

---

# 贵阳市承接东部地区产业转移研究<sup>1</sup>

周文

**【摘要】**贵阳市与东部发达地区经济发展不平衡,客观上存在着相关产业从东部发达地区向贵阳市转移的规律。需要指出的是,贵阳市在承接东部地区产业转移过程中既存在着资源、劳动力、市场等优势,又面临着市场化水平不高、产业发展缺乏长效机制等若干挑战。本文特对此进行归纳和分析,并进一步提出促进贵阳市承接产业转移的对策与建议。

**【关键词】** 钻石模型 产业转移 贵阳 机遇和挑战

我国的一些学者利用梯度转移理论指出东部地区劳动密集型企业在生产成本提高、发展空间缩小后,会主动向中西部地区转移<sup>[1]</sup>。贵阳市与东部发达地区经济发展极不平衡,客观上存在着经济梯度,相关产业从东部发达地区向贵阳市转移不可避免。因此,贵阳市应该充分利用自身的各种优势,积极承接东部地区产业转移,以缩小与东部发达地区的差距、增强自身的综合竞争力。

## 一、影响东部地区产业转移区位选择的因素

在《国家竞争优势》一书中,波特教授构建了竞争优势“钻石模型”。该模型被经济学界认为是分析国家和地区“竞争力”的宏观分析工具。根据波特教授的该理论,可以把区域间承接产业转移效果的差异解释为地点竞争力的差异—各地在承接转移产业上的竞争力差异<sup>[2]</sup>。借助波特教授构建的竞争优势钻石模型,我们就可以分析影响东部地区产业转移区位选择的诸因素。

### (一) 生产要素条件

波特教授把生产要素分为初级生产要素和高级生产要素。企业所处的不同发展阶段,对各种生产要素的依赖程度不同。就目前而言,东部发达地区有意愿转移的企业仍以中小型、传统技术型的民营企业为主,因此承接地的地理位置、天然资源、人口、气候以及非技术人工、融资等就成为它们首要考虑的因素。不言而喻,自然资源丰富、劳动力资源丰富,工资成本低、环境容量大,环保成本低的地区等就成为东部地区产业转移的首选区。

### (二) 需求条件

在波特教授提出的“钻石模型”中,需求条件主要是指国内市场需求。国内市场需求是产业发展的动力,主要由其结构、规模和成长组成。就我国东部地区产业转移企业而言,承接地的消费品需求、装备制造品的中间投入品的需求以及承接地市场发育程度都将直接关系到外来转移产业的发展空间。

### (三) 相关产业与支持性产业

“单独的一个企业以至单独一个产业,都很难保持竞争优势,只有形成有效的‘产业集群’,上下游产业之间形成良性互动,才能使产业竞争优势持久发展。”<sup>[3]</sup>这是波特教授“钻石模型”中的经典论述。因此,承接地承接某一产业的转移,也要在该产业的发展上有一定的基础和规模,才能在产业之间形成良性互动。就承接地而言,集群发展的完善与否、规模的大小、相关的

---

<sup>1</sup>作者简介:周文,男,铜仁第一中学老师,中级职称。

支持条件、完善的配套设施以降低摩擦成本、优良的人力资源、完善的劳动力市场等因素都将影响到东部地区转移企业的区位选择。

（四） 企业战略、企业结构和同业竞争

波特教授认为，企业的战略、组织结构和管理者对待竞争的态度，往往同国家和地区环境相关，同产业差异相关。东部地区转移企业要想获得成功，就必须善用承接地的历史文化资源，形成适应承接地特殊环境的企业战略和组织结构，融入当地社会，并符合所处产业的特殊情况。承接地承接东部地区产业转移，也要积极营造良好的投资环境。具体而言，包括增强政府办事效率、提高政府服务意识、健全法制环境、培育亲商、富商和安商的环境等等。

