

打造苏北乡村振兴样板村

——睢宁县姚集镇高党村乡村振兴调研报告

杨加法/江苏省徐州市委副秘书长

高党村位于江苏省睢宁县姚集镇东北方向，东临 251 省道，北依黄河故道，共有 720 户、2360 人，占地 720 亩。近年来，高党村抢抓土地增减挂钩、乡村振兴等重大机遇，以新型农民集中居住区建设为抓手，积极推进土地集约化、居住社区化、农业规模化、环境生态化、服务均等化，大力提升农民群众的住房条件、人居环境、收入水平、公共服务和乡风文明，初步走出了一条“以土地综合改革为牵引、基层党组织建设为引领、‘互联网+’充分融入为特色”的乡村振兴路径。高党村乡村振兴的探索实践呈现出“一二三四”的鲜明特征。建设宗旨上，坚持一个理念，始终做到以人为本，充分尊重民意、满足民愿、保障民利；建设手段上，坚持两手并举，做到政府和市场共同发力、统筹协调，形成合力；建设目标上，坚持三个提升，按照形神兼备、有根有魂的建设思路，努力实现民生改善、生态建设、乡风文明的有机融合；建设成果上，坚持四种转变，推动生产方式、生活方式、管理方式、服务方式的良性发展。

找准切口

破解乡村振兴“新密码”

党的十九大提出实施乡村振兴战略，高党村积极组织村民大讨论，用思想的大解放谋划农民集中居住区建设，探寻乡村振兴的突破口和切入点，拉开了乡村振兴的帷幕。

坚持规划引领，“一张纸”绘蓝图。秉持“科学优化、物尽其用”原则，立足群众生产、生活、生态的实际需求，按照“以净为底、以美为形、以文为魂、以人为本”的思路，以明清黄河故道传统民居为底色，推进总体规划、空间布局、产业发展、土地利用、交通水利、生态环保等城乡融合、一体设计、多规合一，实现城乡发展建设一本规划、一张蓝图。充分挖掘自然风光、地域特色、传统文化等资源禀赋，全面融入产业发展、历史记忆、特色民俗等要素，最大限度保留古树、水塘、碑石等乡村印记，推行以乡土树种和花果为主的乡村绿化，高标准编制农民集中居住区建设规划和发展规划，描绘高党村乡村振兴的美好蓝图。立足于“特”，因地制宜，厉行节约，以村史馆、雕塑、路名、影像等多元方式植入乡愁元素，充分彰显乡村风情、田园气息，将高党村建设成为有品味，有活力，留得住乡愁，让广大农民有更多获得感、幸福感的新型社区。

坚持全面振兴，“一盘棋”抓推进。按照乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持集中居住区建设与节约集约利用土地、发展现代农业、带动低收入农户脱贫致富、加强社区治理、培树乡风文明相结合，以高于省级文明村和省公共服务配套的标准提升公共服务、生态环境、社会安全水平，促进物质文明、精神文明和生态文明全面发展。统筹设计建设路网、绿化、供电、通讯、给排水、污水处理等基础设施，以及社区服务中心、村史馆、幼儿园、卫生室、篮球场等公共服务配套，高标准建设微动力污水处理厂、小型垃圾中转站、中型沼气站。目前，社区污水集中处理率 100%，垃圾收集处理率 100%，沼气管网入户率 100%，绿化覆盖率 45%，村民生产生活环境显著改善，实现了经济社会发展与生态环境保护双赢。

坚持高位推动，“一股绳”齐发力。建立农民集中居住区建设领导责任制，实行县级统筹、镇负总责、村抓落实的工作机制，成立了由县、镇党政“一把手”任组长、分管领导任副组长，相关科室站所负责同志为成员的综合指挥机构，形成了高位指挥、

高位协调、高位监督的组织体系，有效统筹各类资源调配和对接协调工作，凝聚了共同推动建设的强大合力。强化督查考核，建立了周统计、月调度、季通报的督导机制，倒逼镇、村干部养成“接受任务不讲条件、执行任务不找借口、完成任务追求完美”的执行意识，严格根据时间表、路线图全力推进各项工程建设，确保农民集中居住区建设的力度不减、进度不缓。

顺应民意

激发乡村振兴“新动能”

