

无锡与宁苏上半年经济高质量发展水平比较

朱玮

2019年上半年，南京、苏州、无锡经济发展总体平稳，呈现稳中有进、稳中承压、稳中提质的发展态势。本文选取GDP增量、规上工业增加值增长等15项高质量发展指标或近似指标，对三市进行对比，初步结果显示，无锡居优势的指标有5项，居劣势的有4项，接近的有6项。在2019高质量发展关键年的上半程，无锡经济高质量发展水平与南京、苏州有一定差距，具体表现在地方财政收入、投资力度、高新技术企业培育、外贸结构优化等方面。

一、无锡占优势、劣势及相对接近的指标分布

1. 无锡具相对优势的指标有5项。主要是：税收收入占一般公共预算收入比重、规上工业增加值增长、中高端人才净流入率、战略性新兴产业实际使用外资占比、城乡居民收入比。

2. 无锡具相对劣势的指标有4项。主要是：一般公共预算收入占GDP比重、服务业投入增长、民间投资增长、实际使用外资增长。

3. 无锡与南京或苏州相对接近的指标有6项。主要是：GDP增量、服务业增加值占GDP比重、工业投资增长、高新技术产业产值增长、一般贸易进出口总额占进出口总额比重、居民人均可支配收入。

二、2019年上半年宁苏锡高质量指标完成情况的对比

1. 经济发展水平：无锡GDP增速较稳定。上半年GDP同比增量，南京居全省第一（541.51亿元），苏州居第二（438.50亿元），无锡第三（426.85亿元，和苏州增量差距为11.65亿元）。

服务业增加值占GDP比重，无锡为50.77%，与苏州（50.72%）相近，落后南京（61.62%）较多。

2. 经济发展效益：一般公共预算收入占GDP比重，无锡落后苏州明显，工业利润增长较快。在减税降费的背景下，上半年无锡的一般公共预算收入为556.17亿元，占GDP比重为9.33%，两项指标明显落后于苏州（1206.91亿元、12.64%）。虽然无锡规上工业利润保持增长（1-5月为399.44亿元），但仍低于苏州的632亿元。可喜的是，无锡1-5月规上工业利润增长较快，同比增长8.8%，好于苏州的-14.6%，这表明无锡的工业经济效益尚有提升潜力。

无锡税收收入占一般公共预算收入比重为90%，居全省第二，和苏州（91.3%）非常接近。

无锡规上工业增加值增幅7.3%，好于南京（6.8%）和苏州（1.6%）。

3. 经济增长后劲：无锡工业投资、服务业投入和民间投资增长落后南京和苏州。上半年无锡工业投资增长为9.5%，与去年持平，但明显落后于南京（10.2%）和苏州（13.2%），排名全省第6位。上半年无锡工业技术改造投资同比增长10.1%，增速仅高于工业投资0.6个百分点，技术改造的拉动作用有所减缓。南京上半年工业投资企稳回升，工业技术改造投资同比增长11.4%，增速高于工业投资1.2个百分点。

服务业投入增速，无锡（-2.4%）大大落后于苏州（9%）和南京（6.5%）。民间投资增速，无锡（-7.3%）也明显落后于南京（18.7%）和苏州（4.8%）。可见，无锡稳增长压力加大。

同时，无锡项目招引落地进展较慢，上半年招引10亿元以上重大产业项目21个，完成进度为56.76%，在101个签约的10亿元以上重大产业项目中还有34个项目未开工。

4. 创新投入产出：无锡创新型产业培育有待提升。无锡上半年高新技术产业产值增长9.6%，为“十三五”以来最好水平，不过相较于南京（15.1%）尚有差距。南京新型动能培育加快，上半年高新技术产业投资增速为12.1%，较一季度增长5.9个百分点；同时，集成电路、新能源汽车、人工智能等产业的增速高于规上工业增加值12.5个百分点。

无锡在吸引中高端人才方面稍有优势。在各大城市“抢人大战”的背景下，猎聘大数据研究院发布的《2019上半年中高端人才就业现状大数据报告》显示，2018年二季度到2019年二季度，无锡、苏州的中高端人才净流入率分别为0.11%、-0.64%。

5. 对外开放水平：无锡利用外资增幅落后，但战略性新兴产业实际使用外资占比较高。上半年，无锡的进出口总额为461.27亿美元，低于苏州（1541.12亿美元）；增速为1.5%，高于苏州的-7.6%。

