

加快无锡民营企业高质量发展的对策思考

蒋佳林

无锡是我国民族工商业发祥地和民营经济发展高地，2018年有20家企业上榜“中国民营企业500强”，上榜数列全国第三位。随着工业化和城市化后期渐渐来临，民营企业对高级要素市场化尚不太适应，对产品和服务精致化、信息化、集成化和融合化趋势还有诸多瓶颈。只有政企合力破解这些瓶颈，构建高质量营商环境，进一步激发民营企业高质量发展活力和潜能，才能为无锡争当全省乃至全国高质量发展领跑者提供强力支撑。

一、进一步激发和保护企业家精神

一是经济转型时期需要发挥民营企业主力军作用。工业化中期向工业化后期转轨，需要破解的最大难题就是既要化解产能过剩又要经济不能有大的波动。创新开发新技术和新市场是化解产能过剩的最佳途径，但创新要同时面临市场、技术和资金三大风险，因此需要大量具有足够勇气、智慧和定力的民营企业家。二是党委、政府部门的信任与鼓励可为民营企业高质量发展注入强大动力。在经济发展遇到困难时，党委、政府各部门的相关领导要多同民营企业家谈心，多解决一些民营企业发展历史上遗留问题和现实困境。三是专注和深耕主业是民营企业做强做大的“制胜秘笈”。民营企业家只有专注和深耕主业，才能快速感受和抢站细分市场的“风口”，成为某一领域资源整合专家，以较快速度和较低成本抢抓新产业红利。

二、进一步优化民营企业营商环境

一是对标世界银行“企业营商环境指标”进行“补短板”。在世界银行10项“企业营商环境指标”中，无锡与发达国家的主要差距表现在办理施工许可、企业破产、获得信贷和保护少数投资者权益等方面。无锡应着力在上述领域进行先行先试，积极探索，加快社会信用体系建设，相关部门进行并联审批，大幅度压缩审批许可时长，以高质量环境助推民营企业高质量发展。二是要提升民营企业高质量发展政策执行的灵活性。环保、安监、消防等部门对民营企业要多一些理解和指导，各类涉企检查、执法不宜搞周期性的运动式，而应从构建长效机制入手。相关部门在处理民营企业欠税、欠薪等问题时，宜多采用柔性方式进行化解。三是要注重发挥行业及社会组织在完善相关规制方面的作用。无锡作为物联网、车联网、集成电路等产业先发城市，应充分发挥相关行业协会作用，在建立公开公正公平的市场环境方面进行立章建制研究。

三、进一步降低民营企业运行成本

一是加大减税降费政策宣传力度。国家新一轮减税降费政策将增值税从16%降至13%，企业养老金缴纳费率从19%降至16%，但社保缴费明年开始将从社保部门转到税务部门征收。目前，许多民营企业对相关政策的知晓度不高、应对办法不多。应进一步提高减税降费政策宣传的针对性，相关部门工作人员要深入企业一线，为企业经营者释疑解惑，为民营企业提供更多的专业服务，提高民营企业政策获得感。二是降低民营企业融资成本。探索建立金融机构业绩考核同支持民营企业发展挂钩机制，着力解决不敢贷、不愿贷等深层次问题。在部分银行完善无还本续贷制度，落实尽职免责和容错纠错机制，对符合授信条件且暂时经营困难的民营企业实行不抽贷、不压贷和不断贷。充分发挥地方农商行、小额贷款公司在风险投资、股权和债券融资等方面优势。三是降低民营企业社保缴费负担。目前，无论是劳动密集型传统企业，还是知识密集型的高新技术企业和新兴产业企业，对社保费转由税务局统一征收后，大多会感受到社保成本增加的压力。应积极对上争取延长过渡期，在过渡期内采用“就低不就高”原则进行征收，并规定民营企业只能将“高出”的缴费用于企业设备改造、产品研发、人才引进、平台建设和品牌推广等。