以群众为中心，倾听群众呼声，顺应农民期待，充分发挥农民主体作用，推动政府、社会、市场协同发力、共同建设，筑牢了乡村振兴的群众基础。

以群众参与推动建设。把群众的满意度作为检验成效的“晴雨表”，在土地征迁、补偿、设计、规划、安置、管理等各个方面，充分尊重民意、满足民愿、保障民利，提出了“95%以上群众同意”才能启动建设的硬性要求。坚持“四个一”，即做好一张调查问卷、开好一次村民座谈会、组织好一次参观学习、绘好一张规划图，通过报纸户户送、喇叭村村响、村组干部入户宣传等途径，深入征求群众意见，公开告知补偿标准、奖励政策，成立了由退休老干部、老教师、老党员组成的群众代表，对项目设计、招投标和施工建设等进行全程监督和评议，最大限度提升群众的参与度和满意度。

以利民惠民凝聚人心。以打通服务群众“最后一公里”为目标，不断整合公共服务功能，积极完善公共服务设施网络，采取职能下移、服务下沉的途径，在交通、购物、教育、医疗、文化等方面高起点建设基础设施，提升居住区的配套功能。依托社区服务中心，统筹办好社区各项社会事业，实现参保登记、保费缴纳、信息变更、待遇领取、生存认证、权益查询“六个不出村”；看病就诊、村内通话、科普办班、娱乐活动、计划生育、就业指导“六个不收费”。着力丰富群众精神文化生活，建立百姓大舞台，成立高党乡学院、村级艺术团、宣传文化队，开展红色电影、广场舞比赛等主题活动，为新村百姓构建了一个文明有序、和谐安定的精神家园。

以改革创新破解难题。从“规划怎么做、钱从哪里来、事由谁来干、房子怎么建、农民如何富、社区怎么管”6个方面入手，全力破解发展难题，保证乡村振兴质量。充分发挥和释放改革创新的牵引作用，立足实际，解放思想，积极探索组织协调、市场运作、人才支撑、资金保障、民主公开、安置扶弱等保障机制，通过改革创新加速政策集成、促进要素集聚，有效破解各种瓶颈制约，持续增强乡村振兴的活力动力能力。大力开展土地复垦，积极争取政策补偿和奖励，集中用于农民集中区及配套工程建设。依托镇级实体公司，积极盘活搬迁区复垦土地、集体资产等资源，探索引进社会资本参与项目投资，着力增强建设资金保障。

聚焦富民

搭建创业致富“新平台”

农民集中居住前，高党是一个典型的“村弱民穷”村。结合实际，高党村树立强村富民理念，全方位谋划、多角度发力，多措并举拓展农民增收和集体增收渠道。

夯实基点，狠抓现代农业促增收。科学制定农业发展专项规划，坚定不移推进产业结构调整，大力实施稻虾共养、优质猕猴桃基地、向日葵花海及育种基地、园艺草皮基地等一批优质农业项目，重点培育柳编、剪纸等传统手工艺品和甜油制作、果蔬采摘等产业。加强土地流转力度和高标准农田建设，培育新型农业经营主体，大力发展有机粮食、桑蚕养殖、优质果品等特色农业。积极抢抓“互联网+”机遇，将农特产品卖到了全国，为发展现代农业开辟了新渠道、探索了新空间。

主攻重点，狠抓创业就业促增收。坚持把劳动力转移就业和农民创业作为农民增收的主渠道，成立土地合作社，推进适度规模经营，解放富余劳动力，为村民就近就业创造条件。充分依托社区高标准厂房、主干道商铺等配套设施建设，着力招引农产品加工、服装等劳动密集型企业，大力培育发展社区商贸服务业。集中居住区建成后，86人在社区内服装厂、物业公司等企业就业，人均年增收2.6万元；210人在农业项目园区、社区家庭农场打零工，人均年收入1万元；新开办公司31家、合作社农场9家、个体工商户99家，新增253个就业岗位，有效破解了农民集中居住后带来的就业难问题。