二、贵阳市承接东部地区产业转移的优势和挑战

基于上述四方面的影响因素，结合贵阳市市情，我们就贵阳市承接东部地区产业转移所具有的优势和面临的挑战进行细致的探讨。

（一）贵阳市承接产业转移的有利条件

1. 生产要素条件：丰富的自然资源和劳动力资源。贵阳市是贵州省的省会，有着丰富的自然资源。其中，铝土矿保有储量 43 亿吨，占全国的五分之一。磷矿储量 4.64 亿吨，是全国三大磷矿基地之一。铁矿、硫铁矿、汞储量十分丰富。特别是煤炭储量大和水资源总量多，就有利于建设成水电与火电并举的能源基地。因此，在矿产资源、煤炭、水和电等生产要素的成本上，显然具有一定的优势。与此同时，贵阳作为全省政治经济文化中心和首善之区，具有教育、科技、文化、人才、金融、信息、物流等综合要素的聚集和辐射优势。其人力资源长期处于供过于求状态，劳动力丰富，总体工资不高，成本低。与邻近重庆市和几个省会城市相比，其年平均工资水平不高，甚至低于全国年平均工资水平，见表 1。

表 1：2017 年贵阳邻近城市非私营单位  
年平均工资对比表 单位：元

| 地区 | 非私营单位年平均工资 |
|----|------------|
| 重庆 | 70889 元    |
| 昆明 | 71746 元    |
| 南宁 | 72841 元    |
| 全国 | 74318 元    |
| 贵阳 | 66724 元    |

资料来源：根据各省省会城市《统计年鉴》（2017）计算

2. 市场需求条件：市场需求广阔。贵州省总人口有 3580 万人，其中省会贵阳常住人口就接近 480.2 万人，在短短一年之间，就增长了近 11 万人，反映了消费市场容量的增大，增长迅速，为企业的发展提供了广阔的消费市场。不仅如此，2017 年全年，贵阳固定资产投资共计 3850.60 亿元，比上年增长 18.10%。规模以上工业同比增长 9.7%，高于全国 3.1 个百分点、高于全省 0.2 个百分点，在 10 个西部省会城市中排第 3 位。如此大规模的工业生产和固定资产投资将会对中间投入产品形成巨大的市场需求。随着大数据产业的继续拓展和大扶贫战略的进一步推进，其消费市场需求和对中间投入产品的需求会更加旺盛。

3. 相关产业与支持条件：较完备的产业基础和较优惠的政策支持。首先，形成了较为完备的产业基础。近年以来，贵阳市紧紧依托资源禀赋、产业基础和技术优势，重点发展装备制造、磷煤化工、铝及铝加工、现代药业、烟草和特色食品六大产业，形成了较为完备的产业体系，为承接东部地区产业转移打下了良好的基础。随着首钢一贵钢新材料、中铝铝板带、磷煤

精细化工、奇瑞客车等一大批技术含量高、产业链长、带动力强的重大项目的开工建设，其承接东部地区产业转移的基础必将进一步夯实。其次，政府出台优惠政策予支持。之前，贵阳市承接产业转移主要依靠的是能源、资源、劳动力禀赋等优势，政府在招商引资方面出台的优惠政策主要集中在土地政策优惠和税收减免方面。通过近十多年的摸索与实践，贵阳市将针对大数据、重大项目等将分别以奖励、补贴、财政支持和信贷担保形式给予实质的支持。

4. 企业战略、企业结构和同业竞争：积极营造好良好的投资环境。近年来，贵阳市积极响应省委、政府“开放带动与招商引资”政策，出台了如提供廉价土地、税收减免、简化审批登记手续和政府专项财政支持等一系列优惠政策。然而我们应该看到，这样的一些政策显然无法适应新的招商引资形势。随着招商引资力度的进一步加大和贵阳市“工业强市”战略的实施，市委、政府还将会着力于如法制环境、企业纠纷解决、融资和政府本身工作效率等企业投资和软环境方面建设，以增强贵阳市承接产业转移的竞争力。

