
特色小镇典型案例浅析¹

姚艳红

(湖南师范大学, 湖南长沙 410081)

【摘要】特色小镇是以一定的产业为支撑并具有特定社会文化功能的新型形态,与城市和乡村发展紧密相连。选取了日本白川乡合掌村、台湾九份小镇和重庆蔺市镇3个特色小镇典型案例,分别针对其发展模式作出简要的剖析,并以此为基础结合我国特色小镇发展现状,总结概括出我国特色小镇的发展要点:①特色小镇的建设应立足于地方的资源禀赋,充分挖掘属地特色,因地制宜,精准定位,有力带动区域经济社会的发展;②突出市场的主体地位,实现特色小镇与周边城市、乡村、产业、人口的四大统筹;③建立健全政策支持和约束机制是特色小镇开发建设的必要保障。

【关键词】特色小镇;政策背景;典型案例

【中图分类号】 F120.3 **【文献标识码】** A

1 特色小镇的概念界定

加快新型城镇化是我国实现现代化的必由之路,而特色小镇建设已成为加快推进新型城镇化的重要路径选择。2016年10月8日,国家发改委下发了《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》,明确了特色小镇的概念界定,指出“特色小镇主要指聚焦特色产业和新兴产业,集聚发展要素,不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。”特色小镇是在经济社会和城镇化水平相对较高,社会资本积累相对较多的背景下,进行产业升级、产业集聚、产业创新的重大决策。其内涵特点既与特色小城镇有所差异,又不同于传统的产业园区和工业园区。

特色小镇是集聚人才、技术和资本等高端要素的特定空间,具有一定的社区功能,但其并不同于传统意义上的小城镇。特色小城镇则是指如何进行特色化发展的小城镇,本质为我国城镇体系中的最基层级别,是实现城镇协调发展的重要纽带和节点。

特色小镇的发展离不开特色产业,但特色小镇也并非单纯的以产业制造业为主的开发园区。特色小镇强调特色产业与城乡统筹、美丽乡村等结合,讲求产业、居住、服务和休闲等空间功能布局的紧凑与协调,是一种产业与城镇有机互动的发展模式,而产业园区则是集聚了大量生产企业,为实现地方经济发展目标而创立的特殊区域环境,二者在行政地位、管理主体、产业结构和功能等方面均有不同。

2 我国特色小镇的发展现状

2.1 我国特色小镇的发展历程

特色小镇是我国在城镇化大背景下提出的兼顾经济转型升级、城乡统筹发展和经济供给侧改革的创新探索,肩负着经济社

¹收稿日期 2018-06-08

作者简介 姚艳红(1993—),女,山西吕梁人,湖南师范大学资源与环境科学学院硕士研究生。

会发展的双重使命。中共十八大以来，我国十分重视城镇化特别是小城镇的建设，陆续出台了多项支持特色小镇发展的政策文件，不断强调特色小镇建设的重要性并做出了相应的规划指导。2014年，特色小镇在杭州云栖小镇首次被提出，后于2015年，习近平总书记明确指出，“抓特色小镇、小城镇建设大有可为，对经济转型升级、新型城镇化建设，都具有重要意义”。2016年2月，国务院颁发《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》，明确提出要因地制宜、突出特色，加快培育具有特色优势的小镇，带动农业现代化和农民就近城镇化。2017年7月1日，住建部、发改委和财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，计划到2020年，培育1000个左右各具特色、富有活力的特色小镇，并提出特色小镇的建设目标、原则、领域、培育要求、责任主体、资金支持等内容，引领带动全国特色小镇的发展建设。12月4日，《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》发布，明确了当前特色小镇建设过程中出现的定位不准、盲目发展以及市场化不足等问题，进一步为特色小镇和特色小城镇建设“纠偏”。截至2017年8月，先后有403个特色小镇入选中国特色小镇名单，我国特色小镇的发展建设进入了全新的阶段。

2.2 我国特色小镇建设存在的主要问题

2.2.1 发展要素统筹力度薄弱。我国特色小镇战略的提出，基于去大城市中心化的发展理念，实现特色小镇与周边资源的有效统筹，是特色小镇可持续发展的关键。从我国特色小镇的发展现状来看，企业投资积极性不高、人才资源短缺、人口集聚能力弱、投融资体系不健全是我国诸多特色小镇发展所面临的普遍性难题，而缺乏产业、资本、人才和劳动力等任意一个发展要素，我国特色小镇定会遭遇可持续发展的瓶颈。

