

宣威市某村城乡居民基本养老保险制度的运行现状研究¹

浦娅¹，杨庆婷²，俞群俊¹

(1. 昆明医科大学，云南昆明 6505001; 2. 云南大学，云南昆明 650091)

【摘要】宣威市某村自 2011 年实施城乡居民基本养老保险制度后取得了一定的成效，但也存在一些亟待解决的问题。本文通过到该村发放调查问卷，收集相关数据加以分析，并结合相关文献资料，对制度运行现状进行分析，发现问题并提出针对性建议，以期不断完善该村城乡居民的养老问题。

【关键词】城乡居民；基本养老保险；运行现状

【中图分类号】D922.182.3 **【文献标识码】**A

1 某村基本情况及制度运行概况

1.1 某村基本情况介绍

在对该村的村委会工作人员进行访问时了解到某村属于山区，距离镇政府 15 公里，国土面积 8.5 平方公里。有农户 636 户，乡村人口 2058 人，其中农业人口 2047 人，劳动力 1153 人，从事第一产业人数 910 人。2018 年全村总收入为 1330.55 万元，人均纯收入为 6500 元（数据来源于某村村委会）。

1.2 某村城乡居民基本养老保险制度运行的概况

截至 2018 年，某村共有符合参保条件的 939 人参保，其中正常人员 914 人，残疾人、五保户共 25 人，在对村委会的工作人员访问中得知该村绝大部分居民都参加了城居保，城乡居民基本养老保险在该村有着广泛的覆盖率，参保人数逐步增加。

近三年来某村参保情况如下，2016 年保费收入为 119100 元，发放待遇人数为 346 人，发放待遇 311400 元；2017 年保费收入为 119100 元，发放待遇人数为 355 人，发放待遇 362100 元；2018 年保费收入为 121500 元，发放待遇人数为 363，发放待遇 365135 元。由数据可以看出，越来越多的 60 岁及以上的农村老人领取了养老金，基本生活有了更多的保障（数据来源于某村村委会）。

¹ **【收稿日期】**2019-07-25

【基金项目】本文系昆明医科大学“十三五”校级学科建设项目：培育学科“社会保障”（编号：J1301823）；昆明医科大学 2018 年校级特色扶持专业建设项目“劳动与社会保障”（编号：J13414006）；昆明医科大学 2019 年校级教研改课题“劳动与社会保障专业人才培养的探讨”（编号：J132100620）的研究成果之一。

【作者简介】浦娅（1997—），女，云南曲靖人，昆明医科大学人文与管理学院，研究方向：社会保障；杨庆婷（1995—），女，云南保山人，在读研究生，研究方向：地方政府管理和社会保障。

【通讯作者】俞群俊（1977—），男，云南昆明人，讲师，硕士，研究方向：社会保障。

2 调查概况

2.1 调查方法

此次调查通过到某村进行纸质问卷调查与实地访谈，并结合网上问卷发放的方法进行，纸质问卷调查形式主要针对老年人和文盲等特殊群体，网络问卷用于能熟练应用手机并且能够理解问卷内容的群众，并回收问卷对调查结果进行分析，以确保数据分析的精确度与科学性。

问卷调查时间为 10 天，共发放问卷 220 份，回收问卷 210 份，有效问卷 210 份，问卷回收率为 95%，回收问卷有效率为 100%。

2.2 调查范围及概况

调查对象为该村符合参保条件的居民。调查的内容涉及性别、文化程度、年龄、对政策有关内容的认识了解程度和养老金领取等有关内容，通过多角度更全面地了解该村城居保的运行现状。

2.3 调查结果概况

在性别结构方面，调查总数为 210 人，其中男性 112 人，占比为 53.33%；女性 98 人，占调查人数的 46.67%，其中有 152 人参加了城居保，占比为 72.38%，未参加人数为 58 人，占比为 27.61%。

在年龄结构方面，16-30 岁有 (52 人 (29.52%)，31-45 岁有 59 人 (28.1%)，46-59 岁有 66 人 (31.43%)，60 岁以上有 23 人 (10.95%)，其中 46-59 岁的被调查人数最多，占调查总数的 31.34%。

在文化程度方面，知识水平为文盲的有 30 人，占比为 14.29%；小学有 39 人，占比为 18.57%；初中有 53 人，占比为 25.24%；高中或专科有 59 人，占比为 28.1%；本科及以上学历有 29 人，占比为 13.81%。

3 某村城乡居民基本养老保险制度运行中存在的问题

3.1 政策宣传不到位，居民对政策知晓度低

在调查中了解到通过村内的公示了解城居保的人数最多，有 139 人 (66.19%)；其次是邻里街坊的介绍有 115 人 (54.76%)，最后是网络途径了解有 91 人 (43.33%)，居民的信息了解渠道并非单一，但对政策了解程度却偏低。目前该乡政府并没有设立官方的微信公众号对政策进行专题说明，且居民从网络、村委会和他人告知所获取到的信息零散，三者没有对同一政策进行相互的补充和说明，宣传方式间没有建立起联系性。此外，居民对政策的理解与接受度也受文化程度的影响，对政策完全不了解或不了解的居民合计人数如下，文化程度为文盲的有 20 人，小学的有 9 人，初中的有 16 人，高中或专科的有 13 人，本科及以上学历的有 4 人，居民对政策的了解与接受度会受到文化水平的影响，进而影响到居民的参保率与投保档次。

