

迈向卓越全球城市的上海劳动力市场研究¹

陈国政

(上海社会科学院经济研究所 200020)

【内容摘要】 上海要建设卓越的全球城市，成为在全球具有资源要素集聚和配置功能的国际性大都市，其对劳动力要素的集聚与配置的要求越来越高，需要建设具有国际竞争力的劳动力市场。经过四十年的改革开放，上海已经建立起了市场机制健全、运转效率高效、资源配置功能强大的劳动力市场。但是在上海迈向卓越全球城市的过程中，对上海劳动力市场建设的要求越来越高，特别是需要提升上海劳动力市场的国际化水平。因此，上海劳动力市场还需要在劳动力结构、对外开放、市场环境和相关劳动政策法规等方面进一步完善，才能更好地服务上海卓越全球城市的建设。

【关键词】 卓越 全球城市 劳动力市场

【中图分类号】 :F24 **【文献标识码】** : A **【文章编号】** : 1005-1309(2019)04-0055-007

一、引言

2018年6月27日，中共上海市第十一届委员会第四次全体会议审议并通过《中共上海市委关于面向全球面向未来提升上海城市能级和核心竞争力的意见》，其中提出到2035年，上海要基本建成与我国综合国力和国际地位相匹配的卓越全球城市。卓越的全球城市要具有全球资源要素聚集和配置的功能，要能够集聚全球高端要素，主导全球战略性资源配置，其中最重要的方面是要具有全球劳动力要素集聚和配置能力，达到习总书记提出的“聚天下英才而用之”高度。把上海建成全球高端人才集聚地，能够吸引全球高端人才资源为上海甚至全国所用。要真正实现这样的集聚功能，需要建立市场机制完善的劳动力市场，通过劳动力市场来完成资源的配置。为了让上海劳动力市场更好地服务卓越全球城市的建设，需要对改革开放以来上海劳动力市场的发展变化和存在的问题进行详细的研究，探寻有利于上海劳动力市场灵活高效运作的对策措施。

二、上海劳动力市场发展特征

在改革开放的40年中，上海劳动力市场作为资源集聚和配置的重要场所，对劳动力的自由流动和高效配置起到了非常重要的作用。不但解决了由计划经济向市场经济过渡的大量剩余劳动力的就业，也为全国劳动力的流动提供大量的就业机会。同时也为集聚海外高端人才，从全球配置劳动力资源提供了便利。

1. 对内开放大量利用内地劳动力

上海劳动力市场的改革开放与国内劳动力大量涌入上海密不可分。20世纪90年代以来，上海的劳动力市场发生了显著变化，

¹收稿日期:2019-1-28

作者简介:陈国政(1972—)，男，上海社会科学院经济研究所，副研究员，研究方向：劳动经济学，人力资源管理，上市公司。感谢匿名评审人提出的修改建议，笔者已做了相应修改，本文文责自负。

主要表现在：本地下岗待业劳动力日见增多，数以百万计的外来劳动力涌入上海劳动力市场，本地劳动力下岗待业与外来劳动力的就业同时并存，成为上海劳动力市场的一个重要特征。在 20 世纪 80 年代，上海对外来劳动力的进入有很严格的限制。随着 1990 年 4 月 18 日，国务院宣布开发开放浦东，上海掀起了改革开放的大潮。20 世纪 90 年代，由于大量的外资企业涌入上海，市场对劳动力有着巨大的需求，上海劳动力市场的供求双方关系发生了巨大变化，出现了劳动力供不应求的局面。而大量的外来劳动力进入上海，改变了上海劳动力市场供不应求的局面，为上海的经济的发展作出了巨大的贡献。同时也存在外来劳动力与上海本地劳动力抢岗位的现象，特别是一些技能含量比较低，对劳动力素质要求不高的岗位，生产一线的工人基本上来自外来劳动力。为了规范外来劳动力在上海的有序就业，维护外来劳动力的基本利益，督促用人单位规范使用外来劳动力，1993 年 12 月 18 日上海市人民政府批准了《上海市单位使用外地劳动力管理规定》（以下简称《规定》）。1997 年 12 月 19 日上海市人民政府第 54 号令对其修正并重新发布。该《规定》对上海市规范使用外来劳动力作出了明确的规定，促进了合理使用外来劳动力，避免了外来劳动力对户籍劳动力的就业冲击，也充分考虑了对外来劳动力基本权利的保护，对上海经济发展起到了较大的促进作用。