2.2.2 同质化开发现象严重。随着特色小镇建设热度的不断攀升，一些特色小镇脱离自身实际，盲目效仿跟风其他地区特色小镇建设的成功样板，照搬硬套，在具体规划建设中既缺乏前瞻性又不具有可操作性。其中以古镇的开发建设最为典型，大同小异的风貌景观、商业开发和运作模式，大大削弱了游客的游览积极性，从一定层面上造成地方特色资源的极大浪费。

2.2.3 功利化运动化趋势明显。在特色小镇运动热潮的驱动下，相关政府频频出台各类特色小镇激励政策，将特色小镇视为新型投资平台，希望利用特色小镇招商引资，有力带动地区投资和经济增长。部分地区急功近利，不顾特色要求，盲目引进投资，大肆搞开发搞建设，缺乏必要的规划、引导和耐心，甚而继续走搞开发区、工业园区的老路子，或是变相搞房地产开发，扭曲了特色小镇的建设初衷。

3 国内外特色小镇的建设经验

案例一，日本白川乡合掌村——典型风貌小镇

白川乡合掌村位于日本岐阜县西北部白山山麓，四面环山、水田纵横、环境清幽，因其如两手合握般的独特房屋建筑形式而著称，于1995年12月被联合国教科文组织列为世界遗产。合掌村统一移建、修缮和保存全乡各处使用过的“合掌造”建筑，打造独具特色的美丽小村庄，每年举行“浊酒节”和富有当地传统特色的歌谣表演，吸引了世界各地数以万计的游客，被国际上认为是“日本最为纯正、最具传统意味的乡村式原生态景色”。日本合掌村特色小镇的发展特点主要体现在以下三个方面。

一是极度强调原生态建筑和景观保护。为了严格保护合掌村的传统建筑群落和自然环境，合掌村的村民自主设立了“合掌村自然环境监测管理委员会”，出台《白川乡住民宪法》、《景观保护基准》等规范准则，以约束不合理的开发建设行为。同时日本政府及地方部门对于合掌村传统民居的保护给予了充足的政策法规保障和政府财力支持，于1976年确认白川乡获町地区为国家级传统建筑物保存地区，成立多行业专家组成的合掌建筑修缮委员会，于1988年设立“白川乡合掌集落保存基金”，面向全日本国民募集资金，为合掌村提供有力的财源资金保障。

二是传统农业、文化和现代乡村旅游有机结合。合掌村以旅游开发不能影响传统农业发展为前提，将传统村落保护与乡村

旅游结合起来，探索出有效降低农产品销售成本，提高经济效益的农业经营方式^[5]。大力发展与旅游观光相结合的农业生产，将畜牧养殖、农作物及蔬菜种植采摘等传统农业项目充分融入旅游区的活动中，拓展了销售渠道，提高了产品附加价值。

三是充分挖掘现有资源的商业潜质。合掌村一方面系统地移建、仿制、整合散落于白川乡各地的空闲“合掌造”建筑，打造“合掌民家园”野外博物馆。另一方面大力开发民宿营业项目，在遵循传统合掌屋建筑外形的前提下，对房屋内部进行现代化的改造。院落整体布局设计与日本的园林相结合，水车、瀑布、竹林、花坛等穿插其中，构成了较高审美价值的日式乡村景观。白川乡还与日本知名企业丰田汽车制造公司合作，联合建立以自然环境和传统文化教育为主题的教育研究基地，一年四季丰富的实践内容，吸引着各地学生和游客前来住宿、学习和体验，实现了旅游与教育的有机结合。

案例二，台湾九份小镇——典型文化小镇

九份位于台湾省新北市瑞芳区，早期因盛产金矿而兴盛，后因矿藏挖掘殆尽走向没落。上世纪 80 年代后期，九份作为典型山城小镇的独特历史文化契合了当时的社会环境需求，成为戏曲作品、影视作品、摄影及美术取材的热门对象。九份怀旧旧景观独特、传统美食多样和山城文化浓郁，吸引了大量的中外观光游客和摄影爱好者，逐渐发展成为今天集历史、天然景致、美食文化于一炉的北台湾国际级的观光景点，成为台湾最有产力成为世界遗产的 12 个观光地之一。台湾省九份小镇的培育要点主要体现为：

