

乡村产业振兴的“白马样本”

刘力

江苏省南京市政府研究室

乡村振兴的关键是产业振兴，产业兴旺是解决农村一切问题的前提。近年来，江苏省南京市溧水区白马国家农业科技园区积极探索、勇于实践、主动作为，以科技创新引领产业振兴，走出了科技兴农、产业富民的发展之路，初步形成了推动乡村产业振兴的“白马样本”。

白马园区的建设历程

白马镇作为溧水区传统的经济薄弱镇，经过多年磨砺，实现了从“以镇带园”到“园镇一体、以园为主”的转变，主导产业实现了“从无到有、从小到大”的跨越式发展。2018年白马镇地区生产总值38亿元，十年增长了近4倍，农民人均收入24701元，增长了近3倍，实现了经济薄弱镇到全国“千强镇”的历史性跨越。回顾白马园区发展历程，大致经历三个阶段：

产业初兴阶段（上世纪80年代至2009年）。该时期“两莓”产业初见雏形，鲜食黑莓以出口为主，增收效果明显。上世纪80年代，江苏省中国科学院植物研究所引进黑莓、蓝莓，经过考察选择在白马镇石头寨村试验示范，在白马播下了产业振兴的种子。由于黑莓生产成本低、经济效益好，加之当时国际市场黑莓产品旺销，受到白马农民群众普遍欢迎，成为当地首推的“短平快”富民项目。黑莓种植规模不断扩大，到2007年达到4.3万亩，亩收益达0.5万元，农民尝到了科技创新的甜头。“白马黑莓”畅销海内外，成为促进当地农民增收致富的知名招牌产业。2009年，白马镇农民人均纯收入达9478元，普遍解决了温饱问题。

园区初创阶段（2009年至2014年）。这一阶段园区各类创新平台、农业企业相继落户，基础设施建设全面展开，“两莓”产业稳步发展，一二产联合发展的“白马模式”初见端倪。南京农业大学、南京林业大学、南京农业机械化研究所等7家涉农高校和科研院所相继入驻园区，加速了农业科技资源的集聚，为成功创建“江苏南京白马农业科技园区”奠定了坚实基础。农业产业结构进一步优化，培育形成了泽朗生物科技、金万辰、黄教授等一批农产品加工龙头企业，形成了以黑莓、蓝莓、茶叶、有机产品为主导的现代农业产业体系。园区企业及时吸收大量当地农民就地就业，2014年全镇农民人均可支配收入达17221元，农民过上了小康生活。

园区成长阶段（2014年以后）。产业业态向高端化、融合化发展，园区形态向特色小镇、美丽乡村转变。深能新能源等企业总部陆续入驻，国家作物表型组学等重大科技项目纷纷落地，光伏产业、农业智能装备、生物育种等朝阳产业在园区蓄势待发。园区创新创业氛围日益浓厚，涌现出一大批乡村创业明星，科技服务业、总部经济、会展经济等新型业态在此不断积聚。乡村基础设施不断完善，农村人居环境不断提升，成功创建李巷、王家边、杨家边等22个美丽乡村，加快了农业与旅游产业的深度融合。农民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强，从产业振兴、创新创业、综合改革成果中得到实惠，白马农民正大步走向共同富裕的道路。

白马园区的发展经验

白马园区建设发展的生动实践充分证明，依靠科技引领、产业兴农，发展现代农业大有前途，经济薄弱镇同样可以实现经

济腾飞、乡村振兴。总结白马十年来成功经验，主要得益于五个方面。

得益于园区坚持科技引领、绿色发展。现代农业园区建设前期投入大、周期长、见效慢，需要久久为功的韧劲和功成不必在我的境界。白马园区始终围绕“打造国内一流农业科技硅谷”建设目标，没有为了追求短期出效益、出政绩，以牺牲环境为代价引进化工、采矿、造纸等污染企业，而是坚持科技引领、绿色发展，走“农业科技创新+产业集群”发展路径，推进园区开放合作共建，引进农业创新平台、构建农技推广体系、提升农业生产水平，形成了全国知名的“白马园区发展模式”，为白马留下了一片绿水青山，加快实现农业强、农村美、农民富。

