

农村环境卫生整治现状与治理对策研究

——以湖南省衡东县为例¹

廖芳芳

(中共衡东县委党校，湖南衡阳 421000)

【摘要】乡村振兴，生态宜居是关键。农村环境卫生整治方面出现的各种问题制约着生态建设，从整体上进行环境卫生整治，是各级政府部门首先要解决的问题之一。本文以湖南省衡东县为例，分析农村环境卫生整治过程中存在的各种问题，并针对这些问题给出了一些解决措施，以希望为农村环境卫生整治提供更多参考。

【关键词】农村；环境卫生；现状；治理

【中图分类号】F127 **【文献标识码】**A

“乡村振兴，生态宜居是关键。”2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出，良好地生态环境是农村最大地优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。近年，衡东县始终坚持“生态立县、农业富县、民营强县、旅游活县、和谐兴县”的工作思路，加快推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。本文从生态立县和绿色化发展入手，分析衡东农村环境卫生整治现状，试图寻找适合衡东的农村环境整治建设路径，为衡东的乡村振兴贡献一份力。

1 衡东县农村环境卫生现状

衡东县辖2乡15镇，233个村，为获得一手资料，笔者走访多个乡镇村组，通过开座谈会、访谈、问卷调查等多种方式进行调研，发现近几年来，政府大力加强农村环境整治，现已完成53个重点村的整治任务，在全县17个乡镇的400多公里道路上都实行了市场化保洁，白莲镇马房村、新塘镇潭泊村、荣桓镇南湾村等都获评示范村。虽然农村经济增速较快，社会各项事业都得到全面发展，人民生活水平逐步提高，农村环境卫生情况较之前大有改观，公路沿线、镇村活动场所、居民家中卫生条件都有极大改善，但农村人居、自然环境卫生建设相对滞后，部分地区存在环境破坏较为严重的现象，部分企业唯利是图，为追求利润不惜污染环境；部分地区为招引资金，监督整治不力；大部分农村居民环境保护意识薄弱，有些地方“脏、乱、差”的现象仍然存在。主要表现在：

(1)垃圾随处丢弃现象频发。虽然这些年经济发展了，村民在自己家中基本都做到了整洁有序，甚至部分富裕家庭房屋院落装修豪华，注重打扫，但在公共区域，尤其是逢场赶集时，在公共街道及一些公共场所，许多村民不关心也不注意公共卫生，垃圾随意丢弃；路边车窗抛物情况也较严重。

(2)建筑垃圾肆意堆放现象严重。目前农村经济发展，农民逐渐富裕起来，新建、翻新住房的群众很多，同时加上异地搬

¹ [收稿日期] 2019-05-23

迁的村民也不在少数，一方面由于缺乏自觉性，认为这是镇村该承担的责任；另一方面并没有相关部门进行管理和监督，致使建筑垃圾、余物等没有做到及时清理，乱堆乱放，有的就堆在路边，有的一放就是一年半载甚至数年，既影响村容村貌，又妨碍了交通安全，并逐渐成为藏垢纳污之处。

(3) 禽畜、水产养殖与无害化处理不到位。当前，除了养殖大户以外，许多村民也会养几头猪羊、一些鸡、鸭等，但多数猪圈、鸡、鸭窝等禽畜养殖场所都与人居住区域混杂，动物粪便、污水等在房前屋后，甚至厅堂院内乱流，极不卫生，极易滋生传播细菌，安全隐患较大。牲畜无害化养殖落实不到位，2015年以来，“湘江一号”重点工程进展虽然比较顺利，全县目前已完成湘江沿岸养殖户拆迁退养工作，但在农村仍有部分牲畜、水产养殖户场地不达标，环境保护措施不到位，臭气熏天，污染较大。

(4) 农村塘、沟、渠等水系污染严重。目前，在衡东大部分农村，20世纪六七十年代修建的沟渠塘井仍有很多在超期服役，其中有一些已经多年没有清淤整理过，加上农村生活污水排放、塘边垃圾堆积，许多池塘水质极差、不能养鱼，甚至臭气逼人。有些沟渠和池塘边杂草丛生，垃圾堵塞，水流不通，滋生的蚊虫乱飞，行人路过不禁掩面躲避。

2 造成以上问题的原因

(1) 村民环境卫生意识仍然较差。长期以来，村民由于受到传统不良习惯和落后观念的影响，再加上缺乏必要的宣传教育，大部分群众公共卫生意识和环境保护意识相对来说比较差。这种落后的观念和陋习与建设生态宜居的美丽乡村的要求是格格不入的。

