广泛应用，新兴产业因此得以形成。进而，凭借竞争优势，新兴产业又使创新者获得丰厚的利润，使他们有意愿和动力投资开展新一轮创新。

3. 从区域层面来看，战略性新兴产业发展水平取决于区域创新生态。创新能力越强、创新生态越完善，则技术应用转化越快，战略性新兴产业发展越快。以深圳为例，2016 年，深圳的 GDP 接近 2 万亿大关，其中战略性新兴产业占比高达 40%，R&D 投

入超过 800 亿元（GDP 占比达 4.1%，已超过大部分发达国家水平），PCT 专利数量位居全国第一，拥有上万家高新技术企业（仅 2016 年就新增 1600 多家）、350 家上市公司和华为、腾讯等一批世界级的战略性新兴产业龙头企业，以及来自全国各地的最顶尖的创业创新人才。凭借由地方政府、企业和科研机构等围绕产业发展所形成的共存共依的创新生态体系，深圳已成为战略性新兴产业发展的高地。

4. 从国家层面来看，创新驱动是各国之间竞争的关键。创新不仅是增加全要素生产率与提高产业竞争力的关键要素，亦与一国经济的发展具有高度关联。国际金融危机爆发后，美国、德国、日本等世界主要发达国家都将创新作为各国施政主轴。十八大以来，习近平总书记提出“创新是民族进步的灵魂”“把创新作为引领发展的第一动力”等重要论断，为我们推进创新型国家建设提供了重要指引。学术界也普遍认为，要加快实施创新驱动发展战略，大力发展高技术产业和战略性新兴产业，在全球新一轮科技竞争中占据优势和先机^[5]。

二、南京战略性新兴产业发展现状分析

（一）南京战略性新兴产业发展基础

1. 战略性新兴产业发展迅速。近年来，南京高度重视战略性新兴产业发展，将其作为新的产业支柱来培育。2016 年，战略性新兴产业实现主营业务收入 6800 亿元，同比增长 13%，增速较 2015 年提升了 2.3 个百分点；占工业比重超过三分之一，产业支撑能力显著增强。其中，新能源汽车产业增速达 90%，集成电路、卫星应用等产业也保持年均 20% 以上的快速增长态势。同时，战略性新兴产业集聚效应更加凸显，物联网、新材料、节能环保等 6 个新兴产业规模均已超千亿元。

2. 企业自主创新能力显著增强。该市战略性新兴产业研发投入逐年加大，2016 年达 300 亿元，拥有未来网络创新研究院、中科院激光研究院等一批公共技术平台，企业创新能力不断提升。对南京 763 家新兴产业企业重点产品（技术）调查结果显示，262 家企业拥有了 483 项国际先进以上水平的产品（技术），其中，达国际领先水平 134 项，达国际先进水平的 349 项。仅 2016 年当年，获得省市认定的重点新产品就达到 205 个。

3. 龙头企业引领发展势头良好。南京拥有一批战略性新兴产业龙头企业，其中规模超百亿元的有 15 家、超 10 亿元的有 102 家，产业优势、特色逐步形成，支撑、引领作用明显。如在制造业领域，拥有爱立信熊猫、南瑞集团等众多知名企业。在非制造业领域，拥有华为软件、苏宁云商等大批软件及互联网服务业企业。此外，微软等众多世界 500 强企业均在南京设立了研发机构或子公司。

4. 产业集群发展态势初步展现。“十二五”期间，南京基于自身产业特色，规划建设了一批战略性新兴产业集聚区。如南京开发区液晶谷、雨花台区软件谷产业规模超千亿，国家级江北新区相继引进了台积电、清华紫光等一批集成电路项目，成为全省集成电路产业发展的重要增长极。溧水新能源汽车产业集聚发展区现已集聚金龙、比亚迪、长安、银隆四家整车企业，以及 300 余家产业链企业，2020 年产值将达千亿级规模。同时南京无线谷、南京高新区等园区围绕网络通信、智能电网、物联网等领域也加快了相关产业集聚发展。

