

转型发展背景下资源型城市工业遗产开发利用研究 ——以安徽省铜陵市为例

崔磊^{1、2}，苏志岩³

(1. 铜陵学院马克思主义学院，安徽铜陵 244000；

2. 湖北师范大学资源枯竭城市转型与发展研究中心成员，湖北黄石 435002

3. 安庆师范大学美术学院，安徽安庆 246133)

【摘要】在资源型城市转型发展背景下，采用文献资料法、实地调研法和逻辑分析法等方法，阐释工业遗产保护利用与城市转型的内在联系，解读铜陵市工业遗产资源优势，设计工业遗产价值评价体系。铜陵市通过颁布工业遗产保护与利用条例，解除遗产产权和资金障碍，完善遗产区域综合整合，实施立法保护、生产性保护和整体性保护相结合的立体型模式。

【关键词】转型发展 资源型城市 工业遗产 国家矿山公园

【中图分类号】 TU984.114 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 2096-3130 (2018) 04~0059X) 6

doi: 10.3969/j.issn.2096-3130.2018.04.013

截至 2013 年，国务院批准确定 262 个资源型城市，其中 69 个已成为资源枯竭型城市。这些城市都是因自然资源开采而兴起壮大的，资源性产业在城市工业中占据了较大比重，资源枯竭、产业升级、经济转型、城市转向，寻求发展空间，培育新兴产业已成为必须直面的课题。在安徽省 16 个地级市中，资源型城市达 9 个，已占 56.3%，还有两个县级地区（颍上县、巢湖市）^[1]。铜陵市作为资源枯竭型城市，着力升级改造传统产业、培育替代产业，大力建设具有铜陵特色的产业园区，以战略性新兴产业项目为龙头，促进经济结构战略性调整，实现城市转型发展，以打破资源枯竭带来的发展困境，增强城市可持续发展能力。在国务院公布的资源枯竭型城市转型试点绩效考核中，铜陵位列优秀等次第一名^[2]。同时，由于新常态下国内外因素叠加影响，结构不优、产能过剩、矛盾交织等问题依然存在，铜陵作为资源型城市，亟须拓展转型发展的新空间。

自 1876 年中英烟台条约签订，准许英国商船在大通停泊起卸货物，铜陵工业文明肇始。历经清末民初矿权收回斗争、战时日本掠夺性开采，新中国成立后恢复发展、改革开放以来发展壮大，一段段辉煌的工业史，都给铜陵留下了丰富的工业遗产。作为资源型工矿城市，大量遗留的工业遗产记录了铜陵城市的工业文明发展历史，是城市文化遗产最重要组成部分，承载了铜陵地域文化特色，带给市民最真实的城市空间回忆。工业遗产自身所具备的文化因素，在铜陵城市转型发展，打造特色文化品牌，提升工业文化的影响力中大有作为。

一、工业遗产保护利用与城市转型的内在联系

工业遗产作为资源型城市工业文明发展的历史记忆，在塑造城市风貌、更新产业发展、传承工业文化、改善生态环境等方面都可发挥积极作用。作为城市发展的创意资本，工业遗产可以有机融入城市的再利用，在传承历史脉络和保护工业特色的同时，有效提升城市品位，为城市转型发展创造新的生命力。

(一) 留住城市历史记忆，丰富城市人文内涵清末开埠兴建的近代工业、民族民间资本兴办的民族工业，新中国的社会主

义工业共同构建了工业遗产。虽然国内工业文明历史不长，但同样为社会发展留下大量不可或缺的物证，承载了社会发展的历史痕迹，有些甚至比同时期文化遗产价值还要大。城市转型发展需要保护工业化阶段的文化遗产，延续城市文化，丰富城市记忆。

(二) 汇聚文化创意群体，加快创意产业发展

文化创意开发代表了新思维、新理念、新生活方式、新工作模式，文化创意产业已成为城市的软实力。工业遗产建筑别具一格，内部空间宽敞空旷，以其自身独特的工业语言表述着内在的工业美学。将工业遗产和文化创意产业融合起来，可以激活工业遗产的价值，承载创意与创新的物质需求，使文化创意产业在中心城区可以实施，同时为城市转型注入新动能。

(三) 开发工业遗产再利用价值，提升资源节约利用

资源型城市伴随资源的耗尽，遗留下大量工业遗产，拆除留地方式不能激活工业遗产的内在价值，再利用、不浪费、合理转化，可以为经济发展和城市转型节约建设资金，提升时间效益，这与节约型城市建设所提倡的提高资源的利用效率，减少资源消耗，追求最大经济和社会效益的理念是共通的。^[3]