四、进一步强化民企发展要素保障

一是提升高效工业土地供给保障水平。在新一轮城市规划修编中，能否充分征求板块内龙头企业和主导产业行业协会的意见，不要轻易变更工业用地用途。探索将部分小微制造企业集中到改造好的工业集中区内，加快“僵尸”企业、安全隐患较大企业的退出步伐，适应新技术产业化步伐加快趋势，满足高效工业项目用地需求。二是提升各类人才的保障水平。要着力解决民营企业在引进各类人才过程中遇到的个性化问题，帮助民营企业化解留人中存在的多重困境。大力培养和引进蓝领工人，逐步消除“企业有好项目，但怕招不到工人”的担心。三是提升民生服务的保障水平。近几年无锡在吸引各类人才方面，与深圳、杭州、南京等城市还存在较大差距。应把民生服务保障水平提升作为无锡经济发展最重要的“撬动”杠杆，形成民生服务保障水平提高→人才集聚能力增强→企业转型升级加快→政府可用财力快速增加的良性循环。

五、进一步加快产业资源重组步伐

一是鼓励行业龙头企业进行“横向”资源整合。无锡许多板块的产业是通过乡村社会网络“近距离”复制形成的，同质化现象较为严重。龙头企业利用其市场、品牌和技术优势，整合行业的低效率资源，可以大大提升行业竞争力。二是鼓励细分市场“隐形冠军”企业进行“纵向”的资源整合。企业“纵向”资源整合可以大幅度化解企业经营风险，通过向下游企业转让股权，不仅可以获得稳定的订单以减少市场风险，而且当企业遇到流动资金紧张时，下游企业提前交预付款的办法来缓解资金困境。通过向上游企业转让股权，企业可以将材料的研发转嫁至上游企业，不仅可以降低研发投入，而且使细分市场“隐形冠军”企业具有较强产业链的控制权。三是大力发展“互联网+X”枢纽经济和总部经济。“互联网+X”产业尚处“潮涌”阶段，无锡应聚力构建工业互联网、车联网和健康互联平台，通过平台构建发展“互联网+X”的枢纽经济，产业枢纽能带来大量关联企业集聚，形成地均产业水平很高的总部经济生态圈。

六、进一步完善民企发展政策措施

一是要科学规划民营企业产业和空间布局。无锡民营企业大多位于乡镇工业集聚区，企业集聚可以节约土地、提高基础设施利用效率。但“扎堆”式不利于按行业提供公共服务，相邻企业缺乏互动创新。应科学规划民营企业布局，对于有一定污染的企业，应按工艺相同进行产业集聚，集中治污可降低单个企业治污成本。二是要提高民营企业高质量发展政策的时效性。目前民营企业资金流动周期较长，其原因是由于下游国企、大型民企较为强势，往往给上游的中小民营企业开具商业和企业承兑汇票，且承兑期大多半年甚至一年。应加快开展规范承兑汇票市场，帮助民营企业解决应收账款居高不下问题。三是要提高民营企业高质量发展政策的针对性。物联网企业属于轻资产行业，目前仅有15%左右的企业采用股权融资，知识产权抵押贷款又存在估价失真问题。智力密集型企业存在员工个人所得税的消化问题。应根据不同行业民营企业遇到的普遍问题，出台更多利好的政策。

七、进一步提升政府产业服务能力

一是提升服务的市场化水平。创新型民营企业往往专注某一高附加值环节进行聚力攻关，以获得一定程度的垄断，因而将企业一些非核心业务和不擅长的业务进行外包，需要有专业性企业进行有效承接。加强专业要素市场建设将有利于引导民营企业向高端产业和产业的高附加值环节攀升。二是提升服务的集成化水平。民营企业在进行创新过程中，会遇到大量自身无法解决的问题，应学习和借鉴浙江的成功实践，打造创新服务综合体，为民营企业创新提供一揽子服务。三是提升服务的专业化水平。一方面要大力弘扬为民营企业服务的“店小二”精神，主动、热情、周到地为企业服务。另一方面，要遵循专业事情由专业人士做的基本原则，大力引进专业服务的集成商和专业“二房东”，充分发挥政府部门监管作用，提高产业服务效率和效能。

本文系2019年度无锡市哲学社会科学重点课题（项目编号WXS19-A-04）的阶段成果。

（作者单位：中共无锡市委党校）