（二）南京战略性新兴产业发展面临的挑战

2016 年，紧随国家和省，南京制定出台了“十三五”战略性新兴产业发展规划，提出了“十三五”期间战略性新兴产业规模破万亿的总目标。目前，该市战略性新兴产业正处于向中高端迈进的关键阶段，总体保持平稳较快增长态势，但也存在一些困难和不足。

1. 区域竞争将愈加激烈。目前，战略性新兴产业区域竞争异常激烈，武汉、广州、杭州、厦门等城市均先于南京设立了战

略性新兴产业投资基金，加大对重大项目、重点企业扶持。南京拥有核心技术的重点企业和品牌产品相对较少，竞争力相对不足。以集成电路产业为例，2014 年江苏省集成电路设计企业约有 245 家，其中南京仅占 45 家，远少于苏州、无锡的 100 家和 80 家。

表 3 2016 年 15 个副省级城市发明专利情况

	发明专利 申请量 (件)	同比增长 (%)	发明专利 授权量 (件)	同比增长 (%)	有效发明 专利量 (件)	同比增长 (%)	PCT 国际 专利 (件)	同比增长 (%)
深圳	56326	40.7	17665	4.2	95370	13.7	19647	47.6
成都	39431	32.4	7190	15.9	25198	27.5	450	50
青岛	34953	-22.3	6561	26.9	18290	40.2	906	167.3
广州	31892	58.8	7669	15.7	30305	25.5	1642	163.6
南京	31556	13.4	8705	5.3	33458	23.1	384	42.8
杭州	25009	40.4	8666	4.4	36579	20.8	538	26.3
武汉	20643	36.9	6514	8.5	24460	24.7	712	84
宁波	19328	20.4	5669	4.7	18227	29	268	71.8
西安	18569	30.4	6686	11.6	24368	23.2	138	11.3
济南	14669	-3	4503	15	14628	28.5	84	-21.5
沈阳	12289	23.6	2853	6.5	11108	22	58	-4.9
哈尔滨	11198	-10.4	3695	5.9	13372	25.9	45	45.2
大连	7129	39	2309	-1.2	9625	18.3	125	28.9
长春	5797	24.3	1980	8.1	6960	21.6	55	89.7
厦门	5511	27.4	2028	19.7	7291	31.4	229	28.7

数据来源：国家知识产权局

2. 企业自主创新力较弱。相较于先进地区，南京战略性新兴产业企业自主研发和创新能力不足，“高端产业、低端产出”的矛盾较为突出，尤其是信息通信设备、智能制造装备等产业核心技术对外依存度较高，导致产品附加值低，市场竞争力不足。表 3 是 15 个副省级城市 2016 年发明专利相关情况。其中，南京市发明专利申请量、授权量、有效发明专利量三项指标均位列 15 个副省级城市的前 5 名，但增幅却都位列后 5 名。尤其是 PCT 指标 384 条，不仅与深圳的 19647 条相距甚远，也落后于广州、青岛、武汉、杭州等地。说明南京虽然拥有一定的创新基础，但发展势头落后于兄弟城市，且科技成果转化率低。

3. 高端人才团队较为缺乏。高端设计人才和高端管理人才储备不足、人才供需结构不合理，严重制约南京战略性新兴产业发展。近年来，南京通过实施人才引进计划，引入了一批海内外高层次人才，但从实际效果来看，人才质量参差不齐，产效不高。如何保证引进人才质量，同时加快本地人才培养和创新平台建设，已成为当前南京战略性新兴产业发展亟待破解的难题。

4. 产业集聚发展水平有待提高。南京新兴产业基地中，不少都属于政府的行政性推动而非市场的理性选择，部分领域产业结构不合理，产业链不完备，上游环节发展滞后，下游应用面临较大的升级压力，产业同质化竞争明显，造成资源浪费、资本回报率低。仅 2016 年，该市就新增基础软件及工业软件、云计算大数据及物联网、集成电路、航空航天、新材料、人工智能等重点领域新兴产业，但相关基地的空间布局、发展规划还亟待补充完善。

