
长三角一体化背景下城市功能定位研究

——以嘉兴市为例

周龙斌

当前，长三角一体化发展已上升到国家战略层面，三省一市深入贯彻落实习近平总书记关于推动长三角更高质量一体化发展的重要指示精神，加速推进长三角一体化高质量发展建设进程。在此背景下，长三角城市群发展将赢得重大机遇。本文以地处长三角核心区的浙江省嘉兴市为例，分析长三角一体化国家战略新形势下，嘉兴如何在长三角城市群和上海大都市圈中进一步优化城市功能定位和提升城市能级的路径和思路。

一、长三角一体化发展进入新纪元

长三角正进入深层次、全方位、宽领域的更高质量一体化新阶段。未来一段时期，长三角城市群将成为我国最具活力的资源配置中心、代表国家参与国际合作竞争的重要载体、具有较强国际影响力的世界级城市群。未来10年，长三角区域将具有更加高效的制度供给能力、资源配置效率、辐射带动能力；将具有更加健全的创新驱动政策环境，集聚更多全球科技前沿的顶级创业人才和创新主体；也将形成世界水平的现代产业体系和开放经济体系，以及引领经济高质量发展的体制机制和发展方式。这为嘉兴全方位高水平开放发展提供了历史性机遇。

随着上海在推动长三角更高质量一体化发展中不断发挥龙头带动作用，促进与周边城市同城化发展，上海大都市经济圈建设将驶入快车道，嘉兴毗邻上海，区域节点明显，交通便利，为嘉兴提升城市能级、优化城市功能和增强城市核心竞争力带来新契机。同时，新形势下嘉兴也面临诸多新挑战，区域间资源、生产要素争夺更趋激烈。特别是自身发展存在中心城市发展偏慢、资源要素没有优势、产业更新升级缓慢等短板，将阻碍嘉兴在长三角新一轮竞合中脱颖而出。

二、锚定坐标方位——长三角枢纽型中心城市

在长三角阔步迈向具有全球影响力的世界级城市群的新征程中，嘉兴发展的关键还在于找准在长三角城市群、上海大都市圈、杭州都市圈、浙江大湾区中的坐标方位，推动嘉兴在融入长三角更高质量一体化、全面接轨上海中实现发展新提升、新跨越。

嘉兴正处于发展的加速期、关键期。在长三角新一轮发展中，嘉兴有巨大机遇提升城市的发展水平和能级，要以更宽视野、更大格局、更高标准，把嘉兴打造成为长三角高质量一体化的核心功能区、上海城市功能南拓的核心承载区、浙江与上海无缝对接的前沿主阵地，全力建设长三角枢纽型中心城市。

从当前全球城市发展趋势来看，城市等级体系已逐步转化为城市网络体系，即所有的城市都是节点，地位特别重要的就能够成为枢纽和中心城市。嘉兴建设长三角枢纽型中心城市，是面对新一轮全球化城市竞争和城市群发展，对自身定位的主动把握和战略抉择，给自己在世界级城市群中设计一个新坐标新方位；体现了嘉兴对未来世界城市发展格局新趋势的判断，是更好地发挥嘉兴区位优势的必要要求，更是把党的诞生地建设得更加美好的政治使命和责任担当。为此，要重点立足区域交通枢纽建设，对外通过海陆空铁立体式现代化交通体系，增强城市集聚力和辐射力；对内通过未来轨道交通布局，增强内部连通性。以上海为窗口整合全球资源，吸纳和集聚人流、资金流、信息流和技术流，从而形成新的发展动力源和增长极，激发城市发展

新动能，提升城市辐射力、承载力，加快推动嘉兴向更高能级城市迈进。

三、找准功能定位——“一城三中心”

嘉兴城市功能定位必须立足于长三角更高质量一体化发展大趋势，积极参与长三角世界级城市群建设，主动策应上海建设“卓越的全球城市”，着力把嘉兴建设成为以国际化江南水乡名城、科技创新区域副中心、经济航运区域副中心、金融贸易区域副中心为功能支撑的长三角枢纽型中心城市。

打造国际化江南水乡名城。立足自然本底、文化底蕴和历史传承，把江南水乡这个嘉兴的最大特色打造成为面向未来发展的根基、吸引各类资源的IP和独一无二的城市名片，做深做精做响“江南水乡”文章。同时，为更好地服务于国家战略、全面融入区域一体化发展、参与更高层次的国际分工，着力突出以“国际化”的理念推动经济转型、城市转型和社会转型。

