

# 科技社团参与扶贫的实践模式与促进机制研究

## ——以铜仁市科技特派员创新创业协会为例<sup>1</sup>

田 恒

(贵州财经大学公共管理学院, 贵州 贵阳 550025)

**【摘要】**科技社团作为大扶贫框架中科技扶贫创新主体,有着联系广泛、资源聚集的独特优势,通过科技培训、技术推广、科普活动、成果转化、决策咨询等方式助力科技扶贫。按照强化组织领导、平台搭建、按需选派的工作机制,探索多元化的协作参与机制和科技社团参与扶贫的带贫减贫利益联结机制,增强科技社团扶贫的针对性和有效性。

**【关键词】**科技社团;精准扶贫;利益联结机制

**【中图分类号】**F124.7      **【文献标识码】**A

### 1 科技社团参与扶贫的背景

改革开放以来,我国的科技社团取得了长足发展,在经济社会发展各领域发挥着积极作用。在各级党委、政府的领导下,各领域的科技社团结合自身组织优势积极参与到伟大的减贫事业中,为我国的脱贫攻坚贡献了智慧和力量。在新的历史时期,为进一步促进包括科技社团在内的社会组织参与扶贫,国务院扶贫办于2017年下发的《关于广泛引导和动员社会组织参与脱贫攻坚的通知》明确指出:“社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量,是联系爱心企业、爱心人士等社会帮扶资源与农村贫困人口的重要纽带,是动员组织社会力量参与脱贫攻坚的重要载体,是构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫‘三位一体’大扶贫格局的重要组成部分。”在一系列政策的引导和支持下,科技社团积极响应国家的号召,为助力科技扶贫贡献了知识、技术、智慧。从政策设计层面看,科技社团参与扶贫的政策体系逐渐完善,相关政策的落实将有力地推进科技社团参与扶贫,将为科技社团助力脱贫攻坚提供制度基础,成为推动科技社团参与扶贫的制度动力。

20世纪80年代中期以来,我国在全国范围内开展了有组织、有计划、大规模的社会化扶贫工作,所取得的成绩为世人赞颂。然而,要在2020年全面建成小康社会,消灭绝对贫困问题,依然面临极大压力。对此,进一步动员科技社团及相关社会力量参与扶贫逐渐被纳入国家扶贫战略框架,成为中国特色扶贫开发事业的重要组成部分。科技社团作为特定的社会组织类型,除具有技术性这一核心特征外,还具备了社会组织的基本特征,即合法性、非营利性、非政府性、志愿性、公共性。这些基本特征指引着科技社团自始至终将创造公共价值、实现公共利益作为其追求的目标。在根本上说,实现公益事业是科技社团存在的根本宗旨和使命。科技社团的公益宗旨和使命是内嵌于伟大扶贫事业之战略目标之中的,在目标上具有高度的契合性。

<sup>1</sup> [收稿日期]2019-09-27

[基金项目]本文系贵州省科技厅软科学研究项目“贵州省科技类社会组织参与精准扶贫调查研究”(编号:黔科合基础[2016]1528-2号)的阶段性研究成果。

[作者简介]田恒(1984-),男,苗族,贵州松桃人,管理学博士,贵州财经大学公共管理学院副教授,主要从事公共政策研究。

---

## 2 科技社团参与扶贫的地方实践及面临的挑战

纵观科技社团参与扶贫的地方实践，有许多值得深入总结的经验，贵州省铜仁市科技特派员创新创业协会的扶贫探索之路为我们提供了一个观察视角。

### 2.1 科技特派员创新创业协会的基本情况

铜仁市科技特派员创新创业协会是铜仁市科技特派员筹备委员会按照《关于成立市（州）科技特派员创新创业协会及贵州省科技特派员创新创业协会专业委员会的通知》（黔科特办[2014]1号）的精神和要求，在贵州省科技特派员创新创业协会、铜仁市科技局、铜仁市民政局的指导下，联合铜仁市生产力促进中心、铜仁职院民族中兽药分离纯化技术国家地方联合工程研究中心、铜仁学院应用化学研究所、铜仁市农业科学研究所、铜仁市林业科学研究与技术推广所5家单位共同发起成立。协会成立以来，在积极调研科技推广服务的同时，按照市政府要求，陆续开展了市级科技特派员的认定工作。2014年认定科技特派员创新创业团队5个、科技特派员75人。2015年认定市级科技特派员118人。2016年认定市级科技特派员21人，全市市级科技特派员人数达到220人。通过认定科技特派员，有效地推动了科技特派员的队伍建设，提升了协会组织力。

