
湖州以“千万工程”推进美丽乡村建设的实践

余连祥

美丽乡村是美丽中国的底色，而美丽乡村建设源自习近平同志在浙江工作期间开展的“千村示范、万村整治”工程。新世纪初，浙江省委、省政府按照党的十六大提出的统筹城乡发展的要求，于2003年作出了实施“千村示范、万村整治”工程的决策。时任省委书记习近平亲自调研、亲自部署、亲自推动这一农村人居环境整治大行动。15年来，湖州市坚持一张蓝图绘到底，坚定践行“八八战略”，全面贯彻“两山”理念，深入推进“千村示范、万村整治”工程，从村庄环境整治到美丽乡村建设再到打造美丽乡村升级版，城乡的生态宜居已达到一些发达国家的水平，初步建成了宜居宜业宜游的美丽大花园。“千万工程”和美丽乡村成为湖州乡村振兴的金名片，形成了一些可复制、可推广的经验。

一、“千万工程”：从“壮士断腕”到美丽“蝶变”

“山从天目成群出，水傍太湖分港流。”湖州西部为大片丘陵。改革开放以后，西部山区几乎村村开矿，有“大炮一响，黄金万两”之说。湖州的石头、石子、水泥等装上驳船，从东西苕溪，经岷塘，源源不断地运往上海。这种掠夺资源的粗放式生产方式，以牺牲环境为代价。

“两山”理念诞生地安吉县天荒坪镇余村，当年就以开办石矿、水泥厂致富，村集体经济收入一度达到300多万元，成为远近闻名的“首富村”，但后果是绿水青山满目疮痍，晴天尘土飞扬，雨天泥水泛滥，矿山事故导致有些村民终身残疾。

2003年，安吉县积极响应省委、省政府号召，大力开展“千村示范、万村整治”工程，同时提出创建全国生态县目标。余村开始陆续关停矿山和水泥厂，发展前景一度陷入迷茫。2005年8月15日，时任浙江省委书记习近平到余村考察，首次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断，给余村发展指明了方向。余村干部群众牢记习近平同志的谆谆教诲，坚定了走生态发展之路，开始封山护林，重新编制发展规划，把全村划分为休闲旅游区、美丽宜居区、生态农业区三个板块，推动生态、生产、生活协调发展。十多年来，余村持续推进村庄绿化、亮化、净化、美化工作，将生态资源保护写入村规民约，实行垃圾分类定时投放，实现污水纳管集中处理全覆盖，使村庄环境干净优美。余村以美丽乡村为基础，大力发展生态旅游、民宿经济，产业转型升级，从“卖石头”到“卖风景”，实现了美丽环境与美丽经济的共建共赢，促进了生态、经济、民主、法治建设的和谐统一。村级集体经济收入从2004年的53万元，增加到2017年的410万元；村民年人均可支配收入从7576元增加到41378元。余村先后荣获全国民主法治示范村、全国美丽宜居示范村、全国文明村等十多项荣誉称号。余村从“矿山经济”向“绿色经济”的蝶变，谱写了“绿水青山就是金山银山”的美丽画卷，展现了“两山论”的强大生命力。

伴随着余村的“蝶变”，整个湖州市开展减点、控量、治污，统筹推进矿山治理。截至2018年，全市矿山企业由612家削减至56家绿色矿山企业，年开采量由1.64亿吨压缩到0.48亿吨。以“宜建则建、宜耕则耕、宜林则林”为原则，完成废弃矿山治理336个，治理复绿1.9万余亩，复垦耕地2.8万余亩，开发可建设用地3.5万余亩，实现了生态与经济的双赢。

二、环境整治：从治理生活污染做起

随着农民生活水平的提高，生活垃圾迅速增长。生活垃圾和生活污水是农村人居环境治理的两大顽疾。长兴县探索出了“一根管子接到底”，德清县则实施城乡一体化的“一把扫帚扫到底”，吴兴区和南浔区通过PPP让上市公司美欣达“一家企业管到底”，湖州师范学院“国千人才”车磊博士领衔的团队助力安吉实现了厨余垃圾的资源化利用。湖州城乡垃圾围城、围村的难题迎刃而解，生活污水得到净化处理，村民们相继完成了“厕所革命”。

早在 2003 年，长兴县在全国率先提出并开展“河长制”工作，形成县、乡、村、组四级“河长”管理模式。截至 2016 年，湖州已实现 7373 条全长 9380 公里河道的“河长”全覆盖，完成了 245 公里垃圾河、259 公里黑臭河治理任务。

为了防止生活污水流回河道，2014 年，按照浙江“五水共治”和湖州美丽乡村建设的要求，长兴县渚山村开始修建截污纳管工程——“一根管子接到底”，将每家每户的生活污水汇集到微动力处理终端，处理过的水清澈见底，含氧量高于国家标准 50%。截至 2017 年，长兴县共修建污水处理终端 565 个，彻底改变了过去农村污水横流的局面。