得益于园区坚持协同创新、集聚发展。园区加大鼓励科技创新力度，采取了一系列有效措施，加快要素集聚和科技创新，打造了农业科技创新的“强磁场”。目前，已集聚国家及省市科研平台80余个、高层次创新创业人才200余名，参与园区建设的人才达1000多名，累计承担农业科技项目350多项，授权发明专利580多件。

技术创新合作也从国内走向国际，先后与以色列希伯来大学农学院、美国康奈尔大学等国际知名学院开展深度科技合作交流。同时，园区构建了产学研用协同创新机制，与7大入园院所共同成立“白马园区产学研协同创新联盟”，与龙头企业建立产学研合作平台，以“两莓”产业为主攻方向，合作研发农业新品种、新技术和高附加值产品，每年企业与院校签订的成果转化、产学研合作项目20个以上。

得益于园区坚持跨界融合、转型发展。园区适应产业融合发展新趋势，推动“两莓”现代农业向农业高新技术产业、未来新兴产业迈进，重点培育生物农业、农产品精深加工、智能装备制造以及农业科技服务业等产业集群。着力引进重大科技项目、先进科技成果落户园区催生新兴产业，与中科院合作建设的江苏最大“光伏+农业”智能植物工厂顺利投产，“两莓”高分子萃取产品生产线的投产。

引入社会资本，采用PPP模式建设农科小镇，推进“一平台四中心”（农业科教创新公共服务平台和成果交易中心、技术培训中心、新技术新品种展览中心、科技成果转化中心）建设，大力发展科技服务业、会展经济、总部经济等新型业态。推进农业与文化、旅游、科普等产业深度融合，突出“红色土地、蓝色经济”主题，依托红色李巷发展休闲旅游、文化创意农业、田园养老等产业。

得益于园区坚持广纳贤才、开放发展。园区为了吸引更多的人才、项目，专门出台支持园区建设发展相关政策，为人才提供专家公寓、医疗保障、子女入学等配套保障，为入驻企业和引进人才搭建起全功能、全方位的发展平台，积极营造开放包容、海纳百川的创新创业氛围。园区星创天地组建了科技创业服务团队，聘请创业导师、技术导师，整合科技、人才、信息、金融等资源，打造融科技示范、成果转化、融资孵化等为一体的综合性服务平台，为各类创业主体搭建平台，提供工商注册、项目审批、用地协调、成果交易、政策服务等全程优质服务。目前星创天地已入驻涉农企业120多家，其中专家教授等高层次人才创业企业28家，大学生创业企业及创客98名（家），涌现出南农大教授黄明、中科院博士后田琨、德国青年马克斯等创业明星。

得益于园区坚持产业富民、共享发展。园区大力推进产业富民、创业富民、改革富民，鼓励农户通过“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，推进“两莓”产业的社会化服务体系建设，融入农业供应链体系。据统计，“两莓”产业每年为当地农民户均增收1.6万元。

园区实施新市镇核心区扩容工程，打造商业服务、人才公寓、物流集散等配套服务片区，着力改善文教、医疗、环境等公共服务配套设施；建成三家省级优质幼儿园，改善小学、中学教学设施，成功创建全国绿色中学和国家级示范小学；与溧水区人民医院共建医疗联合体，所有村卫生室由镇代管，实现百姓小病不出村、常见病不出镇，不断提升乡村公共服务水平；加快推进美丽乡村建设，扎实开展农村人居环境整治，所有自然村完成垃圾分类处理，32个自然村完成污水处理设施建设，改造厕所530个，呈现出一幅宜居宜业宜游的乡村振兴的美丽画卷。

白马园区振兴的启示

农业农村发展进入新时期，乡村振兴战略提出新要求，白马园区以科技创新为引领，以园区建设为载体，正形成带动乡村产业发展的“白马样本”，对夯实乡村振兴基础，推动全市乡村产业振兴，具有启示借鉴作用。

