

秀洲加快打造高质量发展先行区

吴炳芳

嘉兴市秀洲区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及中央、省委、市委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调、新发展理念和高质量发展要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持推进“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”，坚持深化“1331”总体工作部署和“十百千”发展目标，全力抓好“六个聚焦”，努力以加快打造高质量发展先行区、建设现代化田园新秀洲升级版的优异成绩迎接新中国成立70周年。

一、聚焦首位战略，全面融入长三角一体化

1. 深化接轨上海。深化全面接轨上海示范区建设，对标“两个无差别、三个更好”，加快承接上海优质产业转移、高端科创资源落地转化。推进嘉兴军民合用机场建设，高标准规划商飞小镇、建设航空产业园，以大飞机、高端装备制造、新能源汽车等为重点，构建与上海协同的高端产业链、创新生态圈。力争引进上海高层次人才40名以上，通过上海引进总投资超亿元项目10个以上，科技合作项目12个以上，丰富教育、医疗、文化等领域合作内涵。

2. 做优做强平台。深入实施平台优化提升攻坚行动，打造“万亩千亿”大平台。推进秀洲国家高新区创新提质发展，壮大光伏新能源、高端装备制造、时尚等“三大百亿”产业集群，争创国家创新型特色园区，综合排名冲刺全国50强、保持全省前3甲。打造省级经济开发区升级版，推进嘉兴军民合用机场建设，做好“机场+”文章，发展临空经济，发展壮大智慧物流产业，全力打造长三角物流枢纽和航空枢纽。推进嘉兴运河文化省级旅游度假区建设，建好大运河文化带，突出资源禀赋，推进北部生态湿地提升工程，争创国家级生态湿地公园，构筑长三角区域一体化发展生态保护屏障。

3. 优化营商环境。对标国际、全国一流、长三角最优，将企业和群众的获得感和满意度作为营商环境建设价值追求，以国际化标准，完善城乡道路交通、水利、供水、垃圾及污水收集处理、燃气、电力、通信等基础设施建设。清理违反公平、开放市场规则的制度行为，确保各类市场主体信息平等、规则平等、执法平等、机会平等。加强要素保障，力争全年出让工业用地2500亩以上。强化服务意识，构建亲清新型政商关系，深化党政主要领导与企业家“面对面”联系、区级领导领衔联系企业等机制，帮助企业解决困难和问题。

二、聚焦动能转换，推动改革开放再出发

1. 全面深化改革。深化“最多跑一次”改革，努力实现更高质量的一般企业投资项目开工前审批“最多跑一次”“最多90天”。深化“亩均论英雄”改革，全域推广“标准地”制度。深化国资国企改革，高质量构建“1+5”国资体系，推动国有资本做强做优做大。实施企业股改培育工程，力争新增上市公司2家、股改35家。

2. 深化创新驱动。推进2.0版中心城区“科技企业孵化之城”建设，打造沪嘉杭G60科创走廊重要节点，高标准规划秀洲国家高新区连通乌镇的互联网科创大道，发挥上海交大产业园、嘉欣西电产业园等重点院校支撑引领。实施鲲鹏行动，构建科技企业梯次培育机制，力争新培育国家级孵化器、市级孵化器各1家。突出企业创新主体地位，加快建设更高水平的企业研发中心、工程技术研究中心、企业研究院等研发机构，力争新培育高新技术企业26家、省级（重点）企业研究院2家、省级研发中心3家。深入实施人才新政和“秀湖双百”计划，加快完善国际化配套服务，营造“类海外”环境，新引育省级以上高端人才40人、市级“精英引领计划”项目15个。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达3.05%。

3. 扩大对外开放。加快打造高质量外资集聚地，建立与发达国家使领馆、国际知名商（协）会和龙头企业对接交流机制，加快发展对外贸易，推动企业拓展国内国际两大市场。深化驻点招商，力争实现实际利用外资 4 亿美元，引进总投资 50 亿元以上项目 1 个，世界 500 强、国际行业领先企业或超亿美元项目 4 个。发展更高层次的开放型经济，支持外贸综合服务企业发展，加快形成贸易产业链，力争进出口总额增速保持 8% 以上。推进东西部扶贫协作和山海协作，加快秀洲-若尔盖东西部扶贫协作“飞地”创业园、秀洲-龙泉“飞地”园区建设。

三、聚焦数字经济，构建现代化经济体系

1. 加快推动数字产业化。加快嘉兴数字小镇建设，推进智慧城市与信息基础设施建设，加强数据资源开发与应用，推进数字技术研究、设备研制和系统集成。加快高新产业规模化发展，发展人工智能、智能信息技术、智能健康、机器人+智造、物联网、云计算大数据中心等。畅通数字技术产业化渠道，着力构建数字技术成果转化全链条，增强数字产业核心竞争力，力争数字经济核心产业增加值达到 30 亿元，数字化相关产业产值规模超 38 亿元。