2017 年，湖州市中心城区城镇污水处理率达到 97.48%，居全省第一，率先在全省实现镇级污水处理设施全覆盖、一级 A 类排放标准全覆盖、出水在线监测全覆盖、污泥无害化处置设施全覆盖。全力推进农村 7072 套生活污水治理终端移交，覆盖 775 个行政村，惠及 25 万余农户，辐射全市 80% 以上的农村。

2009 年，德清县开始实施城乡生活垃圾处理一体化工程，但也遭遇瓶颈问题：虽然城乡生活垃圾收集覆盖率达到 100%，但环境卫生仍有死角，原因是标准不明、权责交叉、条块分割。县政府大胆探索“一把扫帚扫到底”，在全国率先实施城乡环境管理一体化新模式，即由一个责任主体负责全县的垃圾清运处理、绿化标准作业和河道保洁等，终于迎来了城乡环境卫生大变样。德清县第一个生活垃圾分类试点村——武康镇五四村，家家户户门前都有一个蓝色小垃圾桶。每天早晨保洁员会上门收集桶里的厨余垃圾，再运送至垃圾处理中心，经生物发酵变成有机肥后，将肥料免费赠送给村民。

目前，湖州所有行政村的生活污水都实现了处理后再排放，行政村垃圾收集处理覆盖率已达 100%。

三、生态农业：化解农业面源污染

石化农业以及粗放式的畜禽和水产养殖，导致农业面源污染严重。这是“千万工程”需要突破的瓶颈问题。湖州市以畜禽养殖排泄物利用、农业废弃物综合利用、化肥与农药减量增效、农业节水和智能化信息化等为抓手，全力打造生态循环农业示范区。

湖州依托良好的自然资源禀赋，积极发展生态农业，推进“三农”一体、“三产”共融、“三生”互促，实现了休闲农业发展布局由分散向集聚、发展方式由粗放向集约、产品服务由低端向中高端的三大转变，连续四年农业现代化发展指数位居全省第一。

截至 2017 年底，全市已布局建设生态循环示范区 10 个、示范主体 126 家、示范点 1065 个，形成了绿色发展生态布局，总结推广了稻鳖共生、稻鱼共生、农牧对接等新型、生态、高效的种养模式。

南浔区练市镇的神牛生态农业发展有限公司将生猪养殖与种植业有机结合，充分利用沼气、沼液和沼渣，实现废弃物的资源化循环利用。500 多亩的农场不仅实现内部良性循环，还大量收购周边农户的水稻秸秆予以转化利用，成为南浔区生态循环农业的一个亮点。

南浔区石淙镇石淙村三零现代绿色生态农业产业园是市三零科技有限公司打造的一个农业创新综合体项目。该公司依托湖州师范学院院长张立钦团队的微生物技术对有机肥进行发酵处理，制成生态有机肥。种植的瓜果、蔬菜都采用零农药残留、零化肥使用、零环境污染的“三零”标准来管理，采用基于微生态平衡的植物健康种植技术体系，病虫害全程绿色防控。

作为省级生态循环农业示范区，德清县于 2017 年在全省率先探索养殖尾水全域治理模式，实现养殖尾水循环利用或达标排放。目前已建成并运行渔业养殖尾水治理点 1433 个，治理面积达 17.1 万亩，成功实现由 1.0 版传统鱼塘、2.0 版标准鱼塘向 3.0 版生态美丽鱼塘的跨越，开启了淡水鱼绿色生态养殖新时代。

南浔区“庆渔堂”的“跑道养鱼”新模式，不仅实现了尾水循环利用零排放，而且提高了鱼的品质，亩产效益提高 50%以上。

2003 年 4 月 9 日，时任浙江省委书记习近平来到白茶的发源地——安吉溪龙乡调研，站在万亩茶园里，他对安吉白茶富民产业发展高度评价：“一片叶子富了一方百姓。”安吉白茶产业从无到有，最终发展成安吉农业的特色主导产业，走出了一条“规范化茶园管理、品质化生产加工、一体化品牌推广和多元化市场营销”的发展道路。2018 年，安吉白茶以 37.76 亿元的品牌价值，位居中国茶叶区域公用品牌价值第六名。安吉白茶品牌的生态价值也给当地农民带来了“生态红利”，增加全县农民人均年收入 7000 多元。安吉白茶生态发展之路取得的丰硕成果，正是践行习近平同志“两山”思想的生动体现。

为确保安吉白茶的“天生丽质”，县政府一方面为白茶品牌“背书”，一方面明确规定种植白茶的生态条件：一是必须有良好的基础肥力和丰富营养元素的土壤，二是必须具备一定的海拔和适宜的坡度、坡向、气候。县政府严禁不符合条件的山地毁林改种白茶。对茶叶的制作步骤，县政府也有严苛要求。