以“科技+农业”引领都市农业发展，是助推乡村产业振兴的重要方向。白马园区的成功，关键在于突出了农业科技的创新和农业高科技企业的培育发展。园区通过农业科技创新，抢占了农业科技的制高点，通过农业科技资源集聚，加快了农业科技服务业的兴起。园区当前已成立的产学研协同创新联盟、正在建设的农业会展中心等平台载体，未来势必进一步凸显白马“农业硅谷”在全市、全省、长三角乃至全国的辐射影响力，带动一系列相关产业集聚发展。

科技创新作为乡村产业振兴的动力引擎，是实现农业农村现代化的战略支撑。加强科技与农业的融合发展，既是优势也是大势。要借助现代农业园区科技先发优势，培育一批技术水平高、成长潜力大的农业高新技术企业群，形成一批带动性强、特色鲜明的农业高新技术产业集群。

在此基础上，要把农业科技服务业作为南京市都市型现代农业发展的全新方向，加强农业领域科学研究、专业技术服务、科技培训和信息交流、技术推广以及知识产权市场服务等，促进科技与农业经济深度融合，不断增加农村一二三产融合发展增加值占县域生产总值的比重，加快乡村产业振兴。

以“院所+园区”推动城乡融合发展，是助推乡村产业振兴的有效通道。白马园区通过“园镇合一、以园带镇”的发展模式，不仅有利于南农大、南林大、省农科院等涉农高校、科研院所的集聚发展，也为白马城乡融合发展带来了重大契机。其中仅南农大就规划投入15亿元，目前已经投入约5亿元进行基础设施建设。与此同时，白马加快城镇集约化建设。聚力打造农科特色小镇和22个省市级以上美丽乡村，公共服务水平和基础设施面貌焕然一新。

南京市在推进乡村振兴过程中，应充分借鉴白马经验。一是优化全市现代农业示范园区布局，努力实现市级以上农业示范园区涉农镇街全覆盖。二是创新园区土地、税收、金融等激励政策，加快推进集体经营性建设用地入市和自主开发利用，鼓励在宁涉农高校院所、龙头企业、国有资本等下乡与农业园区结对共建，按照“一园区一主导产业”模式，做大做强特色产业。三是积极整合园区基础设施、土地综合整治、农业综合开发、新型城镇化等各种项目资源，推动农业科技园区与美丽乡村建设、乡村旅游发展协同部署、协同推进、协同发展，共同走出一条具有南京特色的城乡融合发展新路子。

以“人才+创业”增添乡村发展动能，是助推乡村产业振兴的活力源泉。白马充分利用园区的创业机会，用足用好人才政策，打造人才集聚新磁场、强磁场，目前吸引了各类高层次人才200多名，参与园区建设和创新创业大学生1000多人。

乡村产业振兴离不开各类人才的支撑，各级政府应充分借助现代农业园区这个有效载体，落实创新创业政策，积极引导大中专毕业生、返乡农民工、退役军人等返乡入乡创新创业；积极选派一批有专业特长、发展潜力和培养前途，有较强的组织和协调能力的机关、院校科技干部到园区挂职，提高园区科技管理能力和水平；积极搭建园区院士工作站、教授博士柔性工作站等创新平台，引导高层次人才智力向园区集聚，将智创、文创、农创不断引入乡村，促进资源要素活力竞相迸发和创新创业源泉充分涌流。

以“企业+农户”促进农民增收致富，是助推乡村产业振兴的有力保障。实现现代农业园区可持续、高质量发展，必须健全与农民的利益联结机制。白马园区不仅利用“园区企业+农民合作社+农民”的现代生产组织模式，有效促进了农民收入的提升，而且还将科研院所培育的新品种，优先供应给当地农民，进一步密切了与农民的关系。同时，农民广泛运用新技术、新品种，为园区企业带来了更多收益和发展空间，实现了企业与农民“双赢”。

推进乡村产业振兴，主体在农民，根本在产业。现代农业园区的发展必须要与农民紧紧地联系在一起，必须把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民。要通过“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，建立起企业与农民的“利益共享、风险共担”有效机制。要积极鼓励引导更多农民以承包地经营权、设备装备、政府补贴等，通过折价入股的方式，参与园区创新创业，让小农户在产业融合发展中同步提升、同步进步，全面推动农业全面升级，农民全面发展，农村全面进步，为推动乡村振兴打下坚实的基础保障。