培育亮点，狠抓产业融合促增收。按照“接二连三、三产融合”发展理念，以农旅融合为突破，以繁荣社区商业为重点，以发展农村电商为特色，大力发展乡村旅游、休闲采摘等新业态。结合房湾湿地省级旅游度假区规划，定位特色旅游乡村，加快建设生态采摘园、农家乐、民宿、乡村大舞台、向日葵观光带等项目，形成了集“食、药、赏、经”为一体的休闲观光农业格局，实现了经济、观赏、旅游和生态效益多赢，打造徐州东部新兴的乡村旅游目的地。目前，全村有70户群众通过开办农家乐餐饮、电商、超市、民宿等创业增收，年户均增收超3万元。

突破难点，狠抓精准扶贫促增收。坚持“精准扶贫、精准脱贫”基本方略，大力实施发展特色产业、加快转移就业、推进专业合作等帮扶举措。依托房湾湿地旅游度假区建设，大力发展乡村民宿，一期有14户低收入户利用闲置空闲房屋发展农家乐民宿，预计年户均可增收约1.5万元。用好用活市级重点扶贫县优惠政策，大力推进电商扶贫、光伏产业扶贫等多种扶贫模式，实现了经济效益、社会效益、生态效益三方共赢。2018年，有34户、133人实现脱贫，完成总任务的59%。

做强支点，狠抓集体经济促增收。大力推广“支部建社”工作法，成立集体经济合作社，发展有机粮食、桑蚕养殖、优质果等特色农业。深化农村集体产权制度改革，激活农村集体资产资源，村内集体资产大幅增加，商业街门面房、服装厂、沼气站、幼儿园、卫生院、乡学院等村集体资产总计达3225万元。2018年，通过新增耕地流转、村集体厂房租赁、光伏发电、集体合作社运营、沼气池市场化运作等途径，实现集体经济收入375万元，人均纯收入15872元。

强基固本

管好安居乐业“新家园”

高党村抓住基层党组织建设这个关键环节，将基层党建与乡村治理紧密结合，建立刚柔并济的制度规定，有效联系服务群众，提升乡村治理效能，把基层党组织打造成推动乡村振兴、共建新家园的坚强战斗堡垒。

智慧化平台打造基层“强磁场”。以智慧党建为统领，全面融汇互联网+，将智慧党建、智慧政务、智慧旅游、智慧阅读等四大板块全面融合，建立高党村民各项数据库，建设覆盖线上线下的智慧管理、便民公共信息服务体系，构建群众和政府的沟通桥梁，全方位解决政府管理难点、解决人民群众身边的难题。通过党建引领创新发展，借助“智慧高党e平台”，高党社区变群众上访为干部下访，基层组织力、战斗力、凝聚力显著提升。

网格化管理建起社区“安全网”。按照“街巷定界、党群合一、规模适度、无缝覆盖”原则，探索实行“党建+社会治理+居民自治”网格化管理模式，实施1+4+17网格，构建以党建为引领的党群合一网格化管理体系。建设以“网格长+网格指导员+专兼职网格管理员”为主体的全要素网格化社会治理队伍，成立了管理委员会和助老服务队、义务巡逻队、红白理事会、志愿者队伍等组织，实现了居民自治和网格化管理的有机融合。

制度化民约念出文明“新风尚”。以文化振兴为灵魂，以社会主义核心价值观为统领，成立乡贤工作室，规范各项制度；定期召开村民大会，共同商讨制定社区管理办法、10条村规民约等规章制度；设立巡回法庭、检察工作室、法律服务中心，大力推进移风易俗工作常态化。创新实施“报纸户户送”工程，大力宣传先进道德典型，积极弘扬正能量。定期开展“星级文明户”“乡贤先锋”“美德少年”“孝贤榜样”等系列评选活动，有效激发居民学德向善、见贤思齐的精神自觉和互帮互助的良好风尚。

集中居住以来，未发生一起社会治安案件。

标准化运营打造服务“金招牌”。以“幸福社区”建设为抓手，以提升社区服务功能为主线，以社区便民服务中心为阵地，为村民提供菜单式、契约式、代理式、联动式、互助式等形式多样的公共服务，打通联系服务群众“最后一米”。成立社区物业公司，从“治乱”着手，高标准净化社区环境，高质量打造社区景观，为社区居民提供治安防控、保安巡逻、环卫保洁等多种服务，促进了社区管理专业化、规范化、常态化。