

成都市郫都区战旗村乡村振兴：集体经济发展的经验与启示¹

马浩淼

(西南民族大学，四川成都 610000)

【摘要】我国在决胜全面建成小康社会阶段确定了实施乡村振兴战略，并提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。成都郫都区战旗村改革开放后一直致力于集体经济发展，在乡村振兴的当下更是走出了一条康庄大道，其成功的做法和经验主要在于党委领导班子的建设、政策机遇的把握以及群众路线的坚持。

【关键词】乡村振兴；集体经济；经验

【中图分类号】D422.6 **【文献标识码】**A

党的十九大确定实施乡村振兴战略，提出要壮大集体经济。按照农业农村部统计数据，截至2016年底全国农村集体经济组织收入村均76.2万元、支出50.1万元，55.9万个村中没有经营收益或经营收益在5万元以下的“空壳村”有41.8万个，占村总数的74.9%。战旗村作为集体经济示范村，起到了带头作用。2018年2月，习近平总书记视察了郫县战旗村工作，充分肯定了战旗村集体经济的有效工作，也为新时代乡村集体经济的发展提供了借鉴。

1 战旗村概况

唐昌镇战旗村地处横山脚下，柏条河畔。位于郫都区、都江堰市、彭州市三市县交界处。全村有耕地1903亩，幅员面积2.06平方公里。9个农业合作社，506户农户，1704人。村党支部下设9个党小组，有党员67人。全村有8个集体企业(全部实行租赁经营)，5个私人企业。地区生产总值1.347亿元。村集体自有资金1280万元(固定资产820万元，货币资金460万元)。

2 战旗村集体经济发展历程及成效

2.1 战旗村集体发展历程

根据笔者实际调查和访谈，了解到1950年—1965年，战旗村名为集凤大队，主要发展农业。在第一任书记的带领下实行条田改土，规划水利、公路、土地等。1966年更名为战旗大队，1978年—2000年是土地联产承包时期，开始发展工业，建立全村第一个砖厂，村民集体出钱，并办了肥料厂、面粉厂等。2001年以后，进行产权治理与开发土地资源，2006年，村委会引导村民自愿以土地承包经营权入股，成立了战旗村农业股份合作社。2008年汶川大地震后，重新修建了文化大院。2010年战旗村投资建设了妈妈农庄项目，2015年，抓住政策机遇，实行农村集体经营性建设用地，与公司合作，每亩使用权为52万元，期限为40年，对战旗村进行一次性付款。目前战旗村实行一、三产业联动发展，以旅助农的方式推动乡村振兴的发展，形成了村-企-

¹ [收稿日期]2019-07-20

[基金项目]本文系西南民族大学研究生创新型科研项目(编号: CX2019SP104)。

社农业产业模式。目前战旗村 1704 人，人均收入达到 2.8 万元。

2.2 战旗村振兴路径及成效

根据笔者对战旗村的实地调研，了解到战旗村推动乡村振兴发展具体的经验做法的，主要从产业、生态、文化、人才、组织这五个内容展开分析。

(1)战旗村产业振兴。通过调查，战旗村的产业振兴的重点主要集中于抓好农村改革、发展集体经济、解决产业发展对环境的影响多项措施共同实行。以对农户进行思想引导教育、奖励模仿农户为主，提高农户思想认识。目前，战旗村已经实行农商文旅结合的模式，推进产业的融合发展。

(2)战旗村生态振兴。在生态方面，战旗村早在 2001 年后就开始产业转型，关闭了五家污染企业并实行垃圾分类处理的方式，大力治理战旗村面源污染，实行户收集、村集中、镇清运的方式处理垃圾。发展绿色生态农业产业，定期对农民进行生态保护知识的宣传和教育，全面实现生态旅游的品质，营造一个资源节约型、环境友好型的社会。

2.3 战旗村文化振兴

在文化振兴方面，战旗村构建“高校+支部+农户”机制，连续 11 年开展大学生进村入户活动，与农民同吃、同住、同劳动，更新了农民的思想观念，起到了带动作用。目前村民每户门前都有关于国学经典的标语。同时，战旗村开展了“农民夜校”培训，自发组建老年歌舞队、腰鼓队，开展群众文艺活动，开办乡村振兴学院，修建了战旗村文化大院，一天可对 2000 人进行培训。这些文化活动不仅丰富了村民的日常生活，还进一步促进了乡村的文化振兴。