打造科技创新区域副中心。依托院地合作品牌和G60科创走廊，积极对接上海世界一流科学城、实验室和世界级大科学装置集群建设，强化沪嘉科技创新平台载体对接合作，积极切入上海科技创新与成果转化链条，加快建设科技创新共同体和成果转化基地。切实做强“院地合作”品牌，在更加充分发挥浙江清华长三角研究院科技创新优势的同时，依托研究院建立与海外创新主体对接合作的平台，整合集聚转化全球创新成果。

打造经济航运区域副中心。以高质量发展为引领，依托嘉兴特色产业和产业集群优势，强化与上海高端制造业及服务业协同发展。利用嘉兴区位优势和交通便捷优势，高标准打造高铁南站综合交通枢纽，加快推进沪嘉城际轨道交通、杭海城际铁路建设，着力把军民合用机场打造成为长三角航空货运枢纽，加快构建航空、港口、水运、铁路、公路多式联运体系，塑造嘉兴长三角交通枢纽地位，协力推进浙江大湾区和上海世界级航运中心建设。

打造金融贸易区域副中心。着力把嘉兴建设成为“上海金融和贸易中心的延伸地”，依托“通勤化”体系，高标准布局金融产业集聚区，大力吸引为上海金融前台提供服务和支撑的功能模块以及业务部门。充分依托嘉兴特色产业集群及贸易平台优势，建设贸易营业部门集聚地。

四、寻求发展支撑——推进“四新”发展

当前，嘉兴作为浙江省全面接轨上海的桥头堡和示范区，更多是由区位条件营造的一种天然优势和潜在能力，而非在区域协同和模式创新中的主动塑造。嘉兴要成为区域枢纽型中心城市，必须要尽快改变处于长三角经济梯度谷底和区域经济发展中的“配角经济”现状，寻找新的动力源泉和发展支撑，重点从以下四个方面推进：

市区新扩容——进一步提升中心城市首位度。嘉兴要成为区域中心城市，首先要提升规模动力，即提升城市等级，关键是提升中心城市能级。一方面，要进一步理顺中心城区管理体制机制，按照国际化视野提升中心城区功能，加快提升中心城区的人口、产业、服务集聚度；另一方面，要推进全域城镇化、市域一体化，推进行政区划调整，拉开城区框架，形成城市组合，提升城市能级，加快形成城市全面接轨上海之势。

产业新提升——进一步提升经济密度。提升城市核心竞争力，首先要做大城市经济规模。按照经济总量，嘉兴目前位列长三角26个核心城市的第15位；按照经济密度，上海、苏州、无锡分别为4.75、2.04、2.27亿元/平方公里，而嘉兴仅为1.03亿元/平方公里。嘉兴要成为区域中心城市，必须要以更大的经济总量作支撑，在资源要素不断趋紧的大形势下，在提高地均产出、人均产出上下功夫。加快构建与上海协同的高端产业链，主动融入以上海为龙头的长三角“产业生态圈”。加快推进平台整合，瞄准“万亩平台千亿产业”目标，推动镇（街道）“去经济化”。

人口新活力——进一步提升人口密度。当前，人口向大都市区集聚的趋势没有变，在上海执行严厉的人口控制政策形势下，更多的人口依托通勤交通居住在周边、工作在上海。在此背景下，嘉兴要树立适度扩大人口规模的导向，为城市发展注入新活力。重点是要提升中心城区常住人口规模。目前，嘉兴中心城区规划面积257平方公里，主城区人口还有提升空间。同时，要招才引人并举，进一步加大人才引进投入力度，为城市发展注入新鲜血液和活力。

文化新动力——进一步激发红色文化潜力。文化是“更基本、更深沉、更持久的力量”。要充分发挥嘉兴文化璀璨、风华绝代的人文优势，加快打造江南红色文化第一城，深入挖掘吴根越角的古典与雅致，坚守初心、锤炼品质，打造具有全国影响力的红色主阵地、红色产业链、红色会客厅。同时，要充分弘扬海派文化，将敢为人先、百折不挠、执政为民的红色文化和兼收并蓄、博采众长、开拓进取的海派文化合力为新时代推进嘉兴发展持而不竭的精神动力。

（作者单位：中共嘉兴市委政策研究室）