改革开放后，上海外来劳动力一直呈现出不断上升的趋势，到 2000 年，上海外来人口总量 387.11 万人，就业人口比重为 73.4%；2003 年上海外来人口总量 498.79 万人，就业人口比重为 75.2%。上海市统计局公布的 2017 年统计年报中显示，至 2017 年末，上海外来常住人口 972.68 万人。根据《上海市来沪人员就业状况报告》的数据显示：2018 年 3 月底，在上海各类用人单位办理就业登记的全国各省市来沪人员共 463.3 万人，与上一年同期相比增加 15.8 万人，同比增幅为 3.5%。如果按照往年 70%多的就业人口比重算，则外来劳动力的数量要远远大于就业登记人数。

2. 对外开放有效利用国外劳动力

上海在改革开放的初期，就吸引了大批外资企业的关注，特别是在 2001 年我国正式加入世界贸易组织后，上海与世界各国的经济联系更加密切。大量的跨国公司进入上海，随之被派到上海来的各国专家，形成了上海的国外劳动力群体。上海以海纳百川的胸襟吸引着全世界的人才，大量的外国劳动力活跃在上海的经济舞台上。

上海出台了大量的优惠政策，吸引海外高端人才来上海工作。据上海市统计局公布的《2010 年上海境外人员的现状与特征》中的数据，2010 年末，上海境外人员总量为 20.83 万，位居全国第二，占全国的 20.4%。就业与商务是境外人员来沪的最主要原因。境外人员中，外籍人员为 14.32 万人，居全国第一位；港澳台居民为 6.51 万人，居全国第二位。与此同时，居住在上海的境外人员家庭户为 11.22 万户，其中港澳台家庭户 3.73 万户。随着越来越多的境外人员在上海生活工作，外籍人员、港澳台居民和上海居民结婚的数量呈逐年上升趋势。2010 年上海登记的涉外婚姻达 2231 对，10 年累计达 29587 对。调查还显示，上海市境外人员分布涵盖了全市 18 个区县，其中长宁区的虹桥镇、浦东新区的花木街道、闵行区的虹桥街道是境外人员的主要集中区。上海市的外籍人员来自 214 个不同国家和地区，其中日本、美国、韩国、法国、德国、加拿大、新加坡、澳大利亚、英国及马来西亚等 10 国的人数共 11.4 万人，占来沪外籍人员总数的 79.5%，来自日本、美国和韩国三国的外籍人员占了 51%。

除了就业与商务往来及随迁家属外，上海还有大量的外国留学生，根据《上海统计年鉴》的数据，2005 年上海外国留学生人数为 13691 人，2015 年上海外国留学生人数增加到 2042 人，2016 年上海外国留学生人数为 31416，年增长率为 7.43%。其中不少留学生在上海从事隐性就业，他们多以兼职的形式活跃在上海的语言教学等领域。

我国于 2004 年 8 月开始实施绿卡制度，截至 2012 年底有近 5000 名外国人办理了永久居留手续。^{2①}截止到 2014 年 5 月 23

² ①中国广播网.中国已为 5000 名外国人办理了永久居留手续[EB/OL]. <http://edu.163.com/12/1211/18/81FBB1CI00294III.html>

②北京青年报.我国正研究降“绿卡”门槛 1306 外籍人才受益千人计划[EB/OL]. http://finance.ifeng.com/a/20140603/12465992_0.shtml