2. 加快推动产业数字化。构筑数字经济发展平台体系，推进规上（限上）企业和产业平台数字化改造全覆盖，积极培育发展新技术、新业态、新模式，力争数字经济制造业增加值占规上工业增加值比重达到 15%，列全省第一方阵。通过“互联网+”“大数据+”赋能传统产业，促进数字经济和制造业、服务业、农业融合发展。深化数字经济企业培育，力争培育区独角兽企业 10 家、瞪羚企业 27 家，累计上云企业 2500 家。

3. 加快政府数字化转型。围绕经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、生态环境保护等六大重点领域，统筹建设公共基础设施、统筹推进应用系统建设、统筹推进内部资源整合，加大“互联网+政务服务”建设，紧扣打通信息孤岛的堵点和难点，推进线上线下融合的一体化政务服务体系建设，优化政务服务模式，不断提升办事效率和服务效能，促进治理体系和治理能力现代化。

四、聚焦城市品质，建设高品质秀洲板块

1. 高品位规划建设。主动地融入上海大都市圈和杭州都市圈，对标“红船魂、国际范、运河情、江南韵、秀洲味”的城市新风貌，加快打造“国际化品质江南水乡文化名城”的秀洲板块，以“一年一个样、三年大变样”的崭新面貌迎接建党百年。紧扣“秀水泱泱、活力无限”要求，注重亮点打造和特点发掘，融入智慧和现代元素，全面提升秀洲区城市形象和品质，全力打造单体精致、整体协调、灵动活泼的秀湖板块。加快推进城市设计全覆盖，全面增强中心城市综合实力、人文魅力、宜居活力和国际影响力，着力凸显现代化、品质化、竞争力。加强中心城区风貌管控，加快推进东升西路延伸段、市文化艺术中心等“五校一路一中心”项目建设，全面启动实施城市景观风貌提升、“绿城花海”建设、夜景亮化、城市环境卫生整治等中心城市十大提升工程，重点建设“一湖二园三路四中心”。新增公园绿地 1910 亩，建设安置房、人才公寓等民生配套 38 万平方米，产业配套设施 21 万平方米。

2. 高标准综合管理。注重城市管理细节，突出党的诞生地独特元素，深化红色文化标识系统建设。提升国际化配套服务能力，提升城市精细化管理水平。推进城市管理智能信息化建设，优化城市管理问题处理反馈系统，着力将智慧城管打造成城市管理的主平台，全力建设数字型、智慧型、节能型城市，完善智慧照明、智慧出行、智慧城管等设施 and 平台功能。全力打造“政府主导、国资为主、社会参与”的城市管理机制。

3. 高水平文化供给。加强文化遗产传承保护，讲好江南水乡、运河文化等秀洲故事，加强农民画对外交流，增强优秀传统文化生命力、影响力。提升公共文化服务水平，推进公共文化服务标准化建设，力争实现全区农村文化礼堂建设全覆盖，实施品牌建设工程，打造一批有秀洲人文特色的品牌礼堂文化活动，切实发挥礼堂在基层阵地建设上的思想引领作用。实施文化产业三年行动计划，建设重点文化服务阵地，推动文化产业高质量发展。推动富有地方文化特色的文化创意产品开发，丰富乡村

旅游业态和产品，打造文化旅游精品及特色村镇。深入开发乡村节日和传统习俗，打造成为游客文化体验项目，提升人气和乡村旅游质量。

4. 高质量民生保障。高质量办好民生实事，坚持“民生实事票决制”，确保向人民群众交出满意答卷。高质量完善社会保障体系，促进基本公共服务均等化，力争建成示范型居家养老服务中心 5 个，年末城镇登记失业率控制在 3%以内，确保完成养老保险户籍人员法定参保率 90%，基本医疗保险户籍人员参保率 98%的目标任务；实现低保家庭“暖巢行动”项目全覆盖；扎实推动残疾人基本保障、就业创业再提升，推进全国残疾预防综合试验区创建。高质量发展社会事业，启动全国义务教育“优质均衡发展区”创建；启动区妇保院迁建、康安医院扩建工程；实施第二轮 79 个卫生计生室或中心站规划和标准化建设；纵深推进“双下沉、两提升”工作，完善现代医院管理制度和分级诊疗制度。到 2020 年，国家卫生镇和省级卫生村达 80%以上，力争创建省级健康镇 1 个以上，省级健康村 10 个以上，2022 年国家卫生镇和省级卫生村全覆盖。