一是在地文化的多元化表现。多元化的文化属性是促使九份快速发展的重要因素。①金矿文化。为将特有的金矿历史代代传承下去，九份在金矿原址上修建了金矿博物馆，将保存完好的矿车、轨道、矿坑等转化为景观构筑物，让游客和当地居民深切感受台湾金矿年代的历史与文化。②战争文化。日据时代日本高级人员的宿舍“四连栋”和昔日战俘营遗址在九份得以完整保存，具有很高的建筑研究价值和殖民史教育价值。③传统民艺文化。陶笛为九份最具代表性的民间乐器，每年都有许多的画家、雕塑家、陶艺家聚集于九份，为九份注入了新的活力。④饮食文化。九份的特色美食种类繁多，其中芋圆是九份最具特色的美食，其制作方法独特，代代传承，深受游客喜爱。九份老街还有很多颇具特色的咖啡馆，具有很高的知名度。

二是空间功能的成功转化拓展。九份老街的整体空间肌理仍和最初建设时保持一致，建筑高度和街道比例一直维持着原始样式。过去紧凑的空间尺度和单一的居住功能没有成为限制九份发展的因素，而是经由成功的转化拓展，置换为集民宿、餐饮、商业、文化娱乐等多种功能于一体的风貌街区，丰富的功能切换与空间组合有效提升了街区的空间利用率，构成了九份最具特色的景观风貌。

三是接轨国际市场的民宿服务。九份现有 100 多家民宿，均由旧时民房和历史建筑改造而来，其建筑和装饰风格都极富九份特色，逐渐发展成为九份的一张重要名片。当地的民宿联盟机构还积极将市场营销拓至国际市场，组织到东南亚地区国家举办的旅游展销会，以扩大知名度和影响力。九份的独具特色的民宿文化吸引了大量游客资源，也有力带动了当地旅游经济的发展。

案例三，重庆涪陵区蔺市镇——典型城郊休闲小镇

蔺市镇位于重庆市涪陵区，历史悠久，文化积淀丰富，是重庆市十大文明古镇之一。2016 年 10 月，蔺市镇凭借其丰富的旅游资源和区位优势被认定为第一批中国特色小镇。蔺市古镇是蔺市镇重要的旅游景点，拥有东方剑齿象化石遗址、凤阳新石器遗址等诸多名胜遗址古迹，商周至汉代的国家珍贵文物 2000 余件。近年来，蔺市镇成功举办了“灯光艺术节”、“庆龙节”、“梨花节”、“高跟鞋彩色跑”、“红酒小镇圣诞夜”等旅游活动，成为重庆市及周边区县居民周末休闲度假的主要场所。蔺市镇特色小镇的培育要点主要体现为：

一是立足于区域优势，将特色小镇建设与新型城镇化紧密结合。蔺市镇距重庆市市区 62km，位于重庆“1 小时经济圈”内。

藺市镇充分发挥其交通区位优、生活环境好、物价指数低、娱乐设施齐的优势，积极引导城市资本下乡，为藺市镇的新型城镇化建设提供强大的经济社会支撑和劳动力支持。藺市立足于其农业资源优势，建设城乡统筹特色效益农业示范基地，促进农业转型发展。藺市镇一、二、三产齐抓并举，为其特色小镇的建设和新型城镇化的发展奠定了坚实的基础。

二是树立独特的发展理念，实施有效的营销策略。美心红酒小镇充分借鉴重庆洋人街的成功经验，开发建设上不求“高大上”，反而另辟溪径走低价平民路线。开放式无门票的运营模式、“28元一铺”的集群式特色民宿、1元的“美心馒头”、2元的娱乐项目、18元每瓶的红葡萄酒等成为红酒小镇的特色，其亲民的低价消费模式，让藺市镇深受游客的喜爱和青睐。藺市镇每年举办盛大的“灯光艺术嘉年华”、“高跟鞋彩色跑”等节日活动，依托电商营销、微信微博、电视网络等新兴媒体的作用，积极开展品牌营销，藺市镇的知名度和区域影响力大幅提升。