③东方早报.沪常住老外超 17 万占全国 1/4 境外人员聚居区多[EB/OL]. <http://sh.sina.com.cn/news/g/>

日,我国海外高层次人才引进计划(“千人计划”)引进的外籍人才及其家属以及各部委和省级人民政府推荐的高层次人才有1306名,获得中国绿卡。^②目前已有91个国家和地区的人士获得中国绿卡,申请人数较为集中的前5个国家依次为美国、日本、加拿大、澳大利亚、德国。随着上海改革开放的进一步深化,尤其中国加入世界贸易组织后,上海的外国人口逐年增长,到2012年底,上海共有76个境外人员聚居区,常住外国人总计17.3万余人,同比增加6.7%,约占全国四分之一。^③早在1996年,上海就成立了外国人就业中心,是全国最早设立外国人就业中心的城市。经过20多年的发展,上海外国人就业中心获得了快速的发展。从1996年到2000年,每年新登记的在上海就业的外国人基本上有四五千人。2003年新增加11118人,首次突破万人大关,比2002年翻了一倍多。到2009年底,在上海就业的外国人总量为6.86万。^④

3. 优化人才政策吸引高端人才

人才是经济发展的原动力。上海作为改革开放的前沿阵地,其经济发展取得的巨大成效离不开对人才的高度重视。上海一直尝试在人才政策方面取得新的突破,让人才政策能够更好地为海外高端人才服务,吸引更多的海外高端人才落户上海,促进上海的产业转型与经济发展。面对上海商务成本的不断上升,政策优势显得尤为重要,特别是人才政策。如何能够营造具有竞争力的人才优势?通过开放的产业、开放的社会、开放的文化 and 开放的政府来吸引人才,营造全面接轨国际惯例的深度开放人才环境,努力打造上海国际人才高地。特别是在2014年习总书记提出上海要建设具有全球影响力的科技创新中心后,上海更是对人才政策提出了新的要求。

上海的人才政策一直在不断地变化,其变化的宗旨均是为了更好地服务于各类人才,特别是对海内外高端人才给予了较大的关注。从人才家属及随迁子女的落户、医疗、就学,以及针对上海高房价的住房补贴等关系到个人切身利益的问题,还有人才工作环境和创新创业环境等方面,都出台了相关的具体政策。在给予海内外人才居住证方面出台较为详细的规定。一方面,2013年5月20日市政府第9次常务会议通过《上海市居住证管理办法》(以下简称《居住证》)自2013年7月1日起施行。关于《居住证》持证人的待遇,该《居住证》规定,持证人可以为其同住子女申请在本市接受义务教育,由居住地的区(县)教育行政部门按照本市有关规定安排就读的权利。持证人的同住子女可以按照本市有关规定,在本市参加全日制普通中等职业学校自主招生考试、全日制高等职业学校自主招生考试。另一方面,确定海外人才在上海的居住问题。2013年9月,上海市人力资源和社会保障局和上海市外国专家局发文,贯彻落实《中组部、人社部等25部门关于印发〈外国人在中国永久居留享有相关待遇的办法〉的通知》的通知,切实保障持有《外国人永久居留证》人员的相关待遇。一是持《外国人永久居留证》人员在上海就业,免办《外国人就业证》。二是可按照国家和本市有关规定办理《外国专家证》《回国(来华)专家证》及《上海市居住证》B证。三是可以按规定参加专业技术职务任职资格评审和专业技术人员资格考试。四是在上海就业的,由单位凭《外国人永久居留证》及劳动合同为个人办理城镇职工社会保险参保缴费手续;在上海居住但未就业的,可以按照本市有关规定参加城镇居民基本医疗保险和城镇居民社会养老保险。

浦东新区开通中央“千人计划”专家机场绿色通道服务。为方便海外高层次人才工作需要,自2012年10月1日起,浦东新区高层次人才服务中心正式为浦东新区中央“千人计划”专家提供机场绿色通道服务。该措施方便了很多中央“千人计划”专家的出行,提升了他们的工作效率。浦东新区成为继闵行区之后,第二个为海外高层次人才提供机场绿色通道服务的区县。近年来,以上海自贸试验区、张江国家自主创新示范区为改革平台,发挥“双自联动”优势,创建人才改革试验区,推进人才政策先行先试。推出的人才政策还包括:改革科研成果转化制度,加大科研人员股权激励力度,加大科研工作绩效激励力度,完善科研人才双向流动制度,优化博士后培养机构运作机制,改革人才评价制度,构建创新性人才培养模式,加大科技创新人才培养力度。