(四) 拓建公共休闲空间，建设环境友好型城市

当下我国存在人均休闲空间狭小与休闲需求井喷式增长之间的矛盾，对工业遗产进行合理利用、转型改造，适当采取生态修复，建设矿山公园、休闲街区、创意园区、观光游憩带、工业博物馆等休闲空间，以点带面，规划设计工业主题游览路线，既能提升城市大众休闲的品质，又能彰显城市的独特魅力，一举两得。

表 1 工业遗产元素的分类

分类	内容		特点
物质元素	建筑或构建物	厂房、水塔、烟囱、船坞、仓库等	带有浓厚的历史特色，具有很强的环境文脉
	建筑构件	山墙、檐口、雨棚、楼梯、栏杆、坡道、矿井、地下坑道等	
	结构构件	钢筋混凝土柱，屋架或钢屋架、承重砖墙等	结构简洁、用材节省，建立了独特的结构风格和建筑的美学特征
	生产设备及管道	机床、仪器设备、电工机械、模具、管道	可做装饰艺术，也可作为普及科普知识或展览之用
	生产工艺流程	生产工具、辅助设备、生产原料、工艺流程	可重现当年工作场景
	运输工具及设备	吊车、龙门吊、铲车、火车及轨道、电梯及吊笼等	可重现工业场景，体会个人的力量、勤劳
	工业产品		实地参观、体验、购物互动，可强化工业产品的展示，作为装置雕塑
	生产资料	文件、批文、工艺规定、设计图纸	佐证工作场景，体现时代价值
非物质元素	标语口号、标牌、旧照片等		具有鲜明的时代烙印及时代精神

二、铜陵工业遗产资源及其价值评价设计

（一）铜陵工业遗产资源

随着社会的发展，工业遗产已在世界遗产类型分布中占据越来越重要的地位，主要为矿山开采及其冶炼、交通运输设施、能源采掘及使用等相关工业活动产生的遗址等，具体形态有铜矿、铁矿、盐矿、运河、铁路、码头、桥梁、工业景观、工业区、附属居民区等^[4]。在我国，近现代城市工业发展中遗留下大量建筑、设备、工厂、货场、仓库等物质形态，工业遗产地的保护与再利用愈加受到重视，对工业遗产元素的保护范围越来越完善：

引领铜陵城市发展、壮大的主要产业即铜工业。铜陵工业遗产的主流就是铜工业遗产。自清末外国列强染指铜官山矿起，铜陵近现代工业发展已历经百余年，留下了许多具有重要历史价值、科技价值、艺术价值、社会价值和经济价值的工业遗产。

铜陵工业文明的进步发展是和铜冶炼、矿井、铁路、码头分不开的，主要集中在有色第一冶炼厂、铜官山铜矿、原七〇一工厂、扫把沟发电厂以及与其配套的铁路专用线、横港老码头。工业遗产元素丰富，不仅有遗留的厂房、设备、矿井、坑道、矿车、压风机、火车月台，还有标牌、厂徽、铜锭、工艺流程图等。尤其应有针对性地保留带有历史记忆的标语口号、厂间标牌、老旧照片、财务账簿、品牌商标等。当然这些只是集中性较强的地区或单位，其他仍有零散分布。在对工业遗产保护和管理理念上应对遗产进行区域化保护，对遗产自身及其生存的周边环境都应统一进行动态保护，注重工业遗产与其他文化遗产的整体关联，具有保护价值的遗产也应以点带面、以线覆点加以保护^[5]。

（二）铜陵工业遗产价值评价体系设计

工业遗产的价值包括两个部分：“本体价值”：历史、文化、科技、美学等价值；“功利价值”：经济、政治、教育等功能。因此，应构建符合城市特色的科学的价值评价体系，主要包括以下几方面：

1. 技术与艺术价值评价：造型、形式的特殊性；地域或时代的代表性；行业先进水平的代表性；细部、材料的代表性等^[6]。
2. 历史与文化价值评价：是否具有代表性或唯一性，是否与重大历史或政治事件相关联，调查其形成年代、设计者、相关人文典故、主要的历史事迹及遗留的历史痕迹等。
3. 环境与景观价值评价：对建筑及周边的自然景观、人文景观、环境设施、公共空间等评估；对城市空间形态的特色、完整性等进行分析；建筑与周围环境的协调性。
4. 社会与经济价值评价：建筑空间、结构、材料的再利用价值；可改造的空间；全面评估再利用的经济效益和社会效益是否合理。