四、乡村旅游：依托绿水青山发展

湖州依托绿水青山发展生态旅游。德清“洋家乐”、安吉亲子游、长兴“上海村”、南浔“渔家乐”等生态旅游风生水起，形成以“洋式+中式”“生态+文化”“景区+农家”“农庄+游购”四种模式为主体的乡村旅游“湖州模式”，实现了美丽乡村建设向美丽乡村经营的成功转变，打响了“乡村旅游第一市”品牌。

景区面积达 43 平方公里的莫干山是国家级风景名胜区。2007 年，从上海骑车赴莫干山旅游的南非小伙子高天成一眼看中了青山环抱的“三九坞”小村庄。当他听说村里农房大多闲置时，立刻与朋友们租下 6 间大房子，租期 15 年。从此，他们以环保理念将泥坯房改建为低碳型“三九坞乡村会所”，这里成了德清莫干山“洋家乐”的发源地。近年来，莫干山已吸引南非、英、法等 18 个国家外籍人士前来投资开办“洋家乐”。

莫干山裸心谷是一个颇有名气的度假村，新鲜健康的山居度假概念和环保可持续的建筑设计，让游人在此流连忘返。略显特别的是，这个度假村对游客的环保意识和行为习惯提出了更高的要求。度假村的每个房间里都有一张能源卡，如果客人消耗的电、水低于平均值，就会获得一定的消费折扣。

度假村景观的设计建造也均是采用环保材料，最大限度地就地取材，建筑的外墙、餐厅的麻绳吊顶、酒店的竹竿吊顶、夯土小屋的草制屋顶等，均充分利用山体原貌及原生态材质，营造回归自然、返璞归真的淳朴体验感。

湖州有效推进“两山”转化，将绿色青山转化为金山银山，经济建设取得不俗业绩，人民收入水平快速提高，年增长速度约为 9%，贫富差距日渐缩小。2018 年湖州城镇居民人均可支配收入 54393 元、农民人均可支配收入 31767 元；城乡人均收入比逐渐缩小，由 2012 年的 1.92:1 缩小至 2018 年的 1.71:1，低于全省和全国平均水平。湖州已全面消除家庭人均年收入低于 4600 元的贫困现象。

五、村容村貌：留住文化乡愁之根

“千万工程”的实施，应该努力让城乡居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。“乡愁”源于传统乡村的历史文化，只有留住传统文化之根，才能“记得住乡愁”。湖州在实施“千万工程”、建设“美丽乡村”的进程中，十分注重保护古村落的传统村容村貌。截至 2018 年底，全市已完成一至四批共 38 个历史文化保护利用村项目建设，五至六批 15 个在建历史文化保护利用村项目建设进展顺利。

杨湊村位于吴兴区高新区，在美丽乡村建设中注重地域生态文化的传承和保护，完整地保留了传统的太湖人家建筑风貌，

成为以文化引领美丽乡村建设的典范。该村古桥、河埠、民居互映，风光旖旎。2012年，杨湊村创建湖州市美丽乡村，修建了村庄道路、河岸、村民休闲设施、中心村健身广场及卫生服务站、居家养老中心等，公共设施和生态环境得到极大改善。2015年，杨湊村建设农村生活污水治理工程，覆盖全村80%以上农户。2016年，杨湊村启动市级美丽乡村精品村创建，按照“人口集中、产业集聚、土地集约、功能集成”要求，依托鱼米之乡资源，深入挖掘湊港文化，大力发展湊港民宿，并结合当地丰富的农业资源和深厚的农耕文化，发展滨湖休闲旅游、民宿经济、特色水产养殖、无公害蔬菜种植业，促进文旅、农旅融合，形成集水乡观光、田园娱乐、文化体验、古村度假等多种功能于一体的湊港水乡特色旅游区。

荻港村位于南浔区和孚镇，因“倚港结村落，荻苇满溪生”而得名，是一个具有千年历史的水乡古村落。该村在美丽乡村建设中注重挖掘和保护荻港古村的历史文化，积极传承和发展以桑基鱼塘为主的农业文化遗产，注重保存千年古村落的传统民居、连廊街巷、古堂古寺、石桥河埠、生态湿地。该村采取对古村资源的发掘与活化、水环境的治理、生态农业的发展等一系列重要举措，逐渐形成了“产业特色鲜明、古村魅力彰显、旅游功能完备、生态环境优美”的特色，先后获得全国文明村、中国历史文化名村、中国传统村落、国家4A级旅游景区等荣誉。荻港古村，通过治水美村、文化活村、产业兴村、旅游富村，既能够唤回人们对乡愁的美好记忆，也换来了美丽经济，年游客量达到100万人次。

湖州还以节庆为载体，弘扬传统农耕文化。自2005年非遗保护工作开展以来，全市每年开展文化和自然遗产日系列宣传活动。该市各地根据不同风土民情纷纷在特定时节举办民俗活动，如含山轧蚕花、新市蚕花庙会、乾元龙灯会、长兴龙舟大赛、畚族九月九等，在热闹的节庆活动中彰显特色风情，展现非遗魅力。

（作者单位：湖州师范学院农村发展研究院）