2013-01-09/083629175. html

④瞭望东方周刊.上海老外淘金客:日本人最多美国第二[EB/OL]. <http://finance.ifeng.com/job/zcyw/20090601/727133.shtml>

三、卓越全球城市建设中的上海劳动力市场要求

为了更好地服务上海卓越全球城市建设，对上海劳动力市场有着更高的要求，主要体现在三个方面。

1. 要能够为上海经济的腾飞提供强大的支撑。劳动力资源作为重要的生产要素，对经济发展起着举足轻重的作用。改革开放初期，在计划经济时代，劳动力基本上是按照计划配置的，劳动力的自由流动是被禁止的，不能自由流动的劳动力市场，严重地束缚了劳动力供求双方按照劳动力价格进行双向选择，企业和劳动力双方都不能按照自己的意愿进行选择。但是随着改革开放的逐步深化，国有企业改革的有序推进，国外跨国企业的强势进入，以及民营企业如雨后春笋般的崛起，对自由选择劳动力的需求空前强烈。打破吃大锅饭的计划分配劳动力资源成为改革开放中的首要问题，在这个背景下，上海率先打破了统分统配的劳动力用工模式，首先推出国企部分职工下岗，释放出部分劳动力，让这部分劳动力自由选择进入民营企业同时率先推出劳动合同制，在外资企业和民营企业中推行以契约为前提的劳动合同制，然后在国有企业内部也开始逐步推行劳动力合同制，逐步打破过去的用工模式。一方面，劳动力市场的改革彻底释放了劳动力的积极性，自由流动的劳动力市场的建立为各类企业用工提供了充足的劳动力资源。另一方面，劳动力市场的开放，特别是对内开放，让全国劳动力进入上海供企业挑选，解决了上海本地劳动力供给严重不足的问题，让企业能够不断补充新鲜的血液。再次是劳动力市场的对外开放，从海外引进大量高层次人才，为企业带来先进的管理经验和先进技术，为上海企业的逐渐成长提供了技术和管理上的支撑。

2. 要能够为劳动力提供大量的就业机会。充分就业是上海成为令人向往的品质生活新高地的基本保障。上海劳动力市场的发展，释放了劳动力的流动性，大量的劳动力充分流动，为上海企业的快速成长提供了充足的劳动力资源，同时也为全国劳动力顺利进入上海就业提供了畅通的渠道。从 20 世纪 90 年代开始，外来劳动力开始逐步进入上海，上海户籍人口从 1993 年开始出现负增长，但是上海的经济的发展却对劳动力资源有强劲的需求，经济发展带来大量劳动力岗位的空缺给外来劳动力带来大量的就业机会。2003 年 10 月的调查显示，上海外来流动人口中从事经济活动的人数已达 375 万左右，在全市就业人口中的比例高达 39.5%，相当于本市每 5 名就业人员中有 2 名外来劳动力。2003 年外来就业人口平均年龄仅为 30.7 岁，比上海户籍人口平均年龄低了 9 岁。由于较为年轻的外来人口的加入，全市就业人口的平均年龄下降了 3.7 岁。^③2016 年，全市常住人口总数为 2419.70 万人。其中，户籍常住人口 1450.00 万人；外来常住人口 997.7 万人，有近 700 多万外来劳动力进入各类行业就业。^④外来劳动力的流入，不但给上海的经济的发展带来活力，还延缓了上海老龄化的进程，改善了上海的人口结构。上海也对外来劳动力职业培训投入了大量资金，2014 年共完成职业培训 53.40 万人，其中，农民工 24.64 万人。^⑤