五、聚焦乡村振兴，推进农业农村现代化

1. 强农业。强化耕地保护，确保粮食安全。发展“稻渔共生”特色新型产业模式，创建国家级稻渔共生示范区。建好省级农业平台，启动省级农业“机器换人”示范区创建，推进省级农业绿色发展先行区创建，完成省级田园综合体、渔业转型发展先行区、农产品质量安全放心区创建任务。培育稻米、青鱼、莲藕等产值超 3 亿元全产业链，打造省级稻米产业示范性全产业链。做强“绿秀洲”品牌。深化新型农业经营主体培育工程，推进全国农民农业专业合作社质量提升整县试点工作。

2. 美乡村。全面巩固提升小城镇环境综合整治成果，完善“三师联动”机制，深化村级工业园区和集镇社区存量违建“清零”行动，开展主要道路沿线违建全域整治。对标城市标准做好城镇卫生保洁和秩序管理，争创国家卫生镇并确保通过复评。深入推进“千万工程”，加快打造美丽乡村升级版，以省级美丽乡村示范县为标杆，推进农村人居环境提升，力争完成投资 2 亿元以上，实现美丽乡村示范镇建设全覆盖，提升 3 条精品线，创建省级美丽乡村示范镇 1 个、特色精品村 3 个、景区村庄 15 个（其中 3A 级 2 个）、市级示范镇 2 个、示范村 10 个、示范点 30 个以上。深化垃圾分类，确保实现城镇生活垃圾和工业固废分类全覆盖，并建立农村生活垃圾和工业固废分类长效机制，围绕浙江省农村生活垃圾分类处理工作“三步走”战略总要求，加快各镇再生资源回收网点建设，理顺有害垃圾处理路径，提升已建成 6 座资源化处理站点配置，高标准推进新塍镇资源化处理站点建设，推动“互联网+”分类回收智慧保洁系统建设，创建省级高标准生活垃圾分类示范村 2 个，确保农村垃圾分类试点村通过省级验收，争创省级农村生活垃圾分类处理优胜县（市、区）。深化“三五共治”，全面开展“污水零直排区”创建，争创省级美丽河湖创建和省级水利工程风景区，全区跨行政区域河流交接断面水质考核保持优秀，完成区级“无违建河道”创建。深化“五气共治”，环境空气质量优良率达到 74%以上。深化“五废共治”，加快推进秀洲区建筑材料资源再生利用中心项目建设，提升建筑垃圾处置能力。争创“四好农村路”省级示范区，实施农村公路改造提升 30 公里、亮化 50 公里。

3. 富农民。鼓励各类人才、创客到农村创业兴业，鼓励新型经营主体与小农户开展多样化合作。深入实施低收入农户全面小康计划，做好农村转产转业群体精准帮扶。全面完成农村土地确权颁证和基本农房宅基地确权。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，净收益 50 万元以上的村股份经济合作社按股分红比例达到 60%以上。加快建设乡伴文旅产业，推进油车港粽子小镇建设，提升“悠游秀洲”品牌。强化惠农金融服务、特色产业农合联等“三位一体”服务。推进“飞地抱团”低收入家庭帮扶增收项目。

六、聚焦平安建设，实现治理能力新提升

1. 防范化解风险。健全“一体两翼三基四联”基层社会稳定模式，做好各类涉稳矛盾纠纷与安全隐患预防、处置，加强矛盾纠纷多元化解和信访维稳控新化旧，严防大规模群体访、越级访。完善金融风险防控工作机制、企业“两链”风险预警机制和协调处置机制。严格落实重大项目社会稳定风险评估，全面完成“珍爱生命、铁拳护航”交通安全大会战。加快推进安全生产综合治理三年行动，强化生产安全、消防安全、食品药品安全等工作，全力创建省级食品安全区，推进农贸市场改造提升和

标准化农村家宴服务中心建设，开展放心消费创建，确保人民生命财产安全。严格落实安全生产责任制，坚决防范遏制重特大事故发生，加强应急管理体系建设，提升应对突发事件综合能力。

2. 完善治理体系。持续推进“三治融合”基层社会治理体系建设提升工程，深化全科网格建设。推动平安秀洲建设实现高位进阶，严格落实全员创安机制，探索“红马甲+”工程，推动红马甲向矛盾调解、心理服务、法律咨询等综合性功能转变。深化“无欠薪秀洲”建设，拓宽以建筑领域工资支付“三期验收”和工资银行转账支付制度为基础的“工资款和其他工程款两条线拨付”监管机制覆盖面，推动劳动保障信息化建设，严格执行欠薪企业“黑名单”制度。深化村（社区）党群服务中心改造提升三年行动，巩固“四规范一提升”工作成效。

（作者单位：中共嘉兴市秀洲区委）