

乡村振兴的东台实践与探索

王长青 王伟 徐国庆

（江苏省东台市实施乡村振兴战略工作指挥部办公室）

江苏省东台市围绕高质量发展的目标定位，大力践行“两海两绿”新路径，推进城乡统筹、产业融合和经济社会协调发展，2018 年全市农民人均可支配收入达 23317 元。

培育乡村产业新动能。坚持产业提质和绿色发展导向，延伸产业链、完善供应链、提升价值链，促进资源要素合理流动，不断释放产业活力。加快农业结构调整。推进一只瓜、一篮菜、一根丝、一棵树“四个一”工程，2018 年以来调减低效种植面积 10.36 万亩，建成千亩示范片 11 个、高效示范带 5 条，设施农业总面积居全省第一。持续放大“东台西瓜”的品牌效应，全市西甜瓜年产量突破 100 万吨，亩均收入 9000 元以上，总收入近 30 亿元。加快产品质量提升。先后建成沈灶青椒、唐洋三韭、三仓胡萝卜、弶港西兰花等 10 个省内规模较大的绿色蔬菜生产基地，新创国家地理标志农产品 3 个，全市绿色优质农产品总数达 69 个，比重提高到 62%，创成全国特色农产品优势区、国家农产品质量安全市。加快产业链条延伸。实施农业产业化经营突破年活动，规模以上农业龙头企业发展到 310 家，创成国家级农业龙头企业 1 家、省级 13 家。浩瑞生物科技公司建成工厂化育苗中心和亚洲一流的甜菊糖提取加工生产线，年内销售额可突破 5 亿元，带动近万农户种植甜叶菊增收。与上海蔬菜集团等深度合作，建成上海市外蔬菜主供应基地 4 个，供沪农产品年销售额超 100 亿元。

建设美丽宜居新乡村。细化村居规划。全面启动村庄规划编制工作，已编制村庄规划 264 个，完成率达 85.4%。优化村庄空间布局，20 个农民集中居住示范区 6 月份全面建成。深入实施农村康居工程，建成水美乡镇 2 个、水美乡村 21 个、美丽宜居村庄 16 个，其中省特色田园乡村 5 个。实施土地整治和高标准农田连片开发，高标准农田占比提高到 65.2%。美化乡村环境。扎实开展“263”专项行动，建成绿色防控示范区 17 个，农业废弃物综合利用率达 98%以上，深入推进畜禽规模养殖场治理改造，全市规模养殖场治理率达 92.65%，创成省级畜牧业绿色发展示范市。组织实施“一片林”工程，建成千亩以上林业示范基地 4 个、300 亩以上规模化成片林 14 个，林木覆盖率提升到 27.88%。年新增林业示范村、森林生态村 12 个。优化公共服务。推进城乡基本公共服务标准化，2018 年提档升级农村公路 423 公里，改造农村桥涵近 300 座，行政村双车道四级公路实现全覆盖。农村生活垃圾无害化处理率保持 100%。新建农村中小学和幼儿园 18 所，乡村义务教育学校标准化覆盖率达 95%。新创省示范村卫生室 27 个，省标准化村卫生室实现村村全覆盖。全市城乡居民医保参保率 98%以上。

培塑乡村文明新风尚。培育特色文化。围绕打通文化惠民“最后一公里”，累计建成村（社区）综合文化服务中心 400 个，村级综合文化服务中心和“幸福小广场”实现全覆盖，文化服务基层工作获中宣部表彰。培树文明典型。深化农村精神文明建设，继续开设“德耀东台·点赞好人”新闻栏目，全年推荐线索量达 13 万条。“东台好人榜”每季一公布，2 人当选“中国好人”，4 人当选“江苏好人”。安丰镇获评全国文明镇，梁垛镇临塔村获评全国文明村。弘扬文明新风。加强社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬志愿精神，义工联常年开展助残、助学、无偿献血、社会公益等爱心服务，受到社会广泛好评；村居“救急难”互助会项目获江苏志愿服务展示交流会银奖，“心连心”志愿者协会获评省优秀志愿服务组织。

推进乡村治理新实践。加强基层组织建设。实施乡村振兴“党建领航”行动，抓实“定制村干”培养，从机关事业单位选派 30 人任村党组织书记，选聘 202 名退役士兵充实村“两委”班子。重抓党支部规范化、标准化建设，流动党员“4S”管理模式在《江苏新时空》报道。创新农村社会治理。开展“正风肃纪镇村行”专项行动，推行村级“小微权力”清单、村会计异村任职制度。强化网格社会治理，划定综合网格 2408 个、专属网格 171 个，按照“1+1+N”的模式，全部组织“全要素网格通”

移动端升级，社会网格化管理实现全覆盖。纵深推进扫黑除恶。深入开展乡村扫黑除恶专项斗争，紧盯乡村恶霸等重点人员，聚焦操纵村居换届选举、垄断农村资源、侵吞集体资产等乡村黑恶问题，广泛摸排线索，重抓研判分析，坚持打深打透打彻底。目前，专项斗争取得阶段性成果，公众安全感和法治满意度保持在全省前列。

