

基层党建引领乡村振兴的“滕头路径”探析

裘曙洁 邬志坚 张烜华

被习近平总书记称为“常青树”的滕头村，地处中国东部经济发达的宁波，村域面积只有两平方公里，全村358户、户籍人口890人。就是这样一个小乡村，改革开放以来，先后获得全球生态500佳、世界十佳和谐乡村、中国十大国际名村、上海世博会入选乡村馆、5A级旅游景区、生态旅游示范区等70余项国家级以上荣誉。滕头村的成长发展，离不开基层党组织阵地堡垒作用的发挥，离不开滕头村党委一班人带领全体党员引领作用的发挥。

本文试以浙江滕头村为例，从微观层面分析在乡村振兴战略实施中如何发挥党建引领作用，既实现党建工作由“虚”向“实”的转变，又释放乡村经济社会的活力，促进党建与发展的良性互动。

一、基层党建引领乡村振兴的“滕头路径”

（一）以“政治引领”强化思想认同

滕头村党委要求全体党员干部增强“四个意识”，坚定理想信念；树立“四个自信”，坚定政治立场；引领滕头发展与村民群众致富奔小康的正确政治方向。要求党委下属所有支部必须增强政治敏锐度，密切关注基层党员群众的思想动态，对一些错误观点敢于亮剑、予以回击，筑牢意识形态安全的第一道防线，确保滕头村经济建设和社会治理在正确的政治轨道上前进。同时，村党委精心打造宣传思想文化阵地，充分运用村讲习所、讲习廊、滕头报、广播、夜校、书屋、微宣讲、文艺演出、电影电视、传统节庆等载体和形式，推动社会主义核心价值观在滕头村生根发芽。

（二）以“组织引领”凝聚团队力量

滕头村党委根据党支部规范化、制度化要求，全面推进下属所有支部的标准化建设，充分发挥各支部战斗堡垒作用，切实担负好教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众的职责，把党的正确主张化作群众的自觉行动。同时，以党建带群建，实施公众参与机制，建立完善工会、团委、妇联、老年协会等群众组织，有效扩大党的组织覆盖，让各类群众组织外树权威、内强活力，发挥组织引领作用。另外，通过一手抓农业企业、农民专业合作社、农业社会化服务组织的发展，一手同步抓党组织组建，实现农村党的组织网络和工作网络两个全覆盖。

（三）以“制度引领”构建治理机制

滕头村党委以党章党纪为准绳，以制度建设强化责任落实，形成一套行之有效的乡村治理机制。一是构建绿色发展的共识机制。滕头村党委从上世纪八十年代起就确立传统产业与绿色产业互促共进、深度融合的机制，着力打造清洁能源、低碳经济等探索绿色发展的新模式、新业态，将“生态就是生活，空气就是人气，水质就是品质”的理念融入产业中，逐渐走出一条以生态旅游为主线、辐射相关产业联动的绿色发展之路，村绿色产业在经济总量中占比一直在70%以上。二是构建“三治融合”的共治机制。滕头村党委根据自治、法治、德治相结合的乡村治理体系要求，做到三个“坚持”：坚持“以人民为中心”，以村规民约推进村民自我管理，让村民成为村规民约制定与执行的主体，唤醒村民的契约意识和自律意识，实现村民的自我服务、自我管理；坚持“把权力关进制度的笼子里”，以依法办事强化权力在阳光下运行，让当选的“村两委”干部在法律的制约下和村民的监督下真正为村民办实事，谋福利；坚持“道之以德、齐之以礼”，在村庄治理中崇尚文明建设，创建以“奔小康、育新人、树新风”为目标的文明村。三是构建区域联动的共建共享机制。自2015年以来，滕头村党委发挥滕头的龙头辐射和示

范带动作用，组建“滕头区域”党建联合体，通过组织联建促提升、规划联定促融合、民生联动促和谐、区域联手促稳定、产业联兴促发展，补长了各村的党建短板，强化了内部矛盾的调处，破解了多年未能解决的难题，加快了区域重点工程的进度，实现了区域内村镇建设、产业布局、交通路网、公共服务、社会管理、乡村旅游的“六图合一”，形成了“以强带弱、抱团发展、资源共享、合作共赢”的良好局面。