2.4 战旗村人才振兴

目前，战旗村已经揭牌成立起全国乡村振兴人才培训基地——四川战旗乡村振兴培训学院，在乡村十八坊等旅游和产业项目的打造中围绕教育下功夫，为当地乡村振兴教育理论培训+实践基地的打造提供支撑。在产业发展的同时，离不开人才的支持，战旗村非常注重人才的培养。战旗村针对自己特有的产业和品牌，引进一批适合战旗村发展的人才，为吸引人才也出台了一些列的政策，对外来人才的生活提供保障。

2.5 战旗村组织振兴

战旗村在乡村振兴的发展中，充分发挥了村级组织先进的带头性作用，并且有一套自己的村支部人才培养模式，选举有高超治理能力的人来担任村支书，充分显示了乡村振兴中治理有效的要求。战旗村实行五权分立的模式，由村党支部提出，全村村民同意，村委会执行，由乡贤成立的监督委员会进行监督，最后确定实施。战旗村的领头人善于抓住政策机遇，外出借鉴学习，不断开拓创新，吸收先进的理念和发展经验，找到适合战旗村的发展模式，带领战旗村村民共同富裕。

3 战旗村振兴发展的经验及启示

3.1 领导班子带头，创新基层治理

战旗村之所以成为乡村振兴示范村，是因为领导班子起到了至关重要的作用，战旗村八任书记都把自己的本职工作落到实处。第一任支书将大兴最先带领村民进行村庄建设，第二任书记罗会金，首先带领村民进行土地规划，成立了农机站、提高了文化生活、试图实行农户集中居住的模式，受到了县政府的重视和表彰。第三任书记李世炳，鼓励村民建设新村，让家家户户

都住上舒适的新房子。第四任书记杨正忠，响应党中央的号召，推行家庭联产承包责任制，创办了集体企业。第五任书记易奉先，跟随中央政策，转变经济发展模式，创办企业，直到第八任书记，一直延续引领党中央号召的宗旨，为战旗村村民谋福利。习总书记在视察时也提出，任何地方搞得好都是火车跑得快、全靠车头带，集体的发展不仅需要有一个公平公正的基层治理制度，更重要的是要有一个强有力的领导班子。

3.2 抓住政策机遇，促进乡村振兴

战旗村经济的快速发展，离不开政府政策的扶持，自改革开放以来，中央一号文件一直注重三农问题，中央、省、市、县都出台了相应的惠农政策。抓住政策机遇来发展农村经济，是战旗村的一大亮点。战旗村通过实施集体产权制度改革、集体资产股份制度改革等，让战旗村 1704 人，都成为了村集体资产股东，实现了共同富裕。战旗村及时抓住政策机遇，敲响四川农村集体经营性建设用地的“第一槌”。党的十九大明确提出乡村振兴战略，强调二十字方针的总要求，其内涵相当广泛及丰富，政策支持力度也将更大。所以，应该紧跟国家政策，把握政策机遇，促进乡村振兴的快速发展。

3.3 转变农民思想观念，坚持走群众路线

政府为了支持农业的快速发展，生活水平的提高，出台了一系列惠农政策，但许多地区农民不仅仅是经济上的贫困，同时也是思想上的贫困，战旗村在转变农民思想观念上也采取了一系列方法和措施。构建“高校+支部+农户”机制，通过年轻的大学生群体，带动农户思想观念的更新和对政策的了解，从精神上有一些新的转变。坚持党的领导，更有利于发展集体经济，以战旗村村民为中心，抓住惠农政策机遇，确保工作的深度落实。

【参考文献】

[1]宋绍繁，杜锁平，曾浪.与时代同频共振走改革兴村之路——战旗村农村土地制度改革的经验与启示[J].资源与人居环境, 2019(02).

[2]龚天婴.由表及里——多视角探索战旗村背后的成功因素[J].资源与人居环境, 2019(01).

[3]章继刚.发展创意农业建设幸福家园——中国创意农业第一村的发展之路[J].企业研究, 2018(12).

[4]蒋筱青.战旗村：发展，不停歇[J].四川党的建设, 2018(21).

[5]黄晓芳.用土地制度改革撬动农村经济[J].农村.农业.农民(B版), 2018(09).

[6]李友民.乡村振兴：成都市郫都区战旗村的成效与启示[J].中共成都市委党校学报, 2018(04).

[7]车文斌.党旗引领成都战旗村探路乡村振兴[J].当代县域经济, 2018(04).

[8]王奇琬.落实基层治理的关键在于党要管党——基于郫都区战旗村的基层治理实践[J].中共成都市委党校学报, 2017(06).