3.2 居民投保档次低

该村在缴纳保险费时设置了 12 个档次，在被调查的参加了城居保的 152 个居民中，在投保档次选择时选择投保 100 元的有 84 人 (55.26%)，选择 200 元的有 20 人 (13.15%)，选择 300 元的有 19 人 (12.50%)，居民在选择参保档次时绝大部分选择低档次保费，投保档次低。联系居民年收入及其投保档次情况来看，村里低收入人群集中在 100-200 元的缴费档次很正常，但是经济条件稍好的年收入在 10000 元以上的人群占到样本量的 $85/210=40.5\%$ ，有 49 人集中在 100-200 元的缴费档次，说明政策没

有释放出应有的吸引力，原因可能在于政策保障水平不高，也可能跟本次调查中相对高收入人群的年龄分布有关，85 人中有 52 人在 45 岁以下，正值壮年、年富力强，他们或许更加看重未来养老的自我依仗，而社会养老的观念于这些人群而言可能处于不甚重要的地位。

3.3 养老金发放金额有限，难以发挥养老保障功能

此次调查中 60 岁以上的人口为 23 人，且已经领取了养老金，每月领到的养老金为 103 元，在看待养老金对基本生活的帮助作用时，有 2 人认为领取的养老金帮助“相当大，解决了养老问题”，其余的认为养老金帮助“不太大，但缓解了养老压力”或是“帮助不大”，居民对城居保的保障水平并不乐观。居民对参保的看法也受养老金的影响，在调查居民未参保的原因中养老金的影响因素占有一定比重。居民未参加城居保的大部分原因是政策不了解，看以后城居保的实施情况再决定，但是出于养老金太少，保障功能不足的原因而未投保的人也占了一定比重，占比为 21.73%，可看出养老金的数额对参保率也存在一定的影响，也影响到了城居保的覆盖范围。

3.4 居民对政策的满意度低，参保积极性弱

居民在对城居保政策做出评价时大部分居民对城居保的评价并不理想，在待遇水平、保障程度、缴费标准方面大部分居民给出的评价为一般或是不满意，而城居保的缴费年限及领取条件决定了人们参保后不能立即领到钱，回报时间长，这可能影响到居民对城居保的满意度。此外，目前养老金通过银行直接发放到个人账户，而该村距离乡政府有 15 公里，对于老年人来说养老金的领取存在一定的不便，间接地影响着居民的满意度。另一方面通过调查了解到居民对参保后能不能及时领取到养老金、待遇水平、政策及物价的变化也有所顾虑，在参保时也会考虑这些方面的因素，对未来问题的不确定也使居民持观望态度，加之对政策的不了解以及传统的家庭养老思想，间接地影响到居民的参保积极性。

4 对策建议

4.1 加大对城乡居民基本养老保险制度的宣传力度，拓宽宣传渠道

提高居民对城居保的认识水平，需要多方共同努力。政府方面，市政府应开设官方的养老保险微信公众号，及时公布实时信息，并完善新媒体宣传（如网络宣传专题）、增加养老手册的印发数量，加大人、财、物三方的投入预算，保证政策宣传工作的有效开展。基层机构方面，村委会可通过村里的广播定期播放相关的养老政策，召开村民大会进行知识讲座，进一步普及养老知识，并到居民的家里进行工作探访。了解居民对养老保险的看法，有助于后续工作的开展；此外基层工作人员应该提高自身对养老保险知识的掌握程度，这样才能更好地做好政策的宣传工作，更好地服务于群众。

4.2 种植经济作物，提高居民收入

该村大部分居民的收入来源之一为纯粹农务收入，进行土地种植的人数多，经验丰富，对当地的气候变化及土地的性质也比较了解，因此可以因地制宜种植经济作物（如土豆），发展产业链提高居民的家庭收入，从而提高居民的参保能力与参保积极性。另一方面政府应针对该村的实际情况发展扶贫产业，改善当地的交通道路情况，为经济的发展提供便利的交通设施，从而提高居民的经济收入，让居民有更高的投保能力，增加保费收入。

4.3 建立多元养老模式，提高养老质量

投保档次低，保费收入少，基金的保值增值压力大，在这一背景下养老基金的发放数额受到很大限制，短期内想要增加养老金额，仅靠城乡居民基本养老保险养老是无法实现的，需要发展多方共同参与的多元养老模式。我国传统的养老模式为家庭

养老与土地养老，这两种养老模式有深厚的群众基础，可以把城乡居民基本养老保险与其相结合，这样不仅缓解了城居保的基金压力，还可以提升养老质量。此外，鼓励有经济基础的居民购买商业保险，满足居民的养老需求，提高居民的养老质量。

4.4 适当提高补贴力度，鼓励居民多缴多得

城居保政策鼓励多缴多得，当居民选择投保档次时应公示不同的缴费档次所能获得的补贴，当地政府应在经济能力范围内适当地提高补贴力度，从而提高居民的参保积极性与参保动机；对已领取养老金的居民进行探访，了解居民对城居保的不满之处，以便采取针对性的措施提高居民对政策的满意度。此外加大对城居保的政策宣传，让居民更好地了解城居保，减少他们的疑虑，从而提高参保积极性。

[参考文献]

[1]宫庚辰.城乡居民基本养老保险制度实施的问题及对策研究[D].长春工业大学, 2017.

[2]陈超男.城乡居民养老保险制度问题探究——以河南省永城市为例[J].广东蚕业, 2018(06).

[3]孟亚俊.探究城乡居民养老保险制度实施现状及解决对策[J].人力资源管理, 2018(05).

[4]范林, 高亚梅.农村居民参与城乡居民基本养老保险的现状调查——以榆林市红石桥乡为例[J].山西农经, 2018(07).