（四）以“榜样引领”带动村民群众

一是三任村班子带头人的以身作则。上世纪七十年代末的滕头村旧村改造，时任村党支部书记首先拆了自己家，拆迁工作得以顺利展开。前任滕头村党委书记傅企平敢为人先，推进土地适度规模经营，推动村集体企业产权制度改革，开辟独具特色的农业生态旅游产业。现任村党委书记傅平均不断创业创新，发展以滕头绿色生态为特色的“连锁滕头”经济扩张模式。二是全体党员干部的身先士卒。在滕头村项目工程推进中，诸如在改土造田、厕所改造、环境整治等让很多村民望而生畏的重大工程中，正是党员干部率先垂范，用行动感染了村民。三是滕头村党委班子的“三先三不”原则。滕头村党委班子始终坚持“三先三不”原则：要求村民做到的，党员干部首先做到；要求党员干部做到的，党委成员首先做到；要求党委成员做到的，党委书记首先做到。村干部不住最好的房子、不拿最高的工资、不多占股份；全体党员在环境卫生、节假日景点引导、景区社会治安、党建义务宣传等方面提供志愿服务。

（五）以“精神引领”实现经济腾飞

“一犁耕到头，创新永不休”的滕头精神，激励滕头村党委在不同的阶段结合滕头村自身实际，升级发展，有所作为，将滕头村从原先的贫困村发展成生产发展、生活富裕、生态优良的美丽乡村。村党委以敢为人先的首创精神，创造了许多“全国首个”和“全国第一”：当全国大部分农民还停留在“靠天吃饭”的阶段时，滕头村率先进行了大规模改土造田，为农业现代化奠定基础；当全国大多数村庄还在摸索包产到户时，滕头村已开始实行土地规模经营、集约经营，为生态高效农业探索前路；当全国各地为招商引资绞尽脑汁时，滕头村成立了全国最早的村级环保委员会，招商引资项目必经严格的环保审核；当全国各地大力发展工业经济时，滕头村建起了全国第一个卖门票的村级景区，开发乡村旅游项目，今年春节更是试行游客免费参观。正是由于滕头村党委以“一犁耕到头”的执着和“创新永不休”的信念，开拓创新、锐意进取，使滕头村抓住了每一次发展契机和转型机遇，实现了经济腾飞。2018年，滕头村社会总产值达97.43亿元，实现利税10.45亿元。

二、滕头村发挥党建引领作用的效应分析

（一）彰显了农村基层党组织的领导力

党的十九大报告指出，基层组织要以提升组织力为重点。提升组织力，就要先提升基层党组织的政治领导力，在了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心方面发挥党的政治优势，把党的全面领导落实到各类社会基层组织。滕头村党委发挥党建引领作用，围绕“滕头精神”，构建共识共治共建共享机制，紧扣政治、组织、能力、作风、精神、制度等方面全面提升了基层党组织的政治领导力，强化了党的一切工作到支部的鲜明导向，把坚持党要管党、全面从严治党，落实到每个支部、每个党员，把增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识作为基层党建工作的首要任务，把发挥政治核心和政治引领作用作为基层党建工作的重中之重，从体现党的政治特征和政治优势、提升党的组织力和引领力、发挥党的战斗堡垒作用等方面彰显了基层党组织的政治领导力。

（二）提升了农村基层党组织的执行力

基层党组织的执行力，是党成就事业的关键，也是党实现理想和目标的能力。滕头村党委发挥党建引领作用，把各项决策、规划、任务部署付诸实施并转化为预期结果：在绘制区域空间规划、田园综合体规划中完成未来发展方向的规划；在授权农业

企业冠名“滕头”品牌、助推农民增收和农业规模化经营中完成品牌运作和产业导向的决策；在相继开设的宁波北仑、江北、慈溪、滕头四家生态酒店中开启“连锁滕头”的新模式；在村内别墅及多家企业建设分布式光伏发电项目中开展新能源新材料开发利用；在与中国航天五院洽谈航天农业项目中推动现代都市型休闲观光农业。总之，滕头村党委的引领作用强化了基层党组织的责任意识、进取意识、效率意识、执行意识，形成了党建引领发展的强大合力。

（三）合成了农村基层党组织的凝聚力

基层党组织的凝聚力关系到党在农村的执政安全，更关系到农村地区的改革、发展、稳定和繁荣。滕头村党委发挥党建引领作用，把党建工作的触角不断延伸，增强基层党组织的影响力和渗透力，示范引领村民群众的社会生活。农村基层党组织的凝聚力是靠每个党员直接体现的，滕头村全体党员甘当“润滑剂”与“凝固剂”，营造和谐稳定的农村政治生态环境，合成了基层党组织的凝聚力。滕头村在自身成长中发挥强村辐射功能，兼顾区域发展，带动联合周边六个村组建“滕头区域”党建联合体，缓解了基层党建服务资源稀缺的矛盾。农村基层党组织的凝聚力就是要在主动调和村内村外各权利主体之间的关系方面充分发挥，使得区域内各村统筹谋划更有全局观、惠民公共服务更便捷、项目推进开展更顺利。