3. 要能成为集聚海内外高端人才的主要阵地。上海正在以海纳百川的胸襟吸引着全国乃至全世界的人才，新上海人越来越多也越来越活跃。在改革开放的进程中，上海一直注重对海内外高端人才的引进。为了更好地促进上海具有全球影响力的科技创新中心的建设，2015 年上海出台了《关于服务具有全球影响力的科技创新中心建设，实施更加开放的海外人才引进政策的实施办法(试行)》，主要针对以下四类外籍高端人才：知名奖项获得者或高层次人才计划入选者；知名专家、学者、杰出人才、专业人才；企业杰出人才、专业人才；其他具有特殊专长并为上海紧缺急需的特殊人才。2015 年 8 月浦东出台“浦东人才 14 条”，在以下几个方面进行新的尝试与探索：高级特聘公务员制度，聘请高层次国际化人才深度参与政府项目和课题；实施政府、企事业单位公职人员与国际企业人才“双向挂职”制度，完善不出国门外向型培训机制。对于高层次人才，浦东还实施适度宽松的金融管理制度，外汇限额管制将被放宽，简化高层次人才外汇结汇、直接持有境外关联公司股权以及离岸公司进行返程投资等有关审批手续。开辟外籍人才外币兑换携带绿色通道，放宽外汇限额管制。多年来，上海不断推出具有吸引力的人才引进政策，对海内外的高端人才产生了强大的虹吸效应。近年来落户上海的留学人员中高层次人才集中，获得硕士、博士学位的人数占总数的 90%，其中博士占总数近 25%。据上海市外国专家局 2014 年统计，近年来上海每年都引进 1 万多名海外留学人员，上海海

³ ①医药英才网，上海能容纳 1000 万就业者吗？<http://news.healthr.com/1089334224/701/1/0.html>

⁴ ①上海市统计局，2016 年上海市国民经济和社会发展统计公报，2017 年。

②上海市统计局，2014 年上海市国民经济和社会发展统计公报，2015 年。

③上海人才培训市场，上海每年落户的海外留学生达一万多，<http://www.shll2.com/news/newsshow-144807.html>

外留学人员总数已超过 11 万人；留学人员在上海创办的企业已达 4700 多家，占全国总数的四分之一；还有 2000 多名海外留学人员在外资跨国公司中担任高管。^⑤

四、上海劳动力市场发展需要进一步完善的问题

随着社会经济的发展，上海劳动力市场虽然在改革开放中取得了巨大的成效，但也出现了新的问题，特别是在上海要建成卓越全球城市的大背景下，还需要从以下四个方面着手提升上海劳动力市场发展的效率，以确保上海劳动力市场与上海卓越全球城市建设相匹配。

1. 改善劳动力结构，缓解劳动力市场结构性不平衡

由于上海不断推出具有吸引力的人才政策，大批的海内外高端人才、产业领军人才选择落户上海，这对上海的经济发展起到极大的推动作用。大量外来劳动力的涌入，使得上海劳动力市场供给较为充裕，对上海本地劳动力来说是一个重大补充。尽管如此，上海的劳动力市场仍存在一定的结构偏差问题。一方面，不少劳动力找不到工作，在市场上闲置，成为社会的不稳定因素；另一方面，不少企业难以招聘到自己所需要的劳动力，特别是一些对专业技术要求较高的企业，专业技术人才紧缺程度日益增长。这种由于劳动力市场结构偏差引起的不平衡，容易扭曲劳动力市场的实际情况，不仅浪费劳动力资源，而且也会给企业招聘和用工带来困难。如何缓解劳动力市场的结构性不平衡，需要从以下几方面考虑：一是要根据经济发展与产业转型升级的需要，对未来产业的发展作出中长期判断，确定未来产业发展的重点，科学预测这些产业所需要的劳动力专业技能，对全社会形成一个有效的引导，让更多的潜在劳动力提前作好准备；二是鼓励引导现有的大中专院校按照未来产业发展方向，适时调整学校所开设的专业方向和专业课内容，培养更多符合劳动力市场需求的专业技术人才；三是大力发展高等职业技术学院和中等职业技术学校，引导更多的学生进入职业技术学校学习，为未来的产业发展培养出更多的专业技术人才；四是对现有劳动力专业技能的再培训。针对那些市场需求较低的劳动力进行专业技能的再培训，确保劳动力闲置率降低，为企业培养更多符合岗位需求的劳动力，让劳动力市场达到有效平衡。