### 2.2 科技特派员创新创业协会参与扶贫的实践经验

2.2.1 加强领导，搭建平台，按需选派。一是加强对科技特派员创新创业行动工作的领导和管理。为保障科技特派员创新创业行动各项工作的顺利实施，铜仁市政府办公室于2015年成立了科技特派员创新创业行动工作领导小组。协会出台了《铜仁市科技特派员管理工作细则》，加强了对科技特派员工作的指导和管理。二是为科技特派员搭建了服务平台。结合精准扶贫要求，协会积极与省科技情报所对接协调，为市级科技特派员开通了贵州省科技文献“三级”服务平台账号，有效解决了科技特派员服务中信息不对称问题。三是坚持基于需求的选派原则，引导科技特派员深入基层开展创新创业，增强科技服务的针对性和有效性。

2.2.2 搭建合作机制，增强校企合作机制的带动作用。推动高校科研院所与企业联姻，开展产学研合作，在重点调研和了解产业基地村、科技示范村、种养大户和科技示范园区对服务需求的基础上采取“市级科技特派员+高校+企业”三级模式，全方位开展“研发+咨询+培训”服务，以此提升企业的竞争力，全面提高园区的经济效益，实现企业发展、农业增效，带动农民增收。

2.2.3 直立“高校+公司（专业合作社）+基地+农户”减贫模式。铜仁市万山区鱼塘乡现代高效农业示范园区通过“高校+公司（专业合作社）+基地+农户”的模式，多元化推进标准农业、无公害农业、特色农业、生态农业的发展。积极探索“农超对接”“校农对接”“农社对接”，利用电商销售模式建立了稳定的销售渠道。科技特派员根据自身技术优势，为各县贫困户提供产业发展支持，通过技术培训和咨询等方式提高农业技术水平，确保贫困户如期稳定脱贫。

### 2.3 科技特派员创新创业协会参与扶贫面临的挑战

作为地方性科技社团，铜仁市科技特派员创新创业协会在积极探索扶贫新模式并取得一定成效的同时，也面临着许多挑战。一是扶贫经费投入不足。由于财政经费困难，专项扶贫资金投入不够，协会无法开展创新创业活动，影响了科技特派员创新创业及在新技术、新产品领域的推广成效，难以形成规模性的扶贫项目。二是带贫减贫机制有待完善。现有创新创业驱动的扶贫模式，有效地推动了企业、园区的科技能力的提升，但如何更有效吸纳贫困户参与以实现脱贫依然有许多问题需要解决。

## 3 科技社团参与扶贫的促进机制：可行的变革

---

从铜仁市科技特派员创新创业协会参与扶贫的实践不难发现，要充分发挥科技社团参与脱贫攻坚的优势，需从多方面进行改革。在政府层面，需进一步加强对科技特派员创新创业协会的领导和支持，持续优化制度设计和政策激励机制，建立科技扶贫服务购买机制，推进协会参与贫困治理能力的整体性提升。在协会层面，一是加强科技特派员队伍建设，构建起以协会为中心的组化科技服务网络和管理服务平台，促进科技特派员、企业、园区、科技示范村、农户等之间的交流合作；二是进一步完善科技特派员创新创业行动的管理制度，在政府的指导下探索新的科技特派员派遣机制和考核机制，确保开展服务的效率和质量；三是推进建设科技特派员创新创业的示范基地，以基地为依托建立科技特派员专业合作组织；四是依托现有产业园区和校企合作机制，优化协会参与脱贫攻坚的带贫减贫利益联结机制，确保贫困户受益；五是发挥科技特派员的专业技术优势，开展技术培训，培养技能能手，服务贫困户。总之，科技特派员创新创业协会应充分利用自身组织优势，整合人才、技术、信息、财物等方面的资源，聚焦脱贫攻坚、乡村振兴并不断增强科技创新供给能力。

#### **[参考文献]**

[1]吴迪，邓国胜. 基于使命和宗旨视角的科技社团能力要素模型构建[J]. 中国非营利评论，2018(02).

[2]沈秋贵，游红梅，陈娜. 科技社团参与精准扶贫的对策研究——以福州市为例[J]. 学会，2016(10).