

特色发展助推乡村振兴

王苏东/江苏省灌南县政协副主席

特色田园乡村建设是在城乡建设和“三农”工作领域谋划布局的一篇“大文章”。江苏省灌南县李集乡新民村紧紧抓住入选江苏省特色田园乡村建设首批试点村庄机遇，高标准规划、高质量建设、高强度推进特色田园乡村建设，试点工作取得了显著成效，先后入选首批江苏省“生态文明建设示范村”和连云港市“基层党建示范点”“乡村振兴样板村”。

秉承“为农业做平台、为农民做服务”建设理念，在“做特产业、做精文化、做美村庄”上下功夫

因地制宜，高水平编制建设规划。新民村作为城市近郊型农村，具有区位优势显、生态基础好、农田可塑性强的个性特征。在编制建设规划时，充分考虑到新民村的优势、不足和村民期盼，有机融合村庄空间布局、产业发展、历史文化、基础设施和公共服务等建设重点，多次组织规划论证，最终确定了“紫水绕田、稻渔人家”的建设主题和“产业富民、文化聚民、生态惠民、设施便民”的工作方向，以期留住乡村的“形”“魂”“人”。

上下联动，“三制化”推进项目落实。成立由县委主要领导担任组长的领导小组，下设办公室，以“三项制度”统筹推进建设工作。一是工作任务清单制。所有项目都明确了建设内容、资金来源、责任单位和起止时间，实行销号制度，确保实施到位。二是工作推进例会制。县“田园办”定期召开例会部署建设工作，定期进村入户现场会办工作中遇到的问题，确保各项工程快速推进、取得实效。三是难题破解联动制。制定出台《关于特色田园乡村建设有关工程采取竞争性谈判的纪要》等文件，规范各单位具体操作。

多方筹措，破解项目资金困局。建设之初，县委、县政府召开专题会议，确定新民村特色田园乡村建设资金来源为省财政对特色田园乡村的专项奖补资金、县财政统筹整合的涉农专项资金、宅基地和零散建设用地综合整治结余资金。实际工作中，李集乡党委政府多方运作，以县金灌公司提供担保的2000万元贷款和省财政对特色田园乡村专项奖补的1228万元为启动资金，完成了所有项目的建设。在宅基地和零散建设用地综合整治项目验收后，通过省土地交易平台交易，结余资金不但偿还了县金灌公司提供担保的2000万元贷款本息，还可以弥补建设资金缺口并略有盈余。通过利用现有政策，新民村特色田园乡村建设在既没有增加县财政负担，也没有增加乡村两级负担的前提下，破解了建设资金问题，所有工程没有因为资金原因而受阻。

以农为本，高质量发展特色产业。产业是一个村庄能否可持续发展的基础。在综合考虑本地村民的生产习惯、全县的产业布局和田产品的市场需求后，新民村改变传统的稻麦两季种植模式，按照建设规划，聚力发展“稻、渔、果”复合种养的现代高效农业，成功招引6个经营主体返乡创业。通过适度规模经营，发展有优势、有潜力、能成长、以农业为基础的特色产业，提高农业的附加值。

突出传承，高品味彰显文化特色。文化是一个村庄的内核，蕴含着村庄变迁的一切基因，如何充分挖掘和保护独特的传统文化，关系到能否重构承载乡愁记忆的精神家园。灌南在文化挖掘上坚持“专业人做专业事”，从全县范围内挑选专人驻村挖掘地方特有文化，从散乱的枝枝叶叶中，挖掘“藕池口的传说”“古井传说”“孟举人轶事”“鱼鼠传说”等乡土文化，发现了舍命救抗日战士的王希余、隐居乡里的抗美援朝战士王庆荣、敬老爱兄的于海夫妇……形成了地方独有的安海文化，并通过“水文化广场”和“乡村记忆长廊”等群众易接受、可参与、能互动的方式进行展示和弘扬。

新民村已蜕变成成为乡土文化浓厚、生态环境优良、配套设施完善的特色田园乡村

产业特色初步显现。立足产业富民，突出“农民富、集体强”这个中心，实施主导产业培育工程。一产上，流转 4000 亩土地，种植果树品种 12 个共计 1.35 万株，建成“稻、渔、果”复合种养基地，发展有机稻米、虾蟹、优质水果等特色农业，注册“稻渔人家”等农产品商标。二产上，依托 900 平方米的粮食烘干中心、1980 平方米的标准厂房和 177KW 光伏电站等项目，招引农产品初加工和板材企业入驻，带动村民就近就业。三产上，结合村庄和“稻、渔、果”复合种养基地，开发果品采摘、民俗体验、传统手工技艺等项目，建成了观光平台、稻田垂钓、停车场等文旅设施，村庄初步具备了三产融合的发展局面。

