
嘉兴海宁市新农村建设面临的困境及对策¹

沈晴, 刘煜

(浙江海洋大学 东海科学技术学院, 浙江 舟山 316000)

【摘要】随着现代经济的蓬勃发展, 农村地区正在享受经济腾飞带来的便利, 新农村建设一直受到社会的高度重视。以嘉兴海宁市兴福村新农村建设状况为例, 分析了新农村建设取得的成果与亟待解决的问题, 并基于分析结果, 提出一系列提高与完善的措施, 希望能为解决新农村建设中的一些瓶颈问题提供参考。

【关键词】农村; 新农村建设; 对策

【中图分类号】D422.6 **【文献标识码】**A

习近平总书记在十九大报告中提出, 实施乡村振兴战略, 要坚持农业、农村优先发展, 加快推进农业、农村现代化, 今年以来, 各地加快新农村建设, 建设美丽乡村, 让乡村更美、环境更好、村民更富。在新时代条件下, 党的十九大提出的建设社会主义新农村具有更为深远的意义和更加全面的要求。新农村建设是社会主义发展的必然要求, 其发展在现阶段取得了显著成果, 因此新农村建设一直受社会的高度重视。笔者在调研中了解到, 兴福村在新农村建设中取得了一定成果, 但在取得这些成果的同时, 不同的问题也接踵而来。如何在遵循可持续发展理念的基础上, 正确处理兴福村新农村建设中存在的问题, 是该地区在发展过程中应当重视的重要任务。在此, 笔者以嘉兴海宁市兴福村为例, 分析该村在新农村建设中存在的问题, 在此基础上提出新农村建设的对策。

1 新农村建设面临的困境

1.1 创新型人才较为缺失

新农村想要继续建设, 人才是关键。但是村中创新性人才较为缺失, 新农村建设发展后劲不足。造成这种情况的原因是多方面的, 一方面, 低收入导致创新型人才流失。农村岗位收入相对于城镇岗位来说非常微薄, 在笔者对村中本科及以上学历的毕业生的采访中, 笔者了解到, 比起留在村中参与新农村建设, 他们更愿意去城市发展。这便导致了村中大多数创新型人才选择从事城镇岗位或非农产业岗位, 以获取更高的收入。另一方面, 缺乏对创新型人才的政策扶持。虽然 2011 年兴福村首次引入花卉企业, 七年间逐步形成了自己的花卉品牌, 吸引了大学生进行创业, 但由于老牌花卉企业占据了大部分的市场份额, 而政府也未采取有效的政策支持大学生创业, 导致其*存活率较低, 从而降低了大学生留在村中创业的积极性。此外, “大学生村官”未发挥其作用。尽管参加“大学生村官”是很多应届毕业生的选择, 但是兴福村近年来录用的大学生村官在数量上并不多, 大学生村官里有很大一部分是为考公考研积累经验, 把这个工作当成一个过渡性岗位, 并不会真正在这个岗位上倾注心血, 这便造成兴福村大学生村官的工作能力和水平不容乐观。

¹收稿日期 2018-05-27

作者简介 沈晴 (1997-), 女, 浙江嘉兴人, 浙江海洋大学东海科学技术学院 2016 级财务管理专业本科在读。

通讯作者 刘煜 (1963-), 男, 湖北建始人, 浙江海洋大学东海科学技术学院副教授。

1.2 基础设施建设仍旧薄弱

基础设施建设是农村建设的必要环节，它为经济发展提供了后备力量。尽管政府已经将很大一部分注意力转移到基础设施建设上，但兴福村的基础设施建设仍未达到预期效果。一方面，休闲基础设施存在疏于维修的问题，休闲娱乐设施分布不均。村中休闲基础设施使用寿命较短，由于部分区域的公共设施维修工作不到位，很多健身娱乐器材都已经生锈，存在许多的安全隐患。同时，交通基础设施投资力度不足。具体表现为村里设置的城乡公交车站台较少，每次乘坐公交车都要走很远，这便导致了村民出行需要花费很多时间去寻找站台，而很多公交站台只是竖了一块站牌，并没有为乘客遮风挡雨的遮雨亭以及提供休息的座位。另外，由于村内垃圾桶的数量有限，可回收垃圾和不可回收垃圾也没有明确分开，导致村内垃圾分类回收工作进展缓慢。