5. 产业发展综合环境有待改善。通过梳理（表 4 所示）可以看出，尽管现有政策对战略性新兴产业规划、政策有所涉及，但整体统筹规划不够，尤其是产业政策体系尚不完备。以集成电路、新型显示、智能电网等产业为例，产业之间缺少联动，无

法提供产品系统解决方案。南京金融活跃度不高，新金融业态缺乏，科技创新融资渠道不畅，对战略性新兴产业支持不足。创新资源整合不足，南京的人才、科研、产业综合优势不能充分发挥。南京国有经济比例偏大，政府支持的科研经费大部分投向大中型国有企业。

表 4 近年来南京出台的战略性新兴产业发展相关文件

2015 年 5 月	中国制造 2025 南京市实施方案 (2015-2017)	瞄准新一代信息技术、高端装备制造、 生物医药和医疗器械、新能源汽车、 智能电网、新材料、节能环保等七大类 14 个重点领域，引领制造业向中高端迈进
2017 年 3 月	“十三五”工业 和信息化发展规划	以“高端引领、南京智造”为努力方向， 大力发展战略性新兴产业
2017 年 2 月	“十三五”科技 创新规划	突破战略性新兴产业核心技术，构建现代 产业技术体系
2017 年 7 月	南京市新兴产业发 展基金实施方案（试行）	由市财政出资 100 亿元成立母基金，吸引 社会资本进入

三、以创新驱动南京战略性新兴产业发展

赖福东（2016）认为，打赢供给侧结构性改革攻坚战的第一动力在于创新^[6]。大力实施创新驱动战略，是南京引领江苏“两聚一高”新实践、打赢供给侧结构性改革攻坚战的关键所在，首要任务便是通过“四个创新”加快发展战略性新兴产业。

（一）思路创新：明晰战略性新兴产业的发展方向与重点

要从激烈的区域竞争中脱颖而出，关键是要创新发展思路，找准发展方向和重点，破解制约产业发展的瓶颈问题。

1. 立足南京实际推进产业发展。当前，各地战略性新兴产业的发展目标均在国家确定的产业框架内选择，这将不可避免地会造成同质竞争和重复投资，造成资源浪费和产效不高。为此，南京必须立足自身实际情况，围绕“迈上新台阶、建设新南京”的总体目标，以重大关键技术突破及产业化为切入点，结合本地科教人才优势和产业基础优势，具体细分领域，理性选择优先发展的重点领域，引导各行政区域和功能板块错位发展、差异化竞争，延伸战略性新兴产业链。在此基础上，加快完善产业公共服务体系，促进产业综合竞争力和可持续发展能力的整体提升。

2. 坚持龙头引领、集群发展。战略性新兴产业“新兴”的特点和目前国内同质竞争的现状，决定了它们是否能形成规模效应，并最终发展为支柱性产业的关键^[7]。相较于深圳、苏州等地区，南京战略性新兴产业企业不仅数量不足，而且规模偏小，缺少大块头的领军企业。为此，需要根据南京战略性新兴产业的实际特征，通过优化要素资源配置、调整重点领域产业布局、强化功能板块之间分工协作、完善公共服务体系等途径，提升产业集聚能力，打造纵向分工、横向集聚的专业化特色产业园区。同时，要进一步强化龙头引领，制定分类推进计划，建立南京战略性新兴产业龙头企业数据信息库，选取一批在行业内具有一定影响力、市场前景好、发展潜力大、创新能力强、行业带动作用大的战略性新兴产业重点培育，加快形成一批创新型领军企业，并在此基础上培育一批瞪羚企业、独角兽企业和上市公司，促进资源要素向重点培育企业集聚。此外，还应充分发挥南京科研院所、军工单位的科技研发和人才优势，积极探索体制机制创新，推动“军转民”和市场化进程。