三、铜陵工业遗产保护与利用的典型做法

（一）颁布工业遗产保护与利用条例，开展立法保护

自1933年关于城市规划理论和方法的《雅典宪章》通过以来，联合国教科文组织（UNESCO）、国际建筑学会（CIAM）、国际古迹遗址理事会（ICOMOS）、国际工业遗产保护委员会（TICCIH）等一系列国际组织和有志于遗产保护的学者都针对城市规划中出现的各种问题、工业遗产保护等事项进行了综合评述，形成了系列公约和倡议（见表2），提出了各国政府改善居住质量的政策和措施。

表 2 国内外相关公约和倡议

时间	公约和倡议名称
1933	《城市规划大纲》（《雅典宪章》）
1964	《国际古迹保护与修复宪章》（《威尼斯宪章》）
1979	《保护具有文化意义地方的宪章》（《巴拉宪章》）
1972	《保护世界文化和自然遗产公约》
1977	《马丘比丘宪章》
1982	《佛罗伦萨宪章》
1987	《保护历史城市 and 城市化地段的宪章》（《华盛顿宪章》）
1999	《北京宪章》
2003	《关于工业遗产的下塔吉尔宪章》（《下塔吉尔宪章》）
2006	《无锡建议》
2008	《关于文化线路的国际古迹遗址理事会宪章》（《文化线路宪章》）
2010	《北京倡议》
2012	《台北宣言》

资料来源：根据政府颁布的相关文件整理

表 3 全国性主要相关法规及文件

时间	保护法规及文件名称
2003	《中华人民共和国文化保护法实施条例》
2004	《城市紫线管理办法》
2004	《关于加强城市优秀近现代建筑规划保护工作的指导意见》
2006	《关于加强工业遗产保护的通知》
2007	《中华人民共和国文化保护法》
2008	《抢救工业遗产——关于中国工业遗产保护的倡议书》
2014	《工业遗产保护和利用导则（征求意见稿）》
2016	《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》
2016	《全国工业旅游发展纲要（2016-2025 年）（征求意见稿）》

资料来源：根据政府颁布的相关文件整理

国家文物局于 2006 年颁布的《无锡建议》是中国工业遗产保护进程中第一个纲领性文件，为工业遗产建立法律保护提供了契机，由此制定了除《文物保护法》之外的专业法和分支法（见表 3）。各地在此指导下，也颁布了工业遗产普查认定、保护与利用规划等相关法规（见表 4），推动工业遗产保护立足法律法规，在城市实践中走向深入工业遗产保护利用的地方立法，在国内经过了漫长的探索试验期。铜陵工业遗产资源丰富，前期曾出台了《工业旅游发展规划（2010-2025）》《历史建筑与工业遗产保护规划》，在全市不可移动文物保护名录中收录了部分工业遗产。2014 年地方立法权下放后，铜陵在全国率先启动工业遗产保护与利用立法工作，将工业遗产保护利用列入首批立法计划，草案四易其稿，多层次全面征求意见，于 2017 年 8 月 24 日获铜陵市人大常委会通过，2017 年 9 月 29 日获安徽省人大常委会会议批准。条例从普查与认定、保护与利用、法律责任等方面做出了全面阐释，规范了保护利用的对象和范围、方针和原则、管理体制、规划编制、保障机制及法律责任。^[7]《铜陵市工业遗产保

护与利用条例》还将公众参与的法律精神融入其中。公众参与是文化遗产保护的基本原则之一，充分利用各种媒介，普及工业遗产保护的理念，增强公民工业遗产保护意识，最终形成政府、社会组织、社会公民共同保护的局面。