拓宽农民增收新空间。支持农民就业创业。完善农民就业创业服务体系，开展“来东台·赢未来”等就业创业系列活动，2018年以来全市返乡创业3311人、带动就业5399人。重抓新型职业农民培育，2018年培训7640人，新认定各类生产经营型职业农民292人，新型职业农民培育程度提高到50%。持续增加集体收入。积极盘活利用村集体闲置或低效利用的经营性资产资源，开展经济薄弱村挂钩帮扶行动，着力发展村级集体经济，2018年村平均集体经营性收入达58万元，村集体积累超100万元的达231个。通过市镇分级帮扶、加强“三资”管理、加大政策扶持等措施，全上市省定经济薄弱村收入全部达标。扎实开展脱贫攻坚。履行建档立卡低收入农户“五签字五确认”脱贫认定程序，增加镇村两级公示，脱贫农户均在阳光扶贫系统上传审批流程，提高脱贫精准性。2018年累计脱贫率82.9%，2019年底全部完成低收入农户脱贫任务。

在实施乡村振兴过程中，东台市注重探索新模式、新机制、新业态，着力解决群众普遍关心的问题，增强群众的幸福感和获得感。

探索现代农业“4+N”产业布局 and “一镇一园一品”空间布局。围绕提升东台农业竞争力，积极培育特色产业，大力实施“四个一”工程，富民效应不断彰显，西瓜、蔬菜、茧丝、苗木四大产业年产值超120亿元，占全市农业总产值的“半壁江山”，并持续推进畜牧业、水产业、粮油业、特经业等产业转型升级、提质增效，筑牢产业发展根基。实施“一镇一园一品”行动，即每镇各打造一个现代农业产业园、培育一个主导产业和一个特色农产品，全市共建设18个农业产业园，可望创成国家级农业产业示范园1家，创成省级农业产业示范园1家、盐城市农业产业示范园14家，引领东台农业加快发展。

探索创新农业农村环境治理体制机制。以水环境治理为重点，全面深化河长制，实行“一河一策”，压实各级河长的巡河管河治河责任，2018年启动河湖“三乱”整治三年行动计划，共交办问题2186项，截止2019年6月份已完成1694项，涉河违法行为下降76.2%。以镇区交界断面水质检测为依据，探索实行了县级以上骨干河道上下游生态补偿机制，“一季一考核”，倒逼水环境治理，2019年一季度上下游生态补偿348万元。建成农村生态河道10条、河长制样本河道90条，创成国家级节水城市、省级水生态文明城市。以畜禽养殖污染专项整治为重点，严格“三区”划定管理，对4600多家规模畜禽养殖场按照“关闭拆除一批、转型升级一批、转产转业一批”的要求，建立“一场一档”管理台账，确保整改一家、验收一家、销号一家，治理达标率98%以上。

挖掘农村土地减量化潜力。超前谋划，启动农村土地减量化行动，以沿海土地整治和拆除废旧房屋为重点，深度挖掘农村土地减量化潜力，注重与农民集中居住区建设、重点骨干道路沿线农村环境提升以及“散乱污”企业整治相结合，充分释放土地利用空间。对拆旧地块做到房屋拆除、树木清理、垃圾清运、土地平整、沟渠路配套“五到位”，高标准复垦种植，并加强后期管护。截至目前，已通过上级验收复垦面积1.91万亩，新增耕地1.89万亩，为高质量发展提供有力支撑。2018年获得国务院奖励新增建设用地计划指标1000亩。

深化农村产权制度改革。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，在全省率先使用2014最新航拍影像电子数据，率先完成各镇数据库质量检测，率先在数据质检和档案收集管理到位基础上完成县级检查验收，率先启动并完成皓盘软件省级质检，江苏省广播电视总台专题报道了东台做法。持续加强农村产权交易市场建设，扩大农村各类产权公开交易规模，进一步推进交易信息公开，拓展交易品种，确保产权交易阳光操作。2018年以来全市农村产权交易成交1969笔，交易额达2.85亿元。

拓展产业融合发展模式。实施休闲农业与乡村旅游提升工程，以“环线农旅”为抓手，积极发展休闲采摘、农耕体验、森林康养、民俗文化、农家乐、精品民宿等新业态，乡村旅游年接待游客突破500万人次，创成全国休闲农业与乡村旅游示范市。富安镇依托“茧丝第一镇”资源，建成产、游、购、娱于一体的全国茧丝绸一二三产业融合发展小镇；五烈镇打造农旅综合体，

开发稻田画，培育“东台大米”全产业链，创成“味稻小镇”；三仓建成中国西瓜博物馆、兰址村创成省休闲观光精品村，南沈灶果蔬椒乡创成省主题创意农园；建成省级休闲观光类农业园 12 家。农产品电商交易额超 30 亿元，创成中国电商示范百佳市。