

武定县产业扶贫现状、问题与对策¹

李正平

(云南省武定县气象局, 云南 武定 651600)

【摘要】产业扶贫是精准扶贫精准脱贫的关键举措,是实现贫困人口稳定脱贫的重要途径。习近平总书记提出的“五个一批”,第一个就是“发展生产脱贫一批”。按照党中央、国务院和省州各级关于全面打赢脱贫攻坚战的部署和要求,武定县委、政府始终把培育发展富民增收产业作为脱贫攻坚的重要抓手,全面实施产业扶贫,取得显著成效。本文对全县产业扶贫现状入手,分析存在问题,提出发展对策。

【关键词】精准扶贫;产业发展;对策

【中图分类号】D422.6 **【文献标识码】**A

1 产业扶贫现状

武定县是全省 27 个深度贫困县之一,也是全州唯一一个深度贫困县,2014 年全县建档立卡贫困人口规模为 28255 户 107358 人,贫困发生率 52.3%,经动态管理识别和致贫原因分析,共有 22573 户 91931 名贫困人口需要通过产业扶贫实现脱贫,占建档立卡贫困户的 79.9%;截止 2017 年底,全县未脱贫 15463 户 58414 人,其中,仍有 13230 户 52182 名贫困人口需要通过发展产业脱贫。

2 存在的主要问题

2.1 农业生产力水平低

农田水利、道路交通、市场、物流和信息等基础设施薄弱,配套性差。武定县山区面积占 97%,由于特殊的地形地貌,耕地坡耕地多、地块小,全县 29 万余亩耕地中,水田和水浇地仅占耕地总面积的 35%,旱地近 65%,有效灌溉面积仅占耕地总面积的 37.62%,50%以上的耕地只能“靠天吃饭”;农业生产有机肥投入不足,土壤贫瘠,营养失衡。

2.2 产业扶贫组织化程度低

对新型农村合作经济培育力度不够,现有农民专业合作社发展水平较低,多数合作组织规模小、实力弱,抵御市场风险能力差;专业协会、专业批发市场等中介组织发育程度不高,与贫困群众联结缺乏有效载体,利益联结不紧密,合作机制脆弱,抗风险能力差;对贫困群众种养技术指导、市场对接跟踪服务不到位,导致了贫困群众仍沿袭一家一户单一的传统种养殖方式,贫困户稳定增收支撑不足。

2.3 新型经营主体带动能力弱

¹ [收稿日期] 2019-02-01

[作者简介] 李正平 (1972-), 男, 云南武定人, 农艺师, 长期从事基层农业技术推广和农业气象研究工作。

龙头企业等新型经营主体发展整体上“数量少、规模小、实力弱、水平低”，科技创新能力不足，新产品新技术研发和流通设施建设滞后，流通方式落后，缺乏跨地区、跨行业、跨所有制的大规模的大企业和大集团，尤其是精深加工档次不高，产业链条短，知名企业、知名产品和拳头产品少，缺乏现代化的营销策略和手段，市场竞争力和拓展能力弱，可持续发展后劲不足，“产、加、销”脱节，导致了新型经营主体“小、散、弱”，带动贫困对象发展产业能力弱，“小龙头”难以带动“大产业、大基地、多农户”，难以带动贫困地区产业发展现象较为突出。

2.4 利益联结机制不完善

部分乡镇、行政村仍然用惯性思维和常规模式抓产业、抓脱贫，对产业扶贫办法不多、措施不细，具体的到村到户帮扶措施针对性不强，与贫困户的实际不符。特别是对成立以村党总支书记（主任）任理事长的农民专业合作社，建档立卡贫困户全部加入合作社，有效承接产业扶贫项目、资金，固化贫困对象与新型农业经营主体利益联结机制，确保成效考核验收有据可查；以及编制行政村产业扶贫实施方案和乡镇产业扶贫规划，找准产业项目与贫困户增收的结合点，建立贫困户分享产业发展红利的有效机制，让贫困户全方位参与到扶贫产业发展中，实现持续稳定增收等，认识不到位，工作推进缓慢，导致了产业扶贫模式单一，“资产收益”扶贫模式推广力度不够。