## （二）贵阳市承接产业转移面临的挑战

### 1. 劳动力资源质量不高。贵州省虽然劳动

力资源较为丰富，甚至长期处于供过于求状态，但是其质量并不高，这一状况影响了省会城市贵阳市的劳动力资源的质量。从西部若干省份劳动力受教育程度可以窥见，见表 2

表 2:2016 年西部地区若干省份适龄人口

受教育程度构成

单位：%

| 地区 | 未上学  | 小学   | 初中   | 高中   | 中职及以上 |
|----|------|------|------|------|-------|
| 四川 | 8.4  | 32.6 | 36.2 | 10.4 | 12.4  |
| 云南 | 8.7  | 38.7 | 32.8 | 7.7  | 12.0  |
| 广西 | 4.5  | 28.0 | 44.3 | 10.6 | 12.6  |
| 贵州 | 11.5 | 33.9 | 36.6 | 8.1  | 9.8   |

资料来源：根据《中国统计年鉴》（2017）计算

以上四个省份均属于西部地区，而且又与贵州相邻，在承接东部地区产业转移存在着一定的竞争。从表 2 来看，适龄人口中未上过学所占比重，贵州最高；从高中到中职以上教育的人口比重，贵州又是最低的，与其他省份也有一定的差别。受教育的程度势必会影响人力资源的质量，不利于提高整体的劳动生产率。有鉴于此，省会贵阳市与表中上述其他 3 个省份的省会城市相比，其劳动力的存量与质量很有可能处于逆势，更不用说与东部发达地区省会城市相比了。

2. 市场发育程度总体较低，市场化水平不高。樊纲、王小鲁在《中国分省份市场化指数报告》（2016）一书中，贵州省市场化指数排名总体偏后，仅好于西部地区的甘肃、青海、西藏、新疆等省份。从中可以看出，贵阳市在全国省会城市市场化指数排名当中也不高，市场机制作用有限。与西部地区较发达的省会城市相比，贵阳市的市场观念和企业经营理念还很落后，公共服务型政府建设有待改进。从贵阳市居民收入水平与消费（见表 3），就可以知道贵阳市的居民收入水平不高，消费条件差，这就直接制约了市场向纵深发展。

从该表我们可以窥见，上述四个省份的省会城市，贵阳市城镇居民人均可支配收入处于末端，仅农村居民人均可支配收入高于南宁和昆明。而从近几年全国各省会城市城乡居民人均可支配收入整体情况来看，贵阳市也处于省会城市的末端，甚至不及东部发达地区的很多地级市。城乡居民人均可支配收入偏低，就直接导致其消费能力不高，市场化的厚度不够。

表 3：2016 年西部地区若干省会城市居民可支配

收入和消费比较

单位：元

| 地区 | 城镇居民人均可支配收入 | 农村居民人均可支配收入 | 城镇居民人均生活消费 | 农村居民人均生活消费 |
|----|-------------|-------------|------------|------------|
| 成都 | 35902       | 18605       | 23365      | 13300      |
| 昆明 | 36739       | 12555       | 23430      | 10481      |
| 南宁 | 30728       | 11398       | 24350      | 11606      |
| 贵阳 | 29502       | 12967       | 24335      | 11044      |

资料来源：根据各省省会城市《统计年鉴》（2017）计算

3. 产业基础仍然薄弱，企业盈利能力有限，产业集群缺乏快速增长的动力机制。近年来，在市委、市政府的坚强领导下，贵阳市的大数据产业风生水起，相关的制造业也有一定基础和相当的发展，但大都处于产业链的末端，产业基础仍然薄弱，企业的盈利能力有限，产业结构升级缓慢。不仅如此，贵阳市虽然形成了如麦加一沙文高新技术产业园、小河一孟关装备制造生态工业园等一系列重点产业园区，装备制造产业集群主要分布于此，但部分产业关联度低，缺乏有效的整合，累积循环效应差，集群的自生能力弱。同时高新技术产业所占比重低，企业自主创新能力不足，和西部某些省会城市相比，企业科研机构少，研发投入不足，因而缺乏快速增长的强劲动力。

4. 投资“软环境”建设明显不足。学者田军曾采用抽样调查、商会填写问卷等方式分别对江苏、浙江、福建和广东四地在黔商会进行调查。调查反馈意见显示，四地的商会对于贵州投资的“软环境”普遍有如下意见：“市场准入难；融资难；审批难；维权工作开展十分困难，缺少一个正确的解决问题的渠道；某些部门办事效率不高；地方保护主义；有些政策很好但只是写在纸上，落实不了；有些投资项目，只是设想，并无论证，投资商乘兴而来，败兴而归；交通基础条件很差，需要改进”[4]从四地商会对贵州投资环境的评价来看，贵州承接产业的“软环境”建设有待进一步增强。省会贵阳市虽然是贵州省经济建设的排头兵，承接产业的“软环境”建设有了进一步改善，但要与西部其他省会城市如成都、西安等量齐观，必然有很长的路要走。

