

---

# “管”好农产品质量安全的關鍵

代丹丹，顾绍军/江苏省连云港市农业委员会

农产品质量安全事关老百姓一日三餐，事关农民增收和农业发展，是重要的民生问题。近年来，江苏省连云港市全面推进农产品质量安全监管工作，农产品检测合格率稳定在98%以上，多次在全省农产品质量安全绩效评价工作中获得一等奖。

## 明确“谁来管”

明确农产品质量安全“谁来管”既有利于落实责任，又方便目标考核。

明确监管部门。连云港各级农业部门都明确了职能科室，承担农产品质量安全监管工作。各乡镇都在乡镇农业服务中心增挂了农产品质量安全监管站的牌子，增加了负责本区域农产品质量安全监管的工作职能。2018年初，连云港市创建国家农产品质量安全市工作领导小组办公室下发文件《关于进一步完善农产品质量安全监管体系建设的意见》，要求市、县区、乡镇（街道办事处），以文件的形式进一步明确法定机构承担农产品质量安全监管工作。

明确监管人员。2018年初，根据省农委《关于配合农业部监管局信息调查的通知》和农业部《关于开展农产品质量安全监管机构、工作人员及监管设备统计调查工作的通知》要求，连云港在全市开展了农产品质量安全监管机构信息调查工作。目前连云港市涉农乡镇66家，共有监管人员1736位。

建好监管队伍。建立健全农产品质量安全监管、监测和综合执法三大体系，为进一步做好监管工作提供了保障。目前，全市已建成由市、县区、乡镇、村四级监管、协管人员组成的农产品质量安全监管队伍。市级成立了农产品和畜产品两个质量监督检验测试中心，东海、灌云、灌南、赣榆四个县区的农产品质量检测中心，均已通过省级认证。各乡镇农产品质量安全监管站都开展了农产品质量快速检测业务，60%的农产品生产基地、批发市场都配有快速检测点。市、县（区）农业行政综合执法实现全覆盖，为提升农产品质量安全保驾护航。

## 明确“来管谁”

监管工作的首要任务就是要弄清楚谁在生产农产品，进一步明确“来管谁”的问题。

制定监管对象标准。掌握全市农产品生产主体的分布状态。只要产品进入市场销售的，都纳入普查登记范围；同时将负责农产品收储运的单位或个人、农业投入品的生产经营者，一同纳入调查统计范围内。2018年初，对全市农产品质量安全监管对象的分布状态、农产品生产全过程质量控制措施的落实情况进行了全面系统的调查登记。

建立监管对象名录和信息档案。建立监管数据库，对监管对象的普查结果进行整理归档，将辖区内的农民专业合作社、家庭农场、农业生产企业、种养大户及农产品收储运业主、农业投入品生产经营单位进行分类统计。给每个监管对象建立一个电子档案，相关的生产管理、生产技术、产品信息、经营信息全部存档。市农委还建立了农产品质量安全监管对象数据定期报送机制，每季度第一个工作日，各涉农乡镇报送最新的农产品质量安全监管对象数据汇总信息，确保监管对象名录数据及时更新。

## 明确“管什么”

---

明确农产品质量安全监管人员在监管工作中，需要做好哪些事情，是农产品质量安全监管工作的关键。

完善监管制度。按照省级农产品质量安全绩效管理考核方案，结合实际，突出重点工作，制定了工作目标和考核要求，层层落实监管责任。市农委编制了《连云港市农产品质量安全监管工作制度指导汇编》，将监管制度、检测制度、操作规程、企业制度以及应急制度五个方面的相关制度汇编成册，分发到各个监管部门，统一指导全市农产品质量安全监管工作。

全面推进农业标准化生产。落实标准化生产技术，通过推行农业标准化生产，不断提高农民科学合理用药、用肥的能力和自觉性，用标准规范农业生产、加工行为。市农委在农产品生产主体中推广“五个统一”，即统一品牌和包装标识、统一生产技术规程和质量标准、统一建立生产档案记录、统一农业投入品采购使用、统一组织安全生产技术培训管理措施，不断提高标准化建设水平。实施化肥农药零增长，推广“一品一策”应对机制。针对不同种类的农产品，制定病虫害防治的“一品一策”，有效减少了化学肥料和农药使用量，提高了农产品品质。到 2017 年底，推广水肥一体化新技术 5 项，推广应用新模式 3 项，建立核心示范区 8 个，大大减少了化肥的使用量。示范推广了“小麦穗期病害生防化防协同”“水稻病害绿色防控”“农田抗性杂草综合治理”“叶菜类蔬菜质量安全全程控制”等多项主要农作物病虫害综合防控技术模式，全年实现农药使用量减少 60 吨的目标，农药减量幅度高于全省平均水平。

加强农产品追溯管理体系建设。首先以茶叶、苹果等农产品为试点，开展农产品可追溯试点，落实产地准出与市场准入衔接工作机制。其次以蔬菜园艺、畜禽养殖、优质稻米和特色农产品为主要对象，在全市开展创建农产品质量安全生产示范园活动，按照“生产有标准、管理有规范、质量有追溯、产地有准出”的“四有”要求，打造产品可追溯的生产示范园。三是运用信息化手段把市、县（区）两级农资监管部门和农资生产、经营、使用三方面主体紧密联结起来，通过商品编码严格商品准入，运用 POS 机终端销售，建立农资商品质量追溯体系，实现“信息数据化、购销实名化、监管实时化、服务网络化”。目前，共创建农产品质量安全追溯管理示范单位 104 家，有 24(8)多家农资生产经营主体被纳入市级投入品质量追溯体系管理。

深入开展专项整治行动。根据农时特点，坚持打防并举，每年在全市组织开展禁限用农药、“瘦肉精”、生鲜乳违禁物、兽用抗菌药、畜禽屠宰、农资打假六项整治活动。市农委与各县（区）农业部门签订了《年度农业行政执法工作责任状》，明确责任，落实监管任务。向社会公开假劣农资投诉举报方式，依法受理农民的投诉举报，充分发挥“12316”服务热线的作用。

加强农产品品牌建设。经过连续三年的努力，连云港市在农产品品牌建设上探索出一条提升农产品质量安全的途径。一是创建“连天下”农产品公用品牌，并以协会管理的形式进行运作。二是搭建企业产品展示平台，重点组织生产经营主体参加中国国际农交会、中国绿博会、省农洽会等各种有影响力的展会，在连云港电视台开辟“农连天下”专栏。三是拓展销售渠道，建立一批“连天下”品牌农产品展示展销中心、品牌体验店、专卖店和销售专柜等。四是推广“连天下”农产品微信公众号，全面运营“连天下”微商城。

加强农产品质量安全宣传。通过组织生产培训、送科技下乡、发放宣传材料等形式广泛开展农产品质量法律知识、生产技术的宣传培训，加强对生产主体的宣传培训，引导农产品生产主体不断提高对农产品质量安全的认知。利用电视、广播、报刊、网络等媒体向市民宣讲《农产品质量安全法》《食品安全法》，引导公众自觉提高对农产品质量安全重要性的认识，实现社会共治。