随着滕头村党委领导力、执行力、凝聚力的提升，党委的组织力也随之提升，党建工作和乡村经济社会建设的深度融合，带动产业发展、环境提升、社会治理等多方共进。早在2017年，滕头村民人均收入63500元，已高出全国重点城市人均收入排名第一的上海904元。

三、基层党建引领乡村振兴的实施路径思考

（一）加强政治建设，确保基层党建引领方向

滕头党建正是通过政治引领焕发出强大的战斗力、凝聚力和号召力。当前一些农村基层党组织战斗力、凝聚力和号召力不强的根源，就在于党的政治建设工作开展不够，政治属性没有充分凸显。因此在实施乡村振兴战略中，首先应牢牢抓住农村基层党组织的政治建设这个统领全局的主线。加强政治建设重在压实政治责任，使党的政治建设制度常态化。一是有责要担当。农村基层党组织必须提高政治站位，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在履行政治责任中，既要努力打造高素质专业化“领头雁”队伍，也要开展党员示范岗、党员承诺践诺等活动，引导广大农村党员在乡村振兴中做表率、当先锋，在服务村民群众中彰显政治引领功能。二是失责必追究。对基层党建缺失、从严治党不力的党组织和个人要严肃问责、决不姑息，让失责必问、问责必严成为常态，倒逼农村党组织扛起政治担当，干好主责主业。

（二）构建共治机制，彰显基层党建带动实效

乡村振兴中，基层党组织构建多元共治的现代乡村治理体制是关键所在。滕头村党委把自治、法治、德治三者紧密地融合在一起，实现乡村治理从单一向多元协同转变。在强化党的核心领导基础上，既以自治激发村民群众的创造力，又以法治合理规范群己界限，以德治强化对共同体的责任，让滕头村在治理中既充满活力又有序运行。一要筑牢自治基石，活化基层“内生力”。要高度重视村民自治在表达村民意志、保障村民权益等方面的关键作用，实现治理主体的“民有”、治理方向的“民治”。二要健全法治保障，夯实基层“硬实力”。要通过法治明确乡村治理体系的架构，规范村民、村委、政府等治理主体的权利权力，确保村民、村干部对于村级事务的全面参与和深度管理。三要弘扬德治正气，深化基层“软实力”。要充分发挥德治在引导乡村风气、整合乡村集体意识等方面的基础作用，以社会主义核心价值观为引领，推进乡村移风易俗，提升村民的综合素质。

（三）加大项目管理，推进基层党建虚实结合

乡村振兴战略的实施离不开乡村产业的振兴，乡村产业振兴中涉及的重大项目很多。滕头村党委把抓重大项目落实作为试

金石、磨刀石，强化了党建引领发展的主体功能。一要确保各重点项目建设有力有序有效推进。农村基层党组织要在充分论证本地区产业发展可行性的前提下，发掘乡村潜力，培育形成产业集群；开展招商引资，凝聚各方力量，带动乡村经济发展。二要回应群众关切，布局较长周期项目。对乡村发展中充满前景的项目，既要做好充分宣传，让群众看到美好蓝图，也要让他们获得眼前收益。三要注重发展质量，加强前期项目管理。要在重大项目建设的全过程中行使好管理职能，发挥好主导作用，就应加强项目前期工作，提高前期工作质量，确保承担项目的各村有最大的经济效益，项目投资方取得良好的投资回报率。

（四）整合区域资源，提升基层党建整体效能

当前，农村普遍存在抱团合作内生动力不足、跨村治理运转机制不畅等问题。滕头构建区域党建联合体，实现了各村发展由“单兵作战”向“协同抱团”、资源配置由“粗放供给”向“集约配置”的转变，有效缓解了基层党建服务资源稀缺的矛盾。滕头做法值得借鉴。一要构建“资源互治”机制。整合区域内各村自然、人文等可用资源，合理调配、科学统筹，让各类资源得到充分利用，一二三产融合发展。二要整合人力资源。依托区域党建联合体的组织优势，对选派的“第一书记”、驻村督导员、大学生村官等驻村工作力量优化整合、精准运用，并选派得力“土专家”到各区域成员村开展农业知识讲座、技能培训等。三要达成区域联动的共建共享。按照发展共同谋划、组织共同强化、事务共同协商、问题共同排解、活动共同策划、管理共同提升、职责共同承担的原则建立《合作公约》，对区域内项目联合共建中产生的经济、市场、社会等效益，按照“谁共建，谁共享”的原则进行效益分配，激发各村干部群众干事创业的内在动力。

本文系2019年度宁波市哲学社会科学规划课题《宁波基层党建引领乡村振兴研究》（编号G19-ZX36）的阶段性成果。

（作者单位：中共宁波市奉化区委党校）