1.3 文化教育事业亟待加强

总体来说，近年来兴福村文化教育事业取得了一定的成绩，但文化教育事业的发展仍存在问题。首先，教育资助力度不够，家庭经济压力大。根据对问卷数据的处理分析，75.36%的人反映供养一个孩子上学直至大学毕业是一件压力很大的事情，需要投入大量的教育资金在子女身上。而因为家庭经济压力大，很多家庭的孩子在完成高中学业后就去务工，失去了接受更高层次教育的机会。其次，缺乏良好的学习硬条件，学生的学习兴趣下降。兴福村中的乡村小学在前几年被合并，学生们要前往乡镇学校进行集中学习，而乡镇小学在招收大量的学生后，其原有的体育器材、音乐器材、美术器材等硬件设备就在数量上表现出明显的不足，在授课时经常出现学生没有器材的情况。最后，乡镇教学质量总体仍然偏低。笔者在调查过程中了解到，虽然农村小学被归并到乡镇中去，但是城乡教学质量悬殊较大，乡镇小学师资力量明显较城区小学薄弱，并且存在年轻教师流动性大、师资力量不稳定的情况。城乡文化程度差距不断拉大，文化教育事业对新农村发展造成了一定的限制。

1.4 医疗卫生服务体系不完善

完善医疗卫生服务体系是新农村建设中密不可分的一部分，虽然医疗卫生服务已经能基本满足居民的需求，但仍存在较多需要改善的方面。首先，医疗设施不齐全。村中虽设有卫生院，但是该卫生院的医疗条件较差，医疗设施并不齐全，许多医疗设施都已经十分陈旧，而又缺乏资金进行设备的维护和更新。而设施齐全、诊疗水平高的医院设立在乡镇中，从村子到乡镇医院需要乘坐很久的公交车，这对老年人来说十分的不方便，“看病难，看病贵”依旧是一个困扰大多数老年人的问题。其次，医护人员配备不足。虽然配有乡村医生，但是数量很少，专业水平也不高，加之诊疗条件不佳，经常会造成错诊误诊，导致小病也好得慢，有时甚至耽误重症疾病的治疗。另外，村民医疗费用紧张。据调查，由于收入不高，医疗费用占据了老人的大部分费用支出，影响了老人的生活质量。对于兴福村部分独自生活的老人来说，若是突发疾病需要接受医疗，仅仅是靠社会保险以及国家提供的医疗保险，并不能帮助其解决医疗费用问题。

2 对新农村建设的建议

2.1 留住创新型人才，完善人才培养机制

人才集聚产生的效应能够推动经济社会的加速发展。但目前我国农村人才短缺以及乡村精英持续外流，都使得农村人才集聚困难。兴福村想要解决发展型人才缺失的窘境，笔者认为，可以做到以下几点：一是政府加大人才扶持力度。农村收入微薄是农村人才流失的一个主要原因，所以政府应该提高对人才的补贴，使人才愿意留在农村发展。比如可以给予相应的住房补贴、就业补贴，以及提高当地的最低工资水平。同时，完善青壮年农民的返乡就业政策和加大政府对农业的资金投入，可以提高农村人才回乡进行农业生产的积极性。二是鼓励大学生进行创新创业。村里可以向大学生创业开出一些优惠条件，给予大学生一些新的创业机会。同时，社会应该积极宣传大学生返乡创新创业的重要价值，鼓励大学生回农村创新创业。政府也应该积极帮扶大学生创业，尽可能减少高校毕业生回乡创业的限制条件。三是调动“大学生村官”的积极性。高校在培养人才时，要注重