生态环境更加优美。注重生态惠民，着力塑造田园牧歌式的人居环境。先后完成 75 户共 3920 平方米的危旧房屋和猪圈的拆除，350 户厕所改造，167 座坟墓平迁；建成小型生活污水处理设施 1 座，铺设污水管网 4.6 公里；建成公共厕所 2 座；疏浚老六塘河、馒头河、县界河等河道 5.5 公里；清理村庄内部池塘淤泥 18 万方；完成主要河道的生态驳岸和村庄内部绿化；完成供电线路入地和自来水管网更新改造；添置垃圾桶 100 只，实现了“组保洁、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处理体系和长效管护机制。

配套设施日臻完善。做好设施便民，补齐公共服务和市政公用等配套设施短板。完成村党群服务中心的标准化改造，增添居家养老服务中心、残疾人之家、妇女儿童之家等功能室。新建 960 平方米的幼儿园和 260 平方米的卫生室。全村拓宽和新建道路 10 公里，铺设休闲步道 1 公里，新建交通桥 4 座，新建 1 座公交站台和 1 个公共停车场，新架设路灯 280 盏。在保持村庄原有风貌的基础上，整理、装饰建筑外立面 500 多户，砖瓦等废旧材料改造院落 200 多户。新建电灌站 1 座，新建和整修混凝土防渗渠 1.2 公里，完成 2 个泵房和 1 座闸整修。

文化魅力不断彰显。新民村境原为硕项湖区，安东、沭阳、海州三分大湖。康熙年间，村境由湖渐变为陆，始有村落，因位于淮安府安东县和海州交界处，兼有连云港临海的灵气和淮安内陆的厚重，形成了兼具海陆、融合南北的独具特色的“安海文化”。通过调查走访，整理编撰《新民村小志》，本着“让村民了解家乡的历史，让后代记住家乡的历史，留住文化的根”理念，建成六曲桥、御水廊亭、渔趣平台等水文化景观和乡村记忆广场、新民记忆景墙、童趣雕塑等人文景观，新建 360 平方米的综合性文化展示中心，丰富了文化内涵，弘扬了“安海文化”。

社会风尚显著改善。坚定信念育民，加强社会主义核心价值观建设，引领新时代的乡村风尚。推进社会治理创新，按照“有温度、聚人气”要求，建成以“村社综合体、百姓会客厅、党建主阵地”为目标的基层堡垒，增进了邻里和谐，促进了社会稳定。结合“热爱灌南、奉献家乡”主题活动和社会主义核心价值观要求，制定村规民约，倡导文明新风。开展“乡贤榜”“好人榜”“特色田园乡村建设顾问”等活动，宣传孟令显、马文田、陆平等先进典型，弘扬社会正能量。随着村风的显著变化，村民的精气神更足、发展热情更高，家庭和睦、邻里和谐、干群融洽、互帮互助的乡风、社风得到彰显。

围绕“百家经营、千户居住、万亩良田、养生福地”目标，推动村庄各项建设提档升级

实现百家经营。借助于国家大力扶持创业创新的政策机遇，在现有的家庭农场、农村淘宝、农家乐基础上，大力发展乡村旅游和养生养老产业。由村集体出资成立新民村文旅实体公司，以合资、入股等形式招引客商建设安海文化特色水街、文创综合中心等实体产业，扶持村民发展采摘、垂钓、餐饮、儿童娱乐、手工艺品制作等乡村文旅产业，扩规模打品牌，拉长产业链条，实现一二三产融合发展，形成百户以上经营主体的集聚。

推进千户居住。抓住省委、省政府加快改善苏北地区农民群众住房条件的政策机遇，采取“先规划后实施、先建设后拆迁”的方法，在现有基础上扩大村庄的规模，提升公共服务和基础设施水平，建设新型农村社区吸纳周边村民集中居住，形成一千户左右的人口集聚、新老村庄融合、公共资源共享的格局，实现“四化”同步，让村民过上与时代同步的现代城镇生活。

建成万亩良田。秉承“生态优先、绿色发展”理念，借助农村新型社区建设和土地增减挂钩政策，在尊重村民意愿的前提下，拆除周边散落的居住点，实现统一复垦，提升沟渠道路建设档次，形成万亩高标准农田。以农业为龙头，进行多元化的产

业发展，形成产业集聚。

发展共享养老。依托国家大力发展养老产业的政策机遇，以集体土地入股的形式建设共享养老产业园，创新“以优良的生态引导旅行居住，以共享的理念抱团养生养老”的共享养老模式。通过多种资源的优势叠加，带动产业结构升级、生态环境提升和乡土文化挖掘传承，聚集人气、聚集商机、聚集财富。