

湾区背景下“融湾接沪”发展研究

——以浙江省诸暨市为例

陈莹

湾区经济已经成为全球经济发展的重要增长极。继2017年粤港澳大湾区上升为国家战略之后，推进浙江大湾区建设，已经是当前浙江省委省政府的一项重大决策和战略部署。2019年浙江省政府工作报告中就明确提出，要着力谋划推动浙江大湾区建设，并将今年定为全面开展“四大建设”年，并提出要制定建设行动计划，高起点谋篇布局杭州湾经济区，湾区智慧交通体系、重大科创平台等标志性工程，将以杭州湾经济区为核心的浙江大湾区建设成全国现代化建设先行区、全球数字经济创新高地和区域高质量发展新引擎。

诸暨市北承杭州都市区、南接金义都市区，是杭州湾经济区通江达海、辐射内陆的重要战略支点，融入湾区经济有着得天独厚的优势。浙江大湾区的规划建设，为全市加快发展提供了重大战略契机。

一、浙江大湾区建设带来的重大契机与挑战

随着长三角一体化国家战略、浙江大湾区建设等一系列决策部署，诸暨作为“圈”内成员，也迎来了重要发展机遇。首先，浙江大湾区建设为诸暨拓展“北承南接”外延，进一步融入上海都市圈、长江经济带乃至走向世界提供了有力的平台空间。其次，湾区核心城市的产业国际化、信息化、数字化可以为全市“4+X”智造体系提供产业联动、创新驱动、平台带动的有力支撑。第三，浙江大湾区建设过程中杭绍甬一体化、与杭同城化等战略为诸暨城市有机更新，高品质提升城市能级提供了“加速器”。

浙江大湾区建设为诸暨带来重大机遇的同时，也带来了新的挑战。从诸暨自身来看，存在“融湾接沪”的短板。一是从地理区位来看，诸暨处于杭州湾南部边缘，离湾区核心区域有一定的空间距离，并不直接临海，距离宁波港约220公里，距离洋山港约300公里，不是湾区建设的重心。二是从交通来看，诸暨与嵊州、台州等湾区交通节点城市相比缺少主要交通通道，水路通江达海也有水道、桥梁等客观限制。三是从产业对接上看，诸暨传统产业占主导，与杭州的互联网经济、信息经济等重点发展类型衔接上无基础优势；现代金融信息、物流、科研等服务功能尚较弱，特色工业设计基地建设、技术购买、研发团队引进等投资力度尚待加大。四是从周边城市来看，各地均在抢抓发展机遇。诸暨如果能抓住时机，就能在分工合作中承接核心城市的资源溢出，趁机做强自己；若一旦错失，必将失去新一轮发展的先机。

二、诸暨融入浙江大湾区的优势

（一）扎实的产业集群

产业集群是最具竞争力的经济组织形式。诸暨作为环杭州湾先进制造业基地，已拥有扎实的产业根基和多元化的产业块状特色，袜业、珍珠、金属加工及新型材料、建筑等产业集群的规模、实力和效益都位居全省前茅，甚至一些行业在全球都有较强的话语权。“大唐袜机响，天下一双袜”形象地描述了诸暨袜业集群的产业地位，目前其产量已达到全国的70%，世界的三分之一。山下湖珍珠块状淡水珍珠及珍珠制品产量约占全国的60%。铜管产量占全国的70%，是全省最大的铜加工基地。此外，作为湾区经济建设的基础性产业，诸暨的建筑业产值2018年已突破2300亿元，建筑工业化发展步伐稳步推进，在横向县市当中一枝独秀，具备了较强的行业优势。2018年诸暨实现地区生产总值1225.25亿元，在当年全国综合实力百强县市中排名第14位。2018

年10月，诸暨入选2018年全国绿色发展百强县市、全国科技创新百强县市、全国新型城镇化质量百强县市。

（二）宜居宜业的地理环境优势

尽管与海盐、上虞等沿海区域相比，诸暨离湾区有一定的空间距离，但仍然具备领先一步承接湾区经济的区位优势。诸暨北接杭州及长三角经济带，距杭州高铁车程23分钟，东靠浙东城市群和宁波深水港。沪昆铁路、杭长高铁和杭金衢高速、绍诸高速、诸永高速以及杭州二绕、杭义温城际铁路、都市圈轨道交通纵贯全境。诸暨的航运可由浦阳江经钱塘江直通海洋，并经三堡船闸向杭嘉湖内河方向延伸。城际间交通、通讯、能源等重大基础设施的日益完善进一步拉近了诸暨与“湾区”的时空对接，加速了物流、资金流、信息流、人才流等要素资源的多向互动。

