

---

# 打造开发区生态文明建设的铜陵样板

周四九

开发区作为我国改革开放的产物，至今走过了30多年的历程，在对外开放、产业集聚、科技创新等方面积累了重要经验，发挥了窗口、示范、辐射和带动作用，是我国经济最有活力、最具潜力的经济增长点，成为最具吸引力的投资沃土。然而开发区带动经济发展的同时也带来了很多问题，其中最受关注便是经济技术开发的发展带来的一系列环境问题。环境保护规划滞后，环境基础设施建设缓慢，环境监管缺失等这些问题都是导致开发区环境污染日益严重的原因。

开发区作为城市发展的标杆和示范区，抓好其生态文明建设，就抓住了城市生态文明建设的“牛鼻子”。近年来，铜陵市经济开发区树立“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，推动绿色发展，全力打造资源型城市生态文明建设样板区，取得了不错的成效。但同时也面临着一些问题，如全区生态文化建设薄弱、生态基础设施处理能力不足、循环经济总体水平不高、生态环保执法管理能力有待加强等。为解决好制约生态环境改善、推动绿色发展的难题，铜陵市经济开发区以“四个再提升”全面升级生态文明建设，打造具有全国影响力的循环经济发展新高地和美丽中国建设先行示范区。

## 一、生态文化建设再提升

一是提升党和政府在开发区生态文化建设中的领导力。当前可借鉴党风廉政建设和安全生产工作中确立的“党政同责、一岗双责、失职追责”原则，加强党的领导，完善政府部门职能分工，进一步明确和细化生态文明和生态文化建设责任主体及责任，着力抓好开发区宣传贯彻习近平生态文明思想，普及生态理论等工作，解决好开发区管委会、生态环保和基层文化旅游等部门在领导、规划、组织、协调、帮助、管理、监督与考核等工作中分工不明确、工作缺位等问题。

二是提升驻开发区区企事业单位在生态文化建设中的建设力。明确和细化驻区企事业单位在宣传贯彻习近平生态文明思想和建设开发区生态文化中的主体责任；推动建立生态文化建设中长期规划及年度考核，通过对在生态文化建设工作中敢于担当、履责有力的企事业单位及其工作人员予以表彰，对履责不力的企事业单位及其工作人员予以通报批评并限期整改等手段，引导、帮助和督促驻区企事业单位切实提高生态文化建设意识，落实本单位生态文化建设责任。

三是打造社会主体在开发区生态文化建设中的合力。深入宣传习近平生态文明思想，广泛报道开发区生态文化建设先进事迹和先进经验，营造良好的生态文化建设氛围；建立公众参与开发区生态文化建设的制度和机制，开发生态文化类APP，用关注送话费、手机随手拍送公交优惠等方式引导人们关心开发区的生态文化建设；设立社会力量参与开发区生态文化建设专项奖励资金，对表现突出的个人、文化组织、技术企业、生态环保公益组织和其他社会力量予以奖励，引导更多的社会主体和社会资本关注关心、投资投智投劳开发区生态文化建设事业。

## 二、生态环保基础设施档次再提升

一是进一步完善开发区环保设施建管用护及融资等方面的制度，探索新模式，提升开发区生态环保公共基础设施建管用护能力。当前要切实找准开发区以PPP为代表的生态环保公共基础设施建管用护模式存在的弊端，完善相关制度，堵住管理漏洞，切实使开发区生态环保基础设施的建设、管理、使用和维护等制度，建而有质，建了即用，用而有效。

二是进一步加大政府生态环保基础设施建设引导资金的投入，提升政府资金对开发区生态环保公共基础设施建设的牵动力。

---

鉴于开发区生态环保历史遗留问题较多、生态文明建设欠账较多，建议政府整合相关资金，设立开发区生态环保公共基础设施建设专项引导资金，确保该专项引导资金的年投入增速等于或略高于开发区年税费收入增速，加强对该专项引导资金管理和使用绩效的评估与考核，杜绝跑冒滴漏，切实增强财政资金的牵动效益。

