

三举措推进清产核资

赵晓梅

江苏省仪征市经济开发区

全面开展农村集体资产清产核资是推进农村集体产权制度改革的重要基础，是保障农民财产权益的客观要求，也是加强集体资产财务管理的有力举措。2018年，江苏省仪征市经济开发区着力推进三项举措，从“干、查、管”三方面入手，扎实开展农村集体资产清产核资工作。

明确工作思路，解决“干什么、怎么干”问题

仪征市经济开发区由3个乡镇临江区域调整融合而成，资产资源面广量大，情况复杂。园区采取“123”工作思路，试点先行、积累经验、逐步推广。

“1”就是培树典型，以点带面。建模版。选取情况最为复杂的红旗村为试点村先行开展，园区派专人全程参与，边干边研究，在实践中掌握清产核资操作技巧，为各村清产核资工作提供接地气的临摹模板。强技能。推行村会计“上来下去”学习机制，将村会计请到园区来、带到试点村去，既开展理论学习讨论，又进行现场观摩交流；园区明确专人挂钩各行政村做“特派员”，既为各村出谋划策，又规范各家操作要求。抓拓展。在红旗村试点成功经验的基础上，将清产核资表格按难易程度分为三大类，先易后难，一周一交流，上下联动，真正实现以点带面、全面开花的成效。

“2”就是抓住台账与实物两条主线，账实结合。将本次清查与往年资产资源基础台账、二轮土地承包登记台账相结合，为开展清产核资工作拓宽路径。对资产资源类清查采取“正查、倒查、全面查”的方式，“正查”即利用最近一次资产资源登记台账，以物找账，逐笔核查；“倒查”即拿2017年年底财务系统发包及上交收入明细账以账找物、以物对账；“全面查”即向村在职及退休干部了解村集体经济组织家底，尤其是村、组集体资产资源的来龙去脉，全面梳理，确保账内外资产资源全部登记在案。

“3”就是公开结果、公开问题、公开展示。明确要求初次清理的资金、资产、资源结果要及时向广大群众公开，听取群众意见；对清理过程中资产出现核销、价值重估，以及资源权属不清等问题要向群众公开，接受群众监督；最终的清理结果要向群众及时公示，让群众明白，三个阶段全程都要经过村务监督小组审查、园区纪委会监督。“三公开”的具体内容既在村公告栏或村组主干道处张贴，又利用已经搭建好的E阳光APP、“阳光三农”财务监管平台、微信公众号和官方网站，及时对外界进行结果输送，广泛接受群众监督，从而提高清产核资工作的透明度和公开度。

找准工作方向，解决“查什么、怎么查”问题

做好农村清产核资工作，意在摸清集体资产家底，要聚焦重点、热点、难点，瞄准“靶心”，精准发力。

聚焦经营性资产重点。对固定资产、在建工程进行实地核查，先依据“阳光三农”财务系统反映的固定资产在建工程明细，交由村清产核资小组逐项核查，确保“账表、账账、账证、账据、账实”五相符。对长期投资、应收款等先按账内明细报表填写询证函，同时召集村“两委”、退休干部、党员及群众代表进行逐项审核。对明确不能收回的，查明账务形成及不能偿还原因，

通过村民代表大会表决无异议后，转入公积公益金；对能收回的资产责成各村因事制宜，逐项上门完善询证函的内容并实时清收。

聚焦债务化解热点。按照“摸清底数、锁定旧债、严控新债、逐步化债”的思路，建立债务台账，逐笔对账，重点在增收减债、清收抵债、陈欠消债、变现还债上做文章。制定年度化债目标，通过引导、支持村集体经济组织根据本村区位条件、资源禀赋，积极开辟资产租赁、农业开发、劳务服务、联合发展等产业，拓宽集体经济发展形态路径，丰富集体经济收入。对现有债务通过公示、面询、函证等方式逐一与相对人进行对账，有效债务必须取得对方书面核对凭证，所有借款必须取得合同、凭据，无法取得的，由债权人、债务人双方签订确认书。

聚焦资源性资产难点。农村集体资源性资产清查主要包括耕地、园地、林地、农田水利设施用地、养殖水面及其他农用地等。在具体工作中，始终坚持实地调查核实为主，充分利用已有成果，无异议的项目，做好数据衔接，减少和避免重复劳动；有异议的项目，由各村清产核资领导小组实地清查，所有清查数据都与国土局最新土地变更调查成果进行比对，确保数据准确全面。同时，在不确定的集体资产（企业）清查工作中，可大胆尝试引入第三方专业测绘公司和会计师事务所协助资产清查工作。

建立长效机制，解决“管什么、怎么管”问题

要真正实现农村集体资产的长效管理，盘活闲置资产资源，首先要正视工作中存在的问题，建立长效机制，确保长远管理。

配好“主心骨”。创新管理体制，按照“四权不变、统一管理、双重考核、联绩计酬”的原则，探索推行村会计委派制度，由园区会计委托代理中心按照“公开、平等、竞争、择优”原则统一进行招聘、培训、委派、考核和付酬。在管理过程中，会计委托代理中心与聘用人员签订委派协议，明确工作职责、工资报酬、考核办法、奖惩措施、违约责任等，确保建设一支作风过硬、纪律严明、业务精通的专职农村会计队伍。

筑牢“拦水坝”。以制度建设为抓手，织密制度的“拦水坝”，堵住农村集体资产管理漏洞。完善资产台账制度，按照“一资产、一台账、一图片、一合同（对外租赁发包的）”的要求健全资产资源台账，每月随账增减，实行动态管理；完善资产使用制度，除承包农户自发的农村土地经营权流转外，农村集体资产资源流转交易全部进入农村产权交易平台进行公开交易；完善资产考核问责机制，年初园区与各基层单位负责人签订资产管理责任状，年终对资产管理状况进行考核并对资产管理不力的单位问责。

健全“监督网”。农村集体资产清产核资管理工作全面到位，需重点把握三个关键。首先，理顺管理体制，建立健全各项机制，明晰管理职责，让相关职能部门各司其职；其次，借助现代信息化手段，加大公开和监管力度，真正让集体资产在“阳光”下运行；最后，着力推进农村集体“三资”管理信息化平台建设，将农村集体经济组织登记赋码、农村集体产权制度改革、农村产权交易等相关内容纳入平台管理，切实提高管理水平和效率，真正保障农民群众的知情权、参与权和监督权。