### 三、贵阳市承接东部地区产业转移的对策分析

表 4：2014 年—2016 年贵阳市优势产业

所占工业增加值情况

|        |        | 高新技术   | 能源、原材料 | 烟酒    | 装备制造  |
|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| 2014 年 | 增加值（亿） | 240    | 117.3  | 188.1 | 83.9  |
|        | 比重（%）  | 38.7   | 18.5   | 29.7  | 13.3  |
| 2015 年 | 增加值（亿） | 246.5  | 127.7  | 199.7 | 111.6 |
|        | 比重（%）  | 34.6   | 18.0   | 28.0  | 15.6  |
| 2016 年 | 增加值（亿） | 272.06 | 152.4  | 196.3 | 122.7 |
|        | 比重（%）  | 34.8   | 19.5   | 25.0  | 15.7  |

资料来源：根据《贵阳市统计年鉴》（2017）计算

（一）利用自身优势和潜力，做大优势产业，促优势产业升级为主导产业，并积极培育促进产业快速增长的动力机制承接地的企业和整个经济最大限度地创造经济剩余，是由其要素禀赋结构内生决定的，因此承接地一定要按照经济的比较优势组织生产活动，重点培养经济发展的内生动力。前文述及贵阳市有着丰富的自然资源和劳动力资源、市场也较为广阔，其产业发展就必须建立在其比较优势及其所决定的优势产业基础之上，充分发挥自身的优势，见表 4：

表中数据显示，以高新技术产业、烟酒为支柱的产业在工业增加值中所占的比重居于压倒性地位；以装备制造产业、能源及原材料为主的产业在工业增加值中的比重表现也不俗。需要指出的是，近年来，以高新技术为主，包括大数据、装备制造、现代医药等一系列优势产业正逐渐成长壮大为贵阳市的主导产业，这些产业对其它产业以及整个经济发展具有强烈的前向拉动或后向推动作用。而以能源、原材料和烟酒为主的优势产业，也在自身优势的基础上不断地发展壮大，其中某些产业极有可能成长壮大其为贵阳市的主导产业，因此贵阳市在承接产业转移的过程中必须充分考虑本地优势产业，充分利用东部地区先进的技术、经营管理理念、丰厚的资金与人力资本等，逐步完善其产业结构。同时，利用大数据对其中一些产业进行改造、升级，促进其产业的更新换代，适时地将优势产业转变为主导产业，将主导产业的培养机制由嵌入型变为内生性。

## （二）加强产业带、产业集群建设，发挥各个增长极的辐射带动作用

贵阳市各个产业园区经济发展程度不平衡。某些产业园区起步早，招商引资充分考虑园区产业特色，重视优势产业带和集群的培育，重视园区内主导产业的带动作用，规模越做越大；另一些产业园区则由于建立时间不长，定位不明确，规划不十分合理，发展后劲不足，显然受到一些影响，见表 5。

表 5:贵阳市主要产业园区规模以上增加值、总产

值主要产业比较

单位：亿元

|                | 2016 年 |        | 主要产业           |
|----------------|--------|--------|----------------|
|                | 增加值    | 总产值    |                |
| 小河一孟关装备 制造业工业园 | 217.5  | 520.15 | 装备制造、电子信息、烟草医药 |
| 白云铝及铝加工 工业基地   | 73.7   | 318.56 | 铝及铝加工          |
| 息烽磷煤化工 工业基地    | 68.3   | 274.1  | 磷煤化工           |
| 乌当医药食品 新型产业园   | 48.8   | 166.5  | 医药及食品          |
| 综合保税区          | 0.24   | 4.08   | 航空航天、电子信息、新材料  |
| 云岩产业园          | 12.2   | 35.06  | 生物医药、电子信息      |
| 观山湖电子商务和 现代制造业 | 4.4    | 23.8   | 科技服务、电子商务、现代制造 |