2.5 贫困内生动力不足

现有的贫困村产业发展水平较低，坝区村和山区村之间以及农户之间的不平衡问题比较突出，有的贫困村至今仍然束缚在传统农业上，没有一个优势突出的主导产业，丰富的资源优势尚未转化为产业优势、经济优势；部分贫困群众“等靠要”思想严重，自主发展意愿不强，满足于享受扶贫政策，缺乏自觉改变落后面貌、摆脱贫困的主动性；新型经营主体扶持资金投入不足、资金分散，中小企业贷款难、融资难等问题突出；部分基层干部对扶贫产业发展还停留在老思路、老办法上，片面认为产业扶贫见效慢，自然灾害、市场行情、疫病防控等风险较大，发展扶贫产业的积极性不高，有畏难情绪。

2.6 产业扶贫资金投入不足

按照省、州明确的，在统筹加大各类财政扶贫资金投入产业扶贫力度，确保 30%以上的财政扶贫资金要投入特色种养业、农产品加工业、特色林产业、乡村旅游业、农村电子商务、现代服务业、冷链物流体系以及培育壮大各类新型经营主体等产业扶贫中；以及用于建档立卡贫困户产业发展的财政扶贫资金，从 2014 年至今累计投入强度要达到建档立卡贫困人口人均 2500 元以上，两个方面。由于我县建档立卡贫困人口规模较大、贫困面广，加之地方财政困难，产业扶贫资金来源主要是中央和省州级财政补助资金，导致产业扶贫资金投入不足，均未达到省州要求。

3 对策思路

3.1 切实做到产业扶贫“两个精准”

一是结合本次项目库建设和“户户清”行动，严格按照“五个一批”标准要求，对已脱贫的贫困户和未脱贫的贫困户重新进行一次排查，精准做到产业扶贫对象一定是有发展意愿、有劳动力、有产业发展条件的建档立卡贫困户。二是围绕“一县一业”“一村一品”，针对贫困户经营能力和脱贫需求，积极发展比较优势明显的主导产业和主导产品，做到发展产业精准。

3.2 加快实现产业扶贫“四个全覆盖”

一是进一步完善产业扶贫项目库建设，确保产业扶贫规划到村、到户、到人、到项目，实现产业发展规划引领全覆盖。二是以行政村为单位，盘清新型经营主体与建档立卡贫困户建立利益联结机制情况，分类施策，加大主体培育力度，积极引导新

型经营主体参与发展富民增收产业，实现新型经营主体带动贫困户发展产业全覆盖。三是进一步规范行政村农民专业合作社运转，完善利益联结机制，建立健全台账资料，确保真正带动建档立卡贫困户发展产业实现增收；积极引导新型农业经营主体与贫困户建立紧密利益联结机制，实现贫困户稳定长效增收渠道全覆盖。四是瞄准行政村 2-5 万元村集体经济收入目标，有序推进资产收益扶贫，积极探索将财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、养殖、光伏、乡村旅游等项目形成的资产，折股量化给贫困村和贫困户，通过收益形成村集体经济，实现村集体经济收入全覆盖。

3.3 实施好当前重点产业发展项目

依托江西正邦、胤泽农业、海铭巍、荣云泰、康驰生物、云南华方工业大麻公司等龙头企业，加快实施 5 万亩高山绿色蔬菜、5 万亩早青豌豆、8 万亩优质中药材、10 万亩优质构树、30 万头生猪养殖循环农业、100 万羽武定鸡保种繁育等特色产业发展项目，确保到 2019 年末，带动 15000 以上贫困户发展特色种养殖业，实现特色养殖户均增收 1500 元、特色种植户均增收 1000 元以上。

3.4 进一步规范产业扶贫档案台账

严格按照产业扶贫县、乡、村、户档案台账目录清单，认真查缺补漏，切实做到档案规范完整、内容资料详实齐全，做到产业扶贫工作与档案管理同步推进。

3.5 强化典型培树和先进经验总结推广

坚持把产业发展与党建统领、新农村建设、环境综合整治等重点工作相结合，重视挖掘和总结产业扶贫典型案例，加强信息宣传报道，打造一批产业扶贫示范点，努力营造产业发展良好氛围。

[参考文献]

[1]李颖丽.产业扶贫的实践探索与政策建议——基于对凉山州的实践调研[J].现代交际, 2017(17).

[2]丁志杰,王吉献,詹卉.辽宁省产业扶贫的调研[J].农业发展与金融. 2017(10).

[3]王佳生.“五抓五做”开启产业扶贫新模式[J].云南农业, 2018(08).

[4]关灿红.实施产业扶贫的应对措施[J].云南农业, 2018(09).