3. 找准市场和政府的角色定位。在现代市场体系中，政府和市场各就其位，才能更好地发挥作用。长期以来，政府过于强

势，对战略性新兴产业发展过多干涉，有时甚至是不当干预，导致一些产业成长不足，更多的产业则是产能过剩。以光伏产业为例，余东华（2015）等学者研究发现，光伏产业各环节中，政府干预程度与产能过剩情况成正比^[8]。必须尊重经济规律，坚持有所为、有所不为，该由市场调节的环节尽可能的全部交还给市场，让专业机构、专业人才做专业的事。同时，更好地发挥政府的作用，使政府既要做好产业发展引导和政策支持，更要把自己应尽的服务等职能履行好。

（二）科技创新：增强战略性新兴产业发展内生动力

战略性新兴产业发展是“新兴技术供给创造市场需求”的演化过程^[9]。技术创新会对产业发展格局产生重大影响，同时产业发展又能形成巨大的市场需求，带动产业投资，激发技术进步。因此，必须将提升科技创新能力作为战略性新兴产业发展的重中之重来抓。

1. 围绕关键技术攻关，支持企业增强自主创新能力。“高端产业、低端产出”的矛盾始终严重制约南京战略性新兴产业发展，破解之道在于鼓励企业突破关键核心技术，抢占科技制高点，赢得市场竞争优势。为此，一方面，需要强化企业创新主体地位和主导作用，提升企业技术创新能力，加快推进新产品、新服务的应用示范，鼓励大众创业、万众创新。鼓励重点企业加快构建产业化导向的技术标准体系，积极参与国家标准、行业标准的制定，加强重点领域关键核心技术知识产品储备和战略布局。组建由重点产业基地、行业协会、骨干企业、高等院校和科研机构组成的产业创新联盟、行业标准推进联盟和知识产权联盟，组织开展关键共性技术联合攻关。另一方面，要加快实施“引进来、走出去”战略，积极推动全球知名企业在南京设立高水平的研发机构、地区总部和服务中心，支持重点企业围绕主导技术和产品强化对外合作，紧盯国际一流技术和标准，整合利用国际资源，增强产业国际竞争力。

2. 促进技术链和产业链协同发展。战略性新兴产业发展的关键在于遵循技术和产业发展规律，将技术和市场的潜在商机转换为现实的过程。岳中刚（2014）指出，战略性新兴产业的发展，是新兴技术链与新兴产业链互相促进、相互融合的交互过程^[9]。新兴技术仅是战略性新兴产业发展的必要条件，如果技术不能市场化和产业化，那么技术将仅仅是实验室或档案馆内的一堆故纸。就南京而言，技术链和产业链脱节的现象在高校及科研机构中表现得尤为明显：虽然具有 52 所高校以及众多的其他科研机构，但从科研成果落地转化来看，在宁高校科研成果的就地转化率还不到一半，2017 年上半年，在宁高校与南京签订的合同中，真正实现技术转让的只有 4%。加强知识产权保护，以专利和标准战略构建自主技术链，避免产业发展陷入技术空心化固然重要，但就南京而言，目前更加需要重视解决研发人因无利可图而不愿将技术转化，以及缺乏资金而无力将技术转化的问题。对于前者，要通过企业化运作，以股权为连接，把研发机构、地方载体、民间资本等紧紧联系在一起，形成创新的合力、利益的共同体。对于后者，则应通过金融政策的创新，为其提供资金支持。

3. 加大新产品推广应用，加快产业市场培育。产品只有推向市场，才能转化成经济价值，形成经济效益。为此，要落实《南京市关于加快发展先进制造业振兴实体经济若干政策措施的意见》，加快对新兴产业新产品推广。制定南京市新兴产业新产品推广目录，通过推介会、组团推荐等多种方式扩大南京战略性新兴产业企业和产品的知名度和影响力，帮助新兴产业企业对接《中国制造网》等网络平台，更好地拓展客户和市场。政府采购是政府鼓励创新的一种重要手段，但在我国还没有得到充分有效的利用。要修改完善《南京市新兴产业新产品首购首用实施细则》，适当降低新产品市场准入门槛，在交通、学校、医院、环卫等政府投资工程和公共事业领域，对于符合政府采购标准的本地战略性新兴产业产品，优先支持其进入采购目录，加大新产品首购首用力度，帮助本地战略性新兴产业加速开拓和占领市场。

