
创新农业科技推广工作模式

徐孝海 江苏省邳州市农业农村局

朱念均 江苏省徐州市农业农村局

徐州市从2017年起，开展国家农业可持续发展试验示范区创建活动。要在全市上下真正形成“横向贯彻到边、纵向落实到位”的全覆盖创建网络，就必须紧紧抓住科技创新与推广这个牛鼻子，加快形成一整套扎实推进全市农业科教工作的创新模式。

当前农业科技创新与推广工作的现状

农业科技创新的“三大平台”搭建初具雏形。一是“全省现代农业科技综合示范基地”平台。徐州共建成“全省现代农业科技综合示范基地”12个，获批个数位居省辖市第一方阵。二是“江苏现代农业产业技术体系”平台。正式获批“江苏现代农业产业技术体系”创新团队1个、推广示范基地21个，获批个数位居省辖市第一方阵。三是“徐州市农业科技示范基地”平台。目前建成各类基地22个。

农业科技推广的“两大载体”运作进入常态。一是部级基层农技推广体系改革建设补助项目和省级农业科技入户工程及挂县强农富民工程项目载体。2015年以来，组织实施“十百千”工程，每年重点培育10个乡镇农技推广综合服务示范中心、100个村级规范化农业科技服务示范站以及1000户科技示范户。无论是中期绩效评价、还是年底检查验收，都在县级自查的基础上，通过查阅资料、现场察看、电话问询等多种形式，组织市域内各县之间互查互评，实行量化打分排序。二是省农业农村厅“农技耘”APP推广应用项目载体。2016年举办市级专题培训班，邀请省农业专家现场授课、指导。全程跟踪调度各县区进展。

科技创新与推广的“两大主体队伍”建设扎实推进。一是基层农技人员队伍建设。认真组织实施“基层农技人员两年轮训一遍工程”。实行精准培训，紧紧围绕《徐州现代农业2020行动纲要》中研究确定的4大主导产业和8大特色产业，进一步优化讲课内容。省、市、县三级每年共培训基层农技人员800多人次。二是新型职业农民队伍建设。全面实施新型职业农民培育整县推进工程。研究制定并正式印发《徐州市新型职业农民年度培育计划》，分解落实培育任务。将“新型职业农民培育工程”列入年度全市农业农村工作考核指标，严格对各地任务完成情况进行考核评比，量化打分、综合排序。

做好下阶段农业科技创新与推广工作的顶层设计

组织实施新型职业农民培育“整市推进工程”。这是徐州创建国家农业可持续发展试验示范区的真正主体。徐州要成功创建国家农业可持续发展试验示范区，无论是依靠政府这只有形的手，还是依靠市场这只无形的手，但最终都必须紧紧依靠徐州的“农民”。要坚定不移地组织实施新型职业农民培育“整市推进工程”的重要性一是由于工业化、城镇化快速发展吸引大量农村劳动力特别是青壮年劳动力转移就业，迫切需要破解农业劳动力老龄化、妇女化、兼业化困境，解决“谁来创建”“如何创建”问题，吸引徐州更多的年轻人积极投身到创建中来；二是由于创建必须加快发展现代农业，推进规模化、集约化、专业化生产，要确保地有人种、田有人耕、畜牧鱼有人养，必须加快培育新型农业经营主体，壮大新型职业农民队伍；三是由于创建是与推进城乡一体化发展、全面建成小康社会“三位一体”的伟大工程，必须抓紧填平补齐农村特别是农民素质这块短板，让广大农民共享现代化成果。要以全市返乡务农农民、返乡大中专毕业生、专业大户、家庭农场主、农民合作社带头人、农业企业负责人等为重点，兼顾从事农业作业、具有一定专业技能的农业工人、农业雇员以及农机服务人员、农村经纪人、农村信

息员、统防统治植保员、村级动物防疫员等，分层次、分类别开展新型职业农民教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”培育工作。全市每年要完成培训人数8万人，并按人口比例将培育任务下达到各县（市）区，严格列入全市农业考核。

贯彻落实《江苏省实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》。这是徐州创建国家农业可持续发展试验示范区的基础工程。重点是要抓好以下三个方面：一是优化管理体制。徐州市政府要尽快出台“关于进一步健全完善乡镇（街道）农业技术推广机构的意见”，明确实行乡镇（街道）农业技术推广机构由县级农业部门管理的体制；科学确定并配足乡镇国家农业技术推广机构人员编制，确保公益性职能的有效履行；乡镇（街道）推广机构的岗位应当全部为专业技术岗位；选拔一批大学生到乡镇担任特岗人员；以定编、定岗、不定人的方式，探索实行人员动态管理；新进专业技术人员应当具备相关专业大专以上学历，并符合岗位职责要求；现有人员未达到相应专业技术水平的，要通过继续教育，在规定时间内达到要求。二是盘活存量、引进增量，全面实施基层农技人员素质提升计划。省、市、县三级每年培训基层农技人员800名，每名农技人员每2年就能接受一次集中培训；选派优秀农技人员到南京农业大学、扬州大学等攻读农业推广硕士；分期分批选送基层农技骨干到高等农业院校、科研院所进行研修深造；学习借鉴省内其他省辖市的经验做法，以正式文件的形式，在高校定向培养、引进一批徐州市基层农技人员，确保留得住、干得好，大力补充新鲜力量。三是扎实推进基层农技推广体系改革与建设，全面推行责任农技服务。深化“五有”（有先进服务手段、有优良从业人员、有规模示范基地、有严格责任制度、有稳定财政保障）乡镇农业技术推广综合服务中心建设内涵，强化制度建设，普遍推行人员聘用、绩效考评、推广责任、知识更新以及多元推广服务“五项制度”，每年重点培育10个乡镇农技推广综合服务示范中心。积极推进农业科技进村入户，完善“科技专家+试验示范基地+技术指导员+科技示范户+农户”的农业科技传导机制，突出科技进村、入户入棚、入社入企。

启动实施一批“绿色农业专项科技行动”。这是徐州创建国家农业可持续发展试验示范区的关键所在。要实现创新、协调、绿色、开放、共享，要实现农业产业可持续、资源环境可持续、农村社会可持续，面广、量大、线长、点多，必须在统筹兼顾的基础上，选准入口、找准支点，抓重点、破难点，以一当十、事半功倍。对于徐州而言，当前比较重要的，是尽快启动实施三大“绿色农业”专项科技行动：一是“藏粮于地”“藏粮于技”科技行动，二是优质农产品质量安全科技行动，三是绿色化生产科技行动。以此为契机，大力践行新发展理念，加快建设资源节约型、环境友好型农业，彻底改变拼资源、拼消耗的粗放式发展，推进种养结合、农牧结合，加快农业环境突出问题治理，发展生态循环农业，促进形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的现代农业发展格局。坚决落实“一控两减三基本”部署，集中集成应用一批耕地有机质提升、新型智能肥料、生物安全农药、节水控污、生态养殖、废弃物综合循环利用等先进技术，促进全市农业的绿色化和市场化，不断提升农业经济效益和社会效益，实现农业生产、生活、生态的“三生统一”。