培养学生崇高的价值观，比如各大高校可以积极鼓励学生参加“暑期三下乡”这种深入农村的社会实践项目，让学生们更好的理论联系实际，激发他们通过自己的努力改变农村现状的责任心。兴福村应该提高大学生村官的录用率，并且注重培训机制的完善。让大学生村官能够找到最适合的方式，为新农村建设贡献自己的力量。

2.2 吸纳更多投资，完善基础设施

一是加强对基础设施的管理。基础设施的管理对其使用寿命和布局都起到了至关重要的作用。所以村委会应该提高对基础设施的管理能力，并且及时维修因自然灾害而损害的设施，延长基础设施使用寿命。在配备上，要利益均衡，兼顾村里各个地方村民的需要。二是吸纳更多投资。想要完善农村公路交通设施，资金是首要条件。只有吸纳足够的投资，才能加强对公路交通设施的管理力度。良好的公路交通可以为公交站点的建设提供条件。要增加农村公交的线路，仅仅靠政府的投资肯定是不够的，村里可以多渠道吸收社会资金，合理规划交通线路，增设公交站点，为居民提供便利的出行条件。三是加大金融支持力度。良好的金融政策环境是乡镇基础设施建设必不可少的条件。地方政府应加大金融对兴福村基础设施建设的支持力度，以缓解兴福村新农村建设投融资的困难。金融机构应放宽向兴福村基础设施贷款的限制，适当安排一定比例的基础设施建设政策性贷款，地方政府可以考虑对金融贷款项目予以财政贴息等优惠。

2.3 减轻教育负担，合理配置教育资源

教育决定一个国家和民族的未来，是民族振兴和社会进步的基石。教育发展水平的高低直接影响兴福村新农村建设的成败。为此，笔者提出以下几条建议：一是提高教育资助水平。提高和完善义务教育的资助水平和救助制度，尽可能减少学生因家庭经济困难而辍学的情况。保证教育的公平性，继续加大财政对教育的投入，尽量做到城乡合理分配。二是合理配置教育资源。教育资源合理配置需要政府财政的强而有力支持，制定相关扶持政策 and 法律的保障。教育资源对城市的倾向性一向很明显。农村青少年是推进新农村建设的后备力量，所以一定要合理配置教育资源，让每一个孩子都得到公平的发展机会。三是努力提高教师的待遇。针对教师流动性大的问题，要适当提高乡镇教师的工资福利待遇，以解决教师的后顾之忧，让教师能够安心教学工作，为提高农村教育教学质量提供基础。

2.4 加大政府扶持力度，完善医疗服务体系

一是政府加大在财政方面的支持力度。国家出台的很多政策在落实到地方的时候很多都做不到上达下效，导致农村医疗服务管理体系不完善，资金拨款不到位，资源利用率不高。所以政府在强化对农村的资金投入的同时，要在政策法规上对农村医疗卫生服务体系的完善给予激励和支持，为解决乡村“看病难，看病贵”问题提供保障。二是积极引进医疗人才。医疗水平的提高离不开人才的助力。兴福村医护人才缺失的重要原因是基层医护人员薪资待遇低，所以想要人才就要提高基层医护人员的工资水平。同时，各大高校在培养医学人才时也应该积极鼓励毕业生回生源所在地基层医疗机构工作，为新农村建设贡献自己的一份力量。三是努力完善最低生活保障制度。政府应该重视农村老人的医疗问题，把目光瞄准那些真正需要帮助的老人，努力完善农村老人的最低生活保障制度。对此，可以通过入户调查，去了解哪些老人无法承担起医疗费用，以“大病报销、小病补助”的方式，为农村老人看病提供保障，让老人老有所养，病有所医，安度晚年。

参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 [N]. 人民日报, 2017-10-28.
- [2] 王文彬. 农村人才集聚的困境及破解对策研究 [J]. 改革与战略, 2016(04): 42-46.
- [3] 吴文刚. 公平视角下政府在义务教育资源配置的作用 [J]. 考试周刊, 2018(29): 3-4.