(2) 资金投入不足。由于对农村人居环境整治缺乏重视，资金投入严重缺乏，导致一是缺少完备成熟的公共卫生保洁队伍，目前县内各村的保洁队伍基本上是由各乡镇安排各村自筹人员，市场化运作，政府购买服务的条件仍不成熟，保洁队伍人员偏少，任务重，难以达到全面清洁的实际效果；二是缺乏先进的技术指导和先进设备的武装，打扫卫生大多仍靠人工清扫，效率极低，“脏、乱、差”的现象依然存在。

(3) 管理机制缺失。在2018年出台的《农村人居环境整治三年行动方案》中指出：省级党委和政府对本地区农村人居环境整治工作负总责，要明确牵头责任部门、实施主体，提供组织和政策保障，做好监督考核。要强化县级党委和政府主体责任，做好项目落地、资金使用、推进实施等工作，对实施效果负责。市地级党委和政府要做好上下衔接、域内协调和督促检查等工作。乡镇党委和政府要做好具体组织实施工作。方案对各级职责做了一个明确的定位，但在具体落实中发现存在问题：一是上级监督并未落到实处，未纳入日常考核，每次检查都是走马观花或是选择卫生状况较好的村组；二是乡镇一级没有主管部门，队伍不齐，长期抓而不严，管而不紧。

3 衡东县开展农村人居环境卫生整治工作的几点思考

农村人居环境是我县生态文明建设和“五县五化”重要战略中立足民生发展百年大计的重要环节，不仅关系着全县百姓的身体健康，安居乐业；更关系着子孙后代的平安幸福。从长远来看，农村人居环境卫生管理会逐渐向城市化管理方式过渡。政府大力引导、加大宣传教育、加快机制创新是当下搞好农村人居环境整治需要着重考虑的方面。

(1) 加强宣传教育，提高群众环保意识。农村居民既是各类垃圾的主要产生者，也是环境污染的受害者，更是环境卫生整治的受益者。农村人居环境之所以存在这些问题，主要的原因就在于人们的思想观念转变不够，部分村民文化素质低，卫生意识差，对这些问题所带来的严重后果考虑不够。因此，要真正彻底解决这个问题，关键在于提高人们的总体素质，改变卫生观念。我们要有计划，有耐心，常抓不懈地进行宣传教育。利用多种宣传方式在农村进行广泛宣传，加强对乡村环境危机意识的宣传，在村民生活生产密集区，制作悬挂环境卫生保护、健康教育宣传版面及标语，利用“村村响”广播系统大力宣传中

央有关政策及相关知识，不断提高村民对环境卫生与健康知识的知晓率，真正做到家喻户晓，人人皆知，以逐步养成自觉的健康卫生习惯。加大资金投入，抓好软硬件设施建设。为解决常年来留下的“难题”，一是需要投入资金，大刀阔斧进行成规模的环境卫生整治活动，彻底疏通沟渠塘井等水利设施，彻底清除常年累月形成的垃圾遗留点，为长期保持干净整洁的农村环境卫生打好基础。二是需要投入资金，在街道及各村的公共场所建造垃圾箱、中转站，设置垃圾桶等清洁设备；在大型企业、学校医院等单位设置先进的卫生系统和保洁设备；对道路两旁、村级活动场所、厂区办公楼等进行改造绿化。三是根据距离远近和垃圾量合理布局，建立有资质、有实力，符合环保要求的垃圾处理中心；成立专业的垃圾运输车队，防止垃圾运输过程中造成二次污染。建立健全垃圾清扫—运输—处理一条龙系统，县—乡—村层层明确职责，顺畅运行。

(3)加强建章立制，成立专门队伍。目前农村环境卫生整治工作由县农业农村局统筹推进，乡镇一级并没有专门的机构，许多环境安全问题和污染等问题没有牵头机构进行处理，建议加强多部门衔接和协调，成立由县农业农村局牵头的农村环境工作组，协调畜牧、环保、安检、城建、公安等部门，并在乡镇设立专职岗位，加强队伍建设，明确职责，并在日常考核方面进行积极探索，防止推诿扯皮和效率低下，更好地建设美丽乡村和环境优美乡镇。“生态宜居”是乡村振兴的关键所在，对农村的环境卫生势必会提出更高的要求，从上到下大规模开展农村环境卫生整治工作，不仅有利于引导城乡居民改变传统生活陋习，改善人居环境，促进城乡精神文明建设，而且更有助于提高民众品位、树立绿色生态品牌，为乡村振兴做出最大的努力和贡献。

[参考文献]

[1]姚晓媛.汾阳市栗家庄农民协会参与乡村治理实践研究[D].太原理工大学,2018.

[2]图文:改善农村人居环境建设美丽宜居乡村[N].湖北日报,2018-02-06.

[3]金盛.关于新邵县农村环境问题的调查与思考[J].消费导刊,2017(21).