无锡上半年实际使用外资20.6亿美元，总量居全省第3位。增速方面，无锡为-17.4%，与苏州（15.9%，全省第一）尚有较大差距。

外资结构方面，无锡战略性新兴产业实际使用外资占比达77.2%，居全省第一，较苏州（51.7%）优势明显。自从实施产业强市战略以来，战略性新兴产业已然成为无锡利用外资向高质量发展的突破口。

外贸自主性方面，上半年无锡一般贸易方式进出口占比为46.23%，较苏州（36.57%）高出9.66个百分点。

6. 共享发展成果：无锡城乡居民收入差别较小。上半年，无锡居民人均可支配收入（2.77万元），与南京（2.91万元）较为接近，较苏州（3.08万元）低3100元。城乡居民收入比无锡为1.83，低于南京（2.26）和苏州（1.96），可见无锡的城乡差别最小。

三、弥补无锡经济发展短板的对策思考

1. 聚焦激励+引导，不断提升企业能级。借鉴南京等地经验，无锡要拿出“真金白银”支持引导企业创新升级。大力实施无锡企业减负“新33条”等相关政策，提升高新技术企业信心；推出更有针对性的技术装备投入激励举措，促进企业加大技术改造力度；通过政策引导，鼓励企业跟踪技改最新趋势，对标国际技改最高水平，不断提高制造质量和效益。借鉴南京经验，无锡要加大力度培育雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业，构建良好成长生态，并进行“一企一策”激励，为企业开辟绿色通道，从金融支持、产业对接、人才补贴、税收减免等方面提供政策支持，帮助企业解决成长期的难题。

2. 聚焦平台+上市，积极培育创新生态。借鉴南京等地经验，无锡要积极培育创新生态，依托创新链提升产业链。积极推进创新型中小企业培育计划，提升重点企业研发机构创新能力；支持企业、高校、科研院所共建新型产学研合作平台，组建各类产业技术创新战略联盟，打通基础研究、应用研究、产品开发通道，积极推进深远海装备科学与工程国家实验室、国家高性能计算机技术创新中心等重大创新平台在无锡优先布局。借鉴苏州经验，提供定制服务，设立支持科创板上市的专项引导基金，推动企业注册科创板，力争已受理的5家企业实现IPO。

3. 聚焦统筹+考核，狠抓重大项目招引。无锡要借鉴苏州等地经验，大力招引增量项目和优质企业。可设立专门机构统筹招

商工作，围绕产业定位、各自优势精准策划，从市级层面规划统筹、政策统筹、项目统筹、要素统筹等方面推进精准招商，将各板块“各自为战”转变为“全市一盘棋”，避免内部竞争。借鉴南京经验，加大对签约项目落地情况的考核力度。无锡各相关部门要深化研究，主动作为送政策上门，提高招商激励政策执行的精准度和有效性；抓紧出台营商环境优化政策，推进《关于促进民营经济高质量发展的实施意见》落实，有针对性地解决企业发展中的难点和堵点。

4. 聚焦金融+科技，助力企业融资需求。借鉴苏州等地经验，无锡要引金融活水助企业渡过资金难关。特别是紧盯创新型企业每个发展环节，在重要时刻给出精准“靶向”支持。落实好《关于金融支持实体经济高质量发展的若干意见》《无锡市科技型中小企业贷款风险补偿业务管理实施细则》等相关政策措施，保障科技企业的融资需求。

5. 聚焦掐尖+保障，强化高层次人才招引。借鉴南京等地经验，无锡要加大“高精尖缺”人才招引力度，通过高层次人才落户推进高品质项目落地。围绕主导产业和特色优势产业，有针对性地引进海内外领军人才和团队项目，推动无锡产业链向中高端跃升。借鉴苏州经验，出台高层次人才享受生活待遇相关办法，对高层次人才在出入境、社保、住房、医疗保障、子女教育等多方面给予优惠。

6. 聚焦产业+创新，积极融入长三角区域一体化。借鉴苏州等地经验，无锡要抢抓长三角区域一体化发展机遇，各板块要积极寻找接轨上海的切入点，实现精准对接、机制融入、高效互动，特别是加强与上海的产业对接、园区对接，有效承接高端项目和产业链配套项目，带动无锡产业资源整合。借鉴苏州经验，无锡要加入研发资源开放共享合作平台，积极参与“长三角创新共同体”建设，导入上海研发资源为企业服务，推进企业创新发展；同时，要加快规划环太湖科技创新走廊，加强统筹规划，科学布局科创型园区，培育创新成果和高科技产出。

（作者单位：无锡市信息中心）