此外，诸暨还有独特的小气候资源优势。诸暨是全国绿色发展百强县市，又是著名的香榧之乡，集中了产量占全国60%的香榧树，香榧面积达5万多亩，有500年以上的古榧树2.5万株，千年以上的珍稀古榧树2700多株。香榧林具有较高的医养价值，由此吸引了大批亚健康群体在此疗养。而且诸暨的居住成本低廉，房价只有杭州的1/4，上海的1/6，创新创业和生活比较优势显著。

（三）开放发展的先发优势

自2016年起，诸暨市委市政府就提出“北承南接开放发展”的战略举措，为融入湾区奠定了坚实的基础。这些年，诸暨一直坚持围绕互联互通，坚持融入不动摇。一是针对浙江省提出的“四大建设”，主动对接。杭州都市高速公路诸暨段工程有序实施，诸暨至北京始发高铁开通，诸暨至杭州滨江城际客运专线全面运营，临杭产业园、“诸暨岛”集聚效应加速显现，从上海、杭州两大都市区累计引进项目108个，实到资金93.13亿元。2018年从杭州引进科技型企业2家、科技中介1家、组织科技对接活动2场。引进高端人才31人，其中“国千计划”6人、“省千计划”1人、“绍兴330海外英才计划”24人。二是承接技术转移平台更趋完善。在杭州建立诸暨经济开发区和瑞基地，承接杭州都市圈产业创新孵化成果，新金融大厦、创客中心、2025创意产业园、国际技术转移中心等平台均建成投运。三是加强人才交流学习。深入推进“走向卓越·诸暨校长领航发展计划”，选派15名校长赴杭州、上海、北京等地挂职学习，组织100名骨干教师开展教学交流，组织开展“北承南接·乐学诸暨”等系列活动。

三、诸暨进一步“融湾接沪”的思考

（一）定位构想

依据浙江大湾区的发展预期，以及诸暨的区域特色，未来诸暨要扬长避短，进一步发挥自身优势，拓展“北承南接”外延，确立“智造基地康养名城”的城市定位。

“智造基地”是对诸暨制造优势和绍兴市“杭州湾先进智造基地”定位的呼应。着眼于沪杭甬高端智能制造产业链溢出效应和传统产业数字化改造能力，立足诸暨已有的制造业优势，推动“机器人+”“互联网+”“大数据+”等新一代信息技术与传统制造业深度融合，推动产业有机更新、破旧立新，推动“诸暨制造”向“诸暨智造”转变，建设全球先进智造的重要基地。

“康养名城”是基于诸暨独特的小气候资源——古香榧林的独特医养价值以及诸暨山水人文资源的有机融合和高度概括。瞄准上海、杭州等都市圈居民的城市康养休闲需求，以诸暨古香榧林为中心，整合周边自然环境、文化优势，发挥该地区的医养价值，把诸暨尤其是山区乡镇建设成为青山常在、绿水常流、空气常新、延年益寿的健康愉悦地和养老愉悦地。

（二）具体措施

1. 拓展“北承”外延

湾区经济的本质是城市群经济，是城市之间的共融发展、城市产业的相互协同、城市空间的营造以及城市之间人的流动互通。未来浙江大湾区要建成世界一流湾区，势必要借上海之力。诸暨作为县级市，要巧借浙江大湾区建设对接上海的东风，拓展全市“北承”的外延，重点对接上海，跟进浙江大湾区建设战略甚至超前布局承接上海的中长期规划。可借鉴前期主动融入杭州都市区的成功做法，尽早出台《承接上海三年行动计划》，主动承接上海国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”建设，以及上海服务、上海制造、上海购物、上海文化“四大品牌”建设功能溢出，推动构建具有区域特色的现代产业体系。

2. 打造综合交通枢纽

港口是发展“湾区经济”的重要节点。针对浙中区域江海物流短板明显的现状，诸暨要借浙江大湾区建设的东风，做足“水”的文章。要衔接杭州“拥江发展”战略，以构筑完善浦阳江水路为重点，实施“一江六湖”改造提升工程，全面打通浦阳江与钱塘江、杭甬运河、京杭大运河连接，提升新亭埠码头运营规模和能力，启动店口综合港区建设。在此基础上，对外强化与省海港集团、中铁物流等企业的全方位合作，加强与宁波舟山港、上海港、乍浦港接轨，提高货物出海便利化水平；对内充分借助海关监管场所、公用型保税仓等大型对接平台，打造通江达海和多式联运的杭州湾重要区域物流中心，实现诸暨内河水域与湾区外围海域的全面融合。