（三）政策创新：强化战略性新兴产业外部引导

“二战”后日本赶超式发展的实践，已充分验证了产业政策在弥补市场缺陷、促进战略性新兴产业超常规发展方面的作用。2008 年全球性金融危机爆发后，美国、欧盟、新加坡等多个经济体，也在不同程度上制定和实施了产业政策，以促进新兴产业发展壮大^[11]。

1. 完善产业发展规划。加强顶层设计，进一步完善南京战略性新兴产业整体规划，明确发展目标和重点工程，准确引导产业发展。完善战略性新兴产业统计监测机制，及时、全面、准确地反映新兴产业运行状况和重大项目进展情况，更好地指导、推动产业发展。建立战略性新兴产业发展科学评价机制，运用量化评价方法，定期对各区（开发区）产业发展情况进行综合评估。完善重大项目推进机制，在战略性新兴产业项目建设的审批立项、环境评估、资金筹措等环节开辟绿色通道，给予重点支持和优先安排。

2. 发挥产业政策引导作用。在充分听取和吸纳科技企业、科研机构、基层政府意见的基础上，加快促进“省 40 条”“市 36 条”科创政策落地生效，完善具体、务实、管用的政策体系。制定科学合理的财政政策，为战略性新兴产业发展的基础前沿研究、关键共性技术攻关、成果转移转化、基地平台建设、创新应用示范等提供支持。进一步放大产业基金的杠杆作用与乘数效应，引导各类社会资本投向。同时，加强政策解读，让战略性新兴产业企业能及时知晓、用足用好各类政策。

3. 加快整合区域金融资源。战略性新兴产业具有高投入、高风险伴随高收益，企业规模中小型化，产业周期长的特点^[12]，其发展离不开系统性的金融支持，尤其是大额、长期、稳定的资金。对南京而言，强化金融支持，一是要发挥金融机构集聚的优势，积极搭建产业金融服务平台，鼓励多种形式的银企合作，拓展新兴产业融资渠道，破解企业融资难、资金配置效率低等顽疾。二是要鼓励区域金融机构设立专门的科技银行，促进科技与金融相结合，加大对战略性新兴产业领域金融支持力度。三是壮大天使投资、风险投资资金规模，积极鼓励龙头企业、产业创新联盟等参与各类创投基金、市场化的产业发展基金的设立，用好社会资本^[13]。

（四）机制创新：营造有利于战略性新兴产业发展的创新生态环境

区域创新创业的生态环境对区域创新能力具有决定性作用^[14]。地方政府要围绕战略性新兴产业培育和发展，着力打造富有活力、充满竞争力的创新生态链，营造利于产业发展的良好环境。

1. 强化产业发展人才支撑。加快南京地区战略性新兴产业发展，首先要突破的就是人才瓶颈。目前，南京的各类人才总量达到 250 万，数量位居全国前列，但结构不合理现象比较突出，特别是高层次人才、创业型人才、科技服务类人才偏少。针对这些问题，需要深入剖析原因，拿出可行的解决办法。要充分发挥好南京科技人才丰富的优势，在落实好“千人计划”、“双创计划”、“333 高层次人才培养工程”等各项人才工程同时，以高端人才队伍建设为重点，瞄准重点产业方向和关键技术领域，加快实施和完善“创业南京”人才计划。建立适应战略性新兴产业发展需要的人才定向培养机制，鼓励高校等科研机构与重点企业共建人才实训基地，开展多种形式的人才培养合作。开辟人才服务绿色通道，为高层次人才参加国家、省市重大工程提供学术交流、项目合作、成果转化等经费支持。不断优化人才创新创业环境，落实和完善《南京市人才安居办法》，在居住、生活、教育、医疗等方面给予便利，切实解决各类人才落户南京的后顾之忧。