2. 扩大对外开放，促进劳动力的国际流动

经济全球化的加速，带动货物与技术贸易的全球化，使资本与劳动力的全球流动成为潮流。上海作为国际化的大都市，要建成具有全球影响力的科技创新中心，对海外高端人才的需求巨大。上海有很多外国公司，其核心管理层大都由国外人员担任，为上海带来大量的海外劳动力，并与上海劳动力共同工作。不同民族、不同语言、不同信仰，必定会对企业文化产生碰撞与融合，这就需加强企业的跨文化管理建设。上海在建设国际型大都市的过程中，面临两个问题：一方面是大量国际型人才的涌入，另一方面是大量本地员工进入跨国机构工作，跨文化问题日益突出，大部分外资企业的跨文化管理机制还比较薄弱，有待建立和健全。上海发布实施人才“30 条”一年半以来，吸引在沪工作外国人才达到 21.5 万人，人数位居全国首位。^{5①}可以预见，随着上海开放步伐的加快，将会有越来越多海外劳动力涌入上海。如何正确引导、服务、管理这部分外来劳动力，让他们为上海的经济建设作出贡献，是上海劳动力市场建设面临的一个重要问题。同时，上海部分企业走出国门，进行全球投资和兼并，必将输出本土劳动力。如何对这部分劳动力进行服务与管理，对上海劳动力市场建设来说是一个挑战。随着上海改革开放的深化，海外劳动力的流入和上海劳动力的输出必将越来越常态化。

3. 优化劳动力市场环境，吸引海内外优秀人才

劳动力市场环境有待进一步优化，主要有两个层次：一是次要劳动力市场环境，二是主要劳动力市场环境，二者均有较大

⁵ ①东广新闻台，上海持续推进人才新政在沪工作外国人数全国居首，<http://sk.sina.com.cn/news/m/2018-03-26/detail-ifysqfnf6493647.shtml>

的改进与完善空间。次要劳动力市场由拥有较低劳动技能的劳动力作为主体参与，以外来民工为主。次要劳动力市场需要完善对劳动力的保护，尤其是工作时间、劳动条件等方面，用以维护劳动力的权益，规范次要劳动力市场的中介行为，保障次要劳动力市场的有序运行。主要劳动力市场，也可称为人才市场，其参与者大部分是具有高等学历和专业技术能力的专业人才。上海要建设具有全球影响力的科技创新中心，更需要集聚大量的海内外高端人才、产业领军人才、学科带头人等。优化主要劳动力市场环境需要做到以下几点：一是人才引进。要加大顶尖科研创新团队的引进力度，要按照重点发展产业和重大项目需求引进人才。出台形式多样、灵活便捷的引才引智政策，鼓励国内外高层次人才来沪从事兼职、咨询、讲学、科研活动；开展技术合作、技术入股、投资办企业或从事其他专业工作；鼓励用人单位以岗位聘用、项目聘用、任务聘用、项目合作等方式引进高层次人才。二是要构建宜居生活环境。推进实施人才安居工程，加大人才保障性住房建设力度，完善人才公寓空间布局，缓解成长性人才住房困难。加快人才集中居住地生活休闲配套设施和环境布局，打造具有宜居、活力、和谐氛围的人居环境，建设成为开放包容、多元和谐，具有国际影响力的人才社区。三是打造充满活力的创新文化环境。为各类人才提供良好的创新环境，鼓励创新，包容失败。四是要完善社会保障机制，让海外人才能够充分享受充分的社会保障。五是要推动科技创新人才柔性流动，支持高校院所科研人员与企业之间的双向流动。完善高校、科研院所科技人员兼职兼薪办法，支持科研人员在岗或离岗创业，推进产学研用新型研发组织和协同创新平台建设。六是要制定有利于创新人才集聚的户籍和居住证政策。创设更开放、更包容、更具吸引力的海外人才引进制度，即完善绿卡、签证制度和升级本市海外人才居住证制度。