按照“水陆相接”的多元化合作思路，做实“陆”的文章。串连快速通道、国道、高速公路、铁路、航空等综合交通优势，积极加强与上海、宁波舟山、杭州、温州、台州等湾区陆路城市的互联互通，全面融入全省“大通道”建设，重点促进与义乌快速通道、甬金高速、金甬舟铁路以及杭义温城际铁路等核心战略设施的对接延伸，拓展对外运输通道。同时加速实施诸暨货运东站扩建项目，增加诸暨到宁波舟山港的铁路货运专线班列，建设多式联运交通枢纽。加快推进通用机场审批建设，进一步完善杭州萧山机场诸暨航站楼，增加宁波、义乌机场诸暨航站楼，加密周边机场至诸暨市区的机场大巴班次。

3. 争创自贸协作区

加强与上海自贸区、张江创新示范区、宁波舟山自贸试验区的对接，争取建立自贸协作区，积极复制推广自贸区政策措施。前瞻对标上海自由贸易港，复制推广杭州、宁波跨境电商综试区的成功模式，主动融入，推进跨境电商交易、支付、物流、通关、退税、结汇等环节建设，完善跨境电商服务监管体系。推动省级跨境电商产业集群试点建设。支持有条件的企业设立海外公共仓，利用保税仓建设，支持发展进口跨境电商。重点研究利用洋山港、宁波舟山港，在诸暨设立无水港的可行性，放大沿海自贸港在诸暨的延伸扩散效应。

4. 推动产业转型升级

大平台、大产业是融入湾区的重要载体。构筑“一核三极多点”产业平台，打造全市引领转型、支撑全局的强劲增长极，尤其要做强临杭产业园。一是高新区临杭产业园。重点发展以环保新能源、智能装备制造、铜加工及新材料为核心的先进制造业，推动制造业迈向中高端水平，打造现代产业体系。将解放湖片区临杭汽配产业园打造成为国内知名的汽车零部件采购平台，将下四湖打造为铜加工及智能装备制造产业园。二是次坞临杭产业园。打造集自行车健身制造产业园、现代建筑综合制造产业园（钱汉锋PC构件及门窗、建材等）及新材料五金智能制造产业园为一体的临杭产业园。

实施科技创新大协同行动。主动融入G60科创走廊3.0升级版建设，深化节点城市资源共享、平台共建、活动共办、产业融合。借助G60科创走廊产业链协同创新优势，在基础领域建设、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础领域实现与九地市联动突破，着力解决影响核心基础零部件产品性能的关键共性技术。实施重大专项联合攻坚，主动对接国家战略，深入挖掘杭

州云溪大会、乌镇互联网大会、德清联合国地理信息大会等资源，聚焦诸暨产业发展需求和最新前沿科技创新成果，联合沪杭开展人工智能、云计算、大数据、物联网、集成电路等数字经济领域和先进装备制造、节能环保、新材料等重大科技攻关。

要抓住上海疏解非城市核心功能以及杭州加快数字经济建设的机遇，尤其是要利用好生产制造业和现代服务业的溢出效用。在生产制造业方面，研究梳理上海非核心功能疏解清单，重点承接逐步退出上海主城区的装备、机电、医药等制造业，以及把握湾区核心区域大江东产业集聚区和城东智造大走廊的发展走向。在现代服务业方面，要发挥西施文化资源和山水资源优势，加快发展面向上海、杭州市场的休闲旅游、健康养老等生活性服务业，有效承接核心城市现代服务资源和消费市场的外溢，积极融入沪杭旅游一体化。

5. 加强灵活“引智”

借助长三角中心城市上海、杭州的优势区域，探索离地飞地式创新合作。积极对接上海张江、漕河泾、杭州城西大走廊、城东智造大走廊等品牌开发区，争取在诸暨建设跨境或分支的科技孵化产业园、联合科技城、产业转移区。按照“技术在沪杭，转化在诸暨”的模式，进一步完善杭州“诸暨岛”飞地模式，适时在上海张江科学城、临港松江科技城、杭州滨江区、未来科技城等核心区块设立“诸暨岛”，重点承担“异地研发孵化、技术合同外包、驻地招商引智”等功能，就地吸引上海和杭州的科技人才、创投基金和高端项目进驻。

同时，要打造“人才雨林”，提升人才服务的“温情”和“温度”。依托诸暨在沪、杭商会，梳理诸暨在外青年人才名录，形成科技人才资源库、新金融人才资源库和“星期天工程师”资源库，成立诸沪、诸杭高级人才服务机构联盟，定期与诸暨本地企业家协会组织交流。积极学习昆山细分人才引进激励机制，使新诸暨人医疗、住房、子女就学等优惠措施真正落地。

（作者单位：中共诸暨市委党校）