表 4 国内部分地方性相关文件

地区	时间	地方性保护文件名称
无锡	2007	《无锡市工业遗产普查及认定办法（试行）》
北京	2009	《北京利用工业资源发展文化创意产业指导意见》
北京	2009	《北京市工业遗产保护与再利用工作导则》
广州	2009	《关于广州市旧厂房改造土地处置实施意见》
上海	2002	《上海市历史文化风貌区和优秀历史建筑保护条例》
上海	2009	《工业遗产保护监测技术规范》
无锡	2009	《无锡市历史文化遗产保护条例》
杭州	2010	《杭州市工业遗产建筑规划管理规定（试行）》
黄石	2011	《黄石市工业遗产保护暂行办法》
铜陵	2011	《铜陵市工业旅游发展规划（2010 - 2025）》
武汉	2013	《武汉市工业遗产保护与利用规划》
广州	2015	《广州市旧厂房更新实施办法》
黄石	2016	《黄石市工业遗产保护条例》
铜陵	2016	《铜陵市历史建筑与工业遗产保护规划》
南京	2017	《南京市工业遗产保护规划》
沈阳	2017	《沈阳市人民政府关于进一步加强文物工作的实施意见》
青岛	2017	《胶济铁路沿线工业文化遗产保护与利用规划》
成都	2017	《成都市中心城区工业历史保护规划》
铜陵	2017	《铜陵工业遗产保护与利用条例》

资料来源:根据地方政府颁布的相关文件整理

（二）解除遗产产权和资金障碍，开展生产性保护

在工业遗产保护开发过程中，产权不清、资金不足是束缚的关键性因素，阻碍遗产保护和开发实践。由于历史原因，我国工业遗产产权主要归属国家或集体所有，部分已转为民营资本，一些工业遗产仍在运营使用中，保护、利用不可避免地产生了矛盾，相互对立。部分产权拥有单位未能认识到工业遗产的独特价值，主要追求的是出售设备和土地的经济收益。有的单位抱有二次开发的意愿，但囿于资金、人力缺乏，政府政策支持力度也欠佳。

在管理模式上，铜陵市积极发挥地方政府的角色定位，依据《铜陵市工业遗产保护与利用条例》，明确牵头部门，各负其责，提高遗产保护开发的科学效率。文物部门负责工业遗产的普查登记、评级认定工作，并负责对遗产保护工作实施监督管理。城乡规划、发展改革、经信、等有关部门积极协调配合。

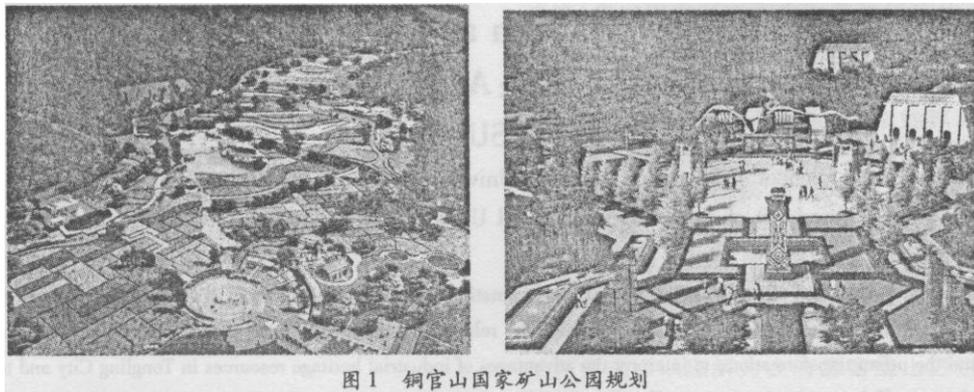
在保护模式上，对于已经退出生产流程的工业遗产，按条例执行。对于部分大型工业遗产，产权已变为民营性质或私有财产，正在运营生产或有居民居住的，铜陵市采取“边生产边保护、边使用边利用”的独特模式，规避遗产保护与企业发展、居民生活之间的矛盾。如铜陵工业遗产中历史的悠久，建于 20 世纪 30 年代末的铜官山铜矿选矿车间，现在为天马山黄金矿业有限公司，仍在生产使用，建筑与地形结合，随坡就势，山地工业遗产特色突出。铜陵市积极提供保护指导和政策倾斜，在要求企业不破坏工业遗产原貌的基础上，使属于工业遗产中的选矿车间逐步退出生产流程，在不妨碍企业正常经营的前提下，开展

工业遗产游览，近距离触摸历史，了解生产流程，体验淘金乐趣。

在融资模式上，铜陵市根据工业遗产开发融资特点，在现有传统融资形式基础上，积极拓展开新型融资渠道。首先，积极吸引外资加入开发。为外资进入提供优惠的引进政策，在国内外旅游产业交易会上，多方推介铜陵工业遗产旅游资源，熔铸优良的融资环境；在“后土地财政”时代，借鉴英国阿尔伯特船坞区开发利用经验，选择信誉度的企业，成立工业遗产开发 PPP 公司，吸收银行贷款和民间资本的参与，为遗产开发带来稳定的资金投入，有效稀释和规避投资风险。