三是强化机制体制创新和政策制度的保障。藺市镇坚持基于互联网思维的产业发展模式，运用“互联网+”“众筹”等新方式，搭建创业平台，拓展众筹空间，创新景区运营方式，建设中国首个互联网众筹景区。着力完善发展资金保障机制，积极鼓励基础设施折价入股和农房宅基地作价入股，让资源变资本，资金变股金，农户成股民。藺市镇积极出台环境综合整治相关法律规定，助推镇域环境和基础设施条件大幅改善，为其特色小镇的发展建设提供强有力的环境支撑保障。

4 我国特色小镇发展策略

从我国特色小镇的发展现状出发，综合上述国内外特色小镇典型案例的发展模式分析，将特色小镇的开发建设总结概括为以下几个要点。

4.1 产业定位需精准

特色小镇的建设应立足于各地的资源禀赋、经济基础、产业特点以及历史文化，充分挖掘属地特色文化、特色资源和特色产业，坚持因地制宜，分类施策，形成充满活力的经济发展格局，有力带动区域经济社会的发展。特色风貌小镇，要极度强调传统建筑和生态环境的保护，打造富有地方特色风貌景观；特色文化小镇，应在开发过程中尊重并拓展历史内涵，保持清晰而特色鲜明的历史文化脉络；特色科创小镇，要以科技和互联网等新兴产业为主，充分发挥产业集聚效应；特色产业小镇，做大做强优势支柱产业，注重产业相融相长；特色旅游休闲小镇，要充分挖掘资源禀赋优势，适应大休闲时代的发展趋势。

4.2 市场职能需扩大

实现特色小镇与周边城市、乡村、产业、人口的四大统筹，是特色小镇战略推进的基础。在特色小镇的建设发展中，应以市场为主体，政府为辅助，更大程度发挥市场的主导作用。一方面由市场主体、企业起引领作用，吸引更多的就业群体植入特色小镇的开发建设中来，动员更多的要素参与特色小镇的治理。另一方面由政府突出引导和服务保障功能，在基础设施配套、资源要素保证、生态环境保护以及政策保障等方面更好地发挥作用。

4.3 机制体制需保障

特色小镇的建设是一项政府、企业和社会共同参与的建设事业，社会要素流的集聚依托于产业的发展态势，而产业经济的发展又受政府政策机制的深刻影响，健全的政策机制是特色小镇的开发建设的必要保障。特色小镇政策机制的支持主要在土地和财政这两个关键的着力点，日本白川乡合掌村和重庆藺市镇特色小镇的建设都尤为注重相应机制的健全和保障。特色小镇的约束主要在生态环境这一层面，实行严格的生态环境管控对于历史文化型特色小镇、景观风貌型特色小镇以及资源禀赋型特色小镇的建设发展有着突出重要性。

参考文献

- [1] 从典型案例看国外特色小镇建设经验 [J]. 国土资源, 2018 (04):58-61.
- [2] 卫龙宝, 史新杰. 浙江特色小镇建设的若干思考与建议 [J]. 浙江社会科学, 2016 (03):28-32.
- [3] 王景新, 支晓娟. 中国乡村振兴及其地域空间重构—特色小镇与美丽乡村同建振兴乡村的案例、经验及未来 [J]. 南京农业大学学报 (社会科学版), 2018, 18 (02):17-26+157-158.
- [4] 张鸿雁. 特色小镇建设与城市化模式创新论重构中国文化的根柢 [J]. 南京社会科学, 2017 (12):59-67.
- [5] 樊城锋. 产业集聚基础上的特色小镇创建模式探索 [D]. 南京农业大学, 2016.
- [6] 李万莲, 许云华, 王良举. 基于产业融合的休闲体验型旅游产品创新开发研究——以蚌埠禾泉农庄为例 [J]. 中南林业科技大学学报 (社会科学版), 2017, 11 (01):73-78.
- [7] 刘舒凌. 九份的黄金岁月 [J]. 两岸关系, 2008 (04):46-47.
- [8] 秦川. 集体记忆视角下都市历史街区文化活力研究 [D]. 天津: 天津大学, 2014.
- [9] 黄江媚, 唐健雄. 新型城镇化背景下特色小镇“景镇一体化”模式研究——以汝城热水镇为例 [J]. 中南林业科技大学学报 (社会科学版), 2017, 11 (06):32-38.