2. 打造高水平平台和载体。一方面，积极引导相关产业园区围绕重点发展领域，打造一批专业化水准高、共性需求强、开放高效的战略性新兴产业公共技术服务平台。同时，要充分发挥行业协会平台和龙头企业带动作用，推动产业链上下游协同合作，探索企业内部研发检测设备协会成员间开放共享机制，有效降低企业的研发和运营成本。另一方面，强化创新平台、产业发展平台和成果转化平台等建设。用好南京现有的国家重点实验室等科研平台，加快推进众创空间建设，积极筹建综合性国家科学中心，在更高起点上组织开展研发活动。创新“一区多园”管理体制，对各类园区实行统一管理、统筹协调，使各类产业发展平台的作用得以充分发挥。创新科技成果转化的有效机制，大力推进技术转让中心和新型研发机构建设，完善技术转移平台，推动创新成果的产出和转化应用。同时，充分发挥南京金洽会、软博会等国内知名专业展会的作用，积极搭建层次更高、影响更大的创新活动平台。

3. 更好地发挥政府作用。对于政府角色转向，刘志彪（2017）认为“政府要从干预企业的现状转向为企业和市场提供高质量的制度供给”^[15]。因此，地方政府要更加专注于公共服务，避免对战略性新兴产业过度干预。要深化“放管服”改革，在省

行政审批时限“3550”的基础上，进一步加大力度，简化流程、压缩时限，给企业发展创造更大的空间，进一步节约企业的生产成本。切实加强知识产权保护，充分保障企业技术创新的成果，激发创新活力。放宽准入门槛，积极消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业能够依法进入更多领域的战略性新兴产业发展，更好地激发民营经济的创新创业活力。把创新文化建设与促进战略性新兴产业发展紧密结合起来，加强对创业创新正面典型的宣传，营造“鼓励创新、容忍失败”的社会氛围。

[注 释]:

[1]熊彼特：《经济发展理论》，商务印书馆 1983 年版。

[2]詹·法格博格等编：《牛津创新手册》，柳卸林等译，知识产权出版社 2009 年版。

[3]许庆瑞：《走中国特色自主创新道路》，《光明日报》2011 年 4 月 6 日。

[4]库兹涅茨：《现代经济增长：速度、结构与扩展》，北京经济学院出版社 1989 年版。

[5]沈坤荣、赵倩：《创新发展与中国经济增长动力机制的重构》，《南京社会科学》2017 年第 5 期。

[6]赖福东：《推动供给侧结构性改革必须以创新为第一动力》，《经济研究导刊》2016 年第 15 期

[7]任保全、王亮亮：《战略性新兴产业存在规模效应吗？——基于产业分类、政策和产权层面的分析》，《产业经济研究》2014 年第 3 期。

[8]余东华、吕逸南：《政府不当干预与战略性新兴产业产能过剩》，《中国工业经济》2015 年第 10 期。

[9]张国胜：《技术变革、范式转换与战略性新兴产业发展》，《产业经济研究》2012 年第 6 期。

[10]岳中刚：《战略性新兴产业技术链与产业链协同发展研究》，《科学学与科学技术管理》2014 年第 2 期。

[11]李胜会、刘金英：《中国战略性新兴产业政策分析与绩效评价》，《宏观经济研究》2015 年第 10 期。

[12]李颖：《科技与金融结合的路径和对策》，经济科学出版社 2011 年版。

[13]谭中明、李战奇：《论战略性新兴产业发展的金融支持对策》，《企业经济》2012 年第 2 期。

[14]洪银兴：《现代化的创新驱动：理论逻辑与实践路径》，《江海学刊》2013 年第 6 期。

[15]刘志彪：《政府的制度供给和创新：供给侧结构性改革的关键》，《学习与探索》2017 年第 2 期。