（三）完善遗产区域综合整合，开展整体性保护

近年来在工业遗产保护领域中，遗产廊道、线性遗产、文化线路等保护理念和发展态势兴起，如奥地利赛默林铁路、印度大吉岭喜马拉雅铁路等被收入《世界遗产名录》。铜陵借鉴遗产廊道保护规划理念，注重整体性，以拓展居民休闲空间和促进城市发展为旨归，对遗产廊道边界以内所有的人文和自然资源都加以保护。铜官山国家矿山公园即鲜明地体现了铜陵工业遗产保护的整体性理念。



铜官山国家矿山公园 2010 年获得国土资源部审批，在 30 平方公里范围内，分布着唐代以前的铜采冶遗迹、近代铜矿采掘遗址，还有大量矿山采掘、通风、运输设备等，已成为中国采冶铜矿资源的典型缩影。^[8]为突出铜官山在铜陵青铜文化发展和城市生态要素中的重要地位，国家矿山公园规划主要以展示矿业遗迹景观为主，彰显自身科学文化内涵，达到游览观光和科学教育的目的。同时，将自然景观与人文景观有机融合，注重环境更新、生态恢复和文化重建，有效串联绿色廊道、游步道、工业遗产、解说系统四种要素^[9]，把不同的工业遗产个体（点）拓展为遗产廊道（线），进而向四周辐射，打造城市工业名片（面），点、线、面结合，从细部入手，从全局规划，将国家矿山公园建设成融铜文化体验、市民休闲、遗产保护、文化创意、游乐观光、科普教育的综合体。

同时，依托铜官山铜矿，建设工业博物馆，采用增强现实技术（AR）、虚拟现实技术（VR）等先进技术，结合设备、产品、图片，立体与平面相结合，单向式讲解与双向式互动相结合，发挥工业博物馆在科学普及、历史展示、工业教育、技术研究等方面的独特作用^[10]。

工业遗产保护与利用愈加受到世界国家和社会组织的重视，作为资源型城市，资源枯竭、产业升级、城市转型是必须面对的课题。铜陵作为代表性城市之一，有效利用城市工业文明发展进程中遗留的大量工业遗产资源，通过颁布保护与利用法规，解除产权和资金障碍，综合整合遗产资源，在立法保护、生产性保护、整体性保护上走出了具有铜陵特色的开发与利用模式。但也要看到，铜陵工业遗产保护与开发的指导理念还有待与国际接轨，资源因素之间的连通性还不够紧密，与枞阳跨江联动开发的力度还有待加强，要持续解决这些难题，使文化景观表现出更为丰富的多样性和典型性，带动城市发展和旅游产业的繁荣发展，成为全国资源型城市转型发展的铜陵样板。

[参考文献]

- [1] 叶志明. 活用工业遗产实现产业转型[N]. 文汇报, [门]. 工业建筑, 2017(08):35-39. 2017-08-26(04).
- [2] 吴长锋. 政策驱动, 探索创新转型“铜陵路径”[N]. 科技日报, 2017-12-11(03).
- [3] 李宪海, 周进生, 解菜妍. 资源枯竭型城市转型路径与效果评价: 以铜陵市为例[J]. 中国矿业, 2014(02): 8-10.
- [4] 殷俊峰, 白瑞. 转型时期包头工业遗产整体保护策略研究
- [5] 韩强, 安幸, 邓金花. 黄石工业遗产保护工作成果和发展策略[J]. 工业建筑, 2017(08):26-29.
- [6] 王轶. 工业遗产旅游为我国工业城市转型提供新路径[J]. 中国工业评论, 2017(03):106-107.
- [7] 铜陵市人大. 铜陵市工业遗产保护与利用条例[R/OL]. [2017-10-31]. <http://www.tlsrd.gov.cn/content/article/4507805>.
- [8] 铜陵国家矿山公园完成规划[EB/OL]. [2013-09-23]. <http://ah.anhuinews.com/system/2013/09/23/006092695.shtml>.
- [9] 陈倩. 基于遗产廊道和景观都市主义理论的线性遗产保护策略应用研究[D]. 沈阳农业大学, 2017.
- [10] 凌群英. 城市记忆视域下城市档案资源体系创新研究[J]•铜陵学院学报, 2016(03):83-85.