三是进一步推进开发区生态环保先进技术引进，推进生态环保管理手段现代化。当前生态环保工作是对过去“只污染不治理”“先污染后治理”“边污染边治理”等生态环保实践的否定，其本质需要是创新，根本需要是技术创新和管理创新。因此，实现开发区生态环保设施再提升就必须实现技术再提升、管理再提升。开发区要在大力引进新能源新工艺及其他生态与环保新技术的同时，抢抓互联网、物联网及5G技术和铜陵推进海绵城市、智慧城市、城市超脑、工业大脑等工程建设并联的机遇，推动生态环保基础设施工程建设与智能制造、智慧城市、工业大脑等工程建设并联，既新建高质量的环保监测站点，又全面推进开发区现有生态环保在线监测、污染处理等工程实现技术升级。

### 三、循环经济发展能力再提升

按照循环经济“减量化、再利用、资源化，减量化优先”的根本要求，大力推进“双招双引”（招商引资，招才引智）和企业走出去战略，从技术、产业、产品、市场等方面升级循环经济发展水平。

一是积极支持铜陵有色金属集团控股有限公司的铜加工工程技术研究中心、铜陵精达股份有限公司的特种电磁线技术中心等国家级企业技术中心、省级企业技术中心以及区内的高新技术企业，借智借技于中国科学技术大学、中国科学院合肥分院、中国科学技术大学先进技术研究院等一流学府和科研院所，加强先进技术研发，在开发区开发、引进和使用循环经济技术上走在前列。

二是大力发展战略性新兴产业，以之取代高投入、高消耗、高污染、低效益的落后产能；做优做强铜材精深加工，发展壮大铜基电子材料、电线电缆、铜板带、铜及铜合金棒线型粉、铜再生资源循环利用、铜文化产品等铜基新材料产业链。

三是促进铜陵有色金属集团控股有限公司、全威（铜陵）铜业科技有限公司等企业做精铜板、铜杆、铜管、铜棒、铜线、铜带、铜条、铜箔及铜粉体等铜产品，为开发区铜基新材料企业提供优质的铜产品。

四是积极融入“一带一路”建设，开发国际市场。抢抓“一带一路”沿线国家加快建设步伐的重大历史机遇，加快优势产能在海外布局，进一步推进开发区循环经济由区域利用小循环向国际市场利用大循环转变，最终实现技术引领、产业融合、产品优质、市场领先的循环经济升级版，为打造水清岸绿产业优美美丽长江（安徽）经济带的铜陵样板提供经济支撑。

### 四、生态环保执法水平再提升

一是认识再提升。认识水平低，执法水平必然低。大力宣传贯彻习近平生态文明思想，强化生态优先绿色发展理念，提高对生态环保执法重要性的认识，彻底纠正“经济发展是开发区第一要务，生态环保执法妨碍经济发展”等错误认识。

二是手段再提升。通过加强视频监控、用电量监控，以及推动“互联网+监管”，打造监管大数据平台，深入实施“千里眼”计划，加快建设完善污染源实时自动监控体系，利用一切可以利用的高科技手段，精准发现生态环境违法问题，提高生态环境监管执法针对性、科学性、时效性。同时，要改善生态环保执法部门和执法人员的工作环境和执法条件，提高生态环保执法人员的待遇，完善对他们的保护，提升执法底气。

三是制度再提升。巩固环保垂改成果，完善环保信用评价、“双随机、一公开”和“公众参与”等制度，完善园区和企业双层生态环保责任体系，抓住相关单位主要负责人这一“关键少数”，落实落细主要负责人第一责任，督促其切实承担应尽的

---

生态文明建设和环境污染防治责任。

四是严格程度再提升。生态文明继写入党章后又写入宪法，拥有了更强的法律效力。全面推进依法治国，是生态环境领域一项重要政治任务。对于每一个公民来说，都应依法推进生态文明建设，不符合生态文明理念和要求的行为，坚决不为。对于偷排漏排导致环境污染的违法行为，执法部门必须予以坚决打击，严惩不贷。

本文系安徽省党校系统2018年度重点课题（编号QS2018062）的研究成果。

（作者单位：中共铜陵市委党校）