4. 完善政策法规规范健全劳动力市场

上海劳动力市场经过多年的发展，已成为比较成熟的市场，具备了较为完善的政策法规来维护劳动力市场的正常运转。随着经济的发展和政策法规的修改，一些新问题相继出现。首先是分裂的二元社会保障体系，城镇居民、本地农民、外地农民工享受不同的社会保障。尽管这种情况已经在逐步调整与并轨，但是由于受到不同制度的管理，给企业的用工带来难度，造成部分劳动力的福利损失，这就需要尽快完善所有劳动力的社会保障体系。其次是上海面临海外劳动力逐年增长的趋势，需要尽快出台相关政策以规范海外劳动力在上海的工作、居住、生活和社会保障等问题。虽然过去也有这方面的相关法规，但是随着这一群体不断壮大，越来越多的海外劳动力游离于政府的管制之外从事非法职业，更加需要提供进一步的应对措施。再次是90后大量加入劳动力大军中，他们有着自己时代鲜明特征的就业观念。因此，需要出台与之相适应的政策法规，逐步改变过去一些管理上的陈旧办法。最后劳动力资源的跨国流动，特别是高端人才的集聚，需要上海劳动力市场做好相应的服务，为更多的海外高端人才提供优质服务。同时要注重不同文化之间的交流融合，缩小不同文化背景的劳动力之间的沟通障碍，建立起适应全球劳动力资源自由流动、高效配置的海上劳动力市场。

五、结论

改革开放40年来，上海劳动力市场经历市场机制引入、培育和完善，最后形成了市场机制完善的劳动力市场，对劳动力资源起到了高效配置的作用，对上海经济发展起到了重大的促进作用。随着上海改革开放进一步深化，上海劳动力市场开始进入国际化的探索，并且取得了一定的成效，为上海引进海外高端人才起到了重要的作用，也推动了上海甚至全国劳动力的国际化输出。随着上海卓越全球城市的建设，上海劳动力市场将发挥更大的作用，吸引更多的海外高端人才来上海工作。上海劳动力市场将更加呈现出开放的态势，一方面，对外，有更多的海外劳动力将融入上海劳动力市场；另一方面，对内，全国更多的劳动力，特别是一些高端人才将更加向上海劳动力市场集聚。面对新的形势，上海劳动力市场要把握好两个方面：一方面是不同的劳动力市场都需要引起重视，重视高端人才发展的同时，也要重视一般劳动力的发展，让他们都能够为上海的经济做出贡献，也能够充分享受上海经济社会发展的成果；另一方面是要充分重视海外劳动力、上海本地劳动力、全国其它地方劳动力之间的平衡，要促进不同劳动力群体之间的融合发展，特别是要促进不同文化背景的海外劳动力对中国文化的适应，更好地融入上海的发展。

参考文献：

-
1. 汤静波, 王平. 人才资源开发[M]. 上海: 上海社会科学院出版社, 1999.
 2. 袁志刚, 方颖. 中国就业制度的变迁[M]. 太原: 山西经济出版社, 1998.
 3. 陈国政. 上海人力资源市场发展: 经验与展望[J]. 社会科学, 2009(3).
 4. 中国广播网. 中国已为 5000 名外国人办理了永久居留手续[EB/OL]. <http://edu.163.com/12/1211/18/81FBB1CI00294III.html>
 5. 北京青年报. 我国正研究降“绿卡”门槛 1306 外籍人才受益千人计划[EB/OL]. http://finance.ifeng.com/a/20140603/12465992_0.shtml
 6. 东方早报. 沪常住老外超 17 万占全国 1/4 境外人员聚居区多[EB/OL]. <http://sh.sina.com.cn/news/g/2013-01-09/083629175.html>
 7. 瞭望东方周刊. 上海老外淘金客: 日本人最多 美国第二[EB/OL]. <http://finance.ifeng.com/job/zcyw/20090601/727133.shtml>
 8. 上海市统计局. 2016 年上海市国民经济和社会发展统计公报[R]. 2017.
 9. 上海市统计局. 2014 年上海市国民经济和社会发展统计公报[R]. 2015.