资料来源：根据《贵阳市统计年鉴》（2017）计算

据表 5 显示，小河一孟关、白云、息烽、乌当等产业园区，不管是在规模以上工业增加值上，还是在规模以上总产值上都取得了骄人的成绩，而综合保税区、观山湖、云岩等产业园在规模以上工业增加值和总产值上则要逊色得多，因此必须把承接产业转移的行业和市区内各个产业园区的重点行业情况相结合，积极支持重点产业园区、重点行业发挥特色优势，加大招商引资力度，通过产业的引入提升整体水平和层次，增强产业整体竞争力，发挥其辐射带动作用。例如：贵阳市国家经济技术开发区、小河一孟关装备制造业工业园等园区在承接劳动密集型产业的同时，更要注重于承接有利于园区内重点、特色行业发展的资本、技术型产业。与此同时，考虑到各个产业园区的主要产业有重合发展、整合度不高的情况，产业转移进来后，在进行产业布局时，应重点考虑园区产业与引进产业关联度是否高，累积循环效应是否良好，集群的自生能力是否强等因素，对引进的相关产业进行科学布局，以增强产业带和产业集群的综合发展能力。

## （三）积极营造良好的投资环境，增强贵阳承接产业转移的吸引力

---

良好的投资环境是增强承接产业转移吸引力的重要基础。经过多年的努力，贵阳市投资的硬件环境已基本能满足其需求，因此还需要在此基础上，进一步着力于软环境的建设，吸引更多的企业在贵阳落地生根。首先，建立健全各项体制机制。一方面，充分发挥市场的作用，健全和完善市场经济体制机制。如：充分发挥市场的作用，降低企业信息、融资、营销等环节的成本；重视股权并购等引资方式，创造公平的市场竞争环境。另一方面，加强法制建设。如：要切实针对产业转移中的产权纠纷、利益分配、金融信贷等方面的实际障碍，调整不相适应的法律法规；及时调决纠纷，提高司法效率。其次，将强化政府服务职能与人才培养储备并举。在政府服务职能方面，既要为企业提供完善便捷的服务和更多的资源，又要简化审批手续，实行政务公开，提高政府各级各部门的整体办事效率。在人才培养储备方面，既要发挥省内各高校的优势，培养和储备各类人才，又要积极到省外各个高校招揽各类人才；既要积极吸引外出经商、务工人员回乡创业，充分利用其资金、技术、项目等，又要充分利用国家各类人才计划，积极延揽国外先进的各类就业、创业人才。

#### (四)把生态与发展结合起来，选择性地引资，增强贵阳经济持续发展的动力

贵阳市地处云贵高原，长江上游生态屏障，一旦在承接东部地区产业转移时急于求成而不加选择，不仅会使招商成本过高，而且还会给本地区的资源与环境带来沉重的压力。尤其是近几年来，贵阳坚持走人与自然统筹协调发展之路，“生态文明论坛”已举办多届，“爽爽的贵阳欢迎你”已响彻国内外，将一些高污染、高能耗、低技术的企业引入贵阳已不合时宜。基于生态与发展相结合的理念，贵阳应选择性地引资，坚持承接一批生态产业与循环产业，坚决杜绝将一些高污染、高能耗的产业。如：制定与贵阳发展理念相一致的产业目录，明确鼓励类、限制类、禁止类产业，并用这些目录来引导各区的招商引资工作。与此同时，还要从招商引资的实效性出发，既要减少招商引资的行政成本，又要注重招商引资的资金实际到位率。

#### 参考文献

- [1] 张可云. 区域大战与区域经济关系[M]. 民主与建设出版社, 2001.
- [2] 王作成, 韩联伟, 穆文龙, 等. 河南承接产业转移的重点选择及对策分析[J]. 中州学刊, 2007, 2007(5):30-34.
- [3] Michael E. Porter. 国家竞争优势[M]. 华夏出版社, 2002.
- [4] 田军. 贵州承接东部产业转移调查[J]. 统计与管理, 2014(4):44-45.