创新打造实体经济新优势

苏州市吴中区实体经济发展的调研与思考

朱菊妹 何聪 李清锋

习近平总书记指出，必须高度重视实体经济健康发展，增强实体经济赢利能力。创新作为实体经济发展的第一动力，对于实现新时代吴中实体经济顺利转型升级，推进实体经济高质量发展，实现“优生态、惠民生、兴产城、善治理”工作目标，谱写“强富美高”吴中新篇章具有极为重要的意义和作用。

一、激励企业创新，坚持企业创新主体地位

习近平总书记指出，企业是创新的主体，是推动创新发展的生力军。吴中区重视并不断强化区内企业自主创新主体地位和作用，持续增强企业创新能力。推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，着力培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。

1. 支持企业建设高水平研发中心。企业研发中心是企业创新能力的源泉和竞争力的核心。吴中区进一步加大企业技术中心、工程技术研究中心和重点实验室等研发中心建设，不断提高其组织技术研发、产品创新和转化科技成果的能力。加大对人才、资金、技术等科技创新要素的培育，加快推进项目建设。2017年，全区新兴产业占工业总产值比重55.7%。新增高新技术企业124家，国立生物研究院、拓斯达机器人、华正工业科技等相继落户，浪潮金融智能终端制造基地、嘉盛远大PC工厂等竣工投产，依靠自主研发，实施自主创新发展的企业不断增多。同时，深入实施科技“小巨人”企业、科技型创业企业孵化培育行动，精心培育一批“隐形冠军”“独角兽”企业，以及具有颠覆性技术的小微企业。依托企业高水平研发中心，积极实施战略性新兴产业骨干企业培育计划，发挥骨干企业在经济高质量发展中的创新性支撑作用。实施企业研发培育“品牌企业”计划。鼓励各类型企业创建驰名商标、著名商标，着力培育一批国际知名商标品牌。在此方面吴中区取得了一定的成绩，苏州电科院、吴中集团入选苏州市地标型企业，汇川技术、科沃斯、东山精密、港龙控股等7家企业进入苏州民营企业50强。

2. 建设科技型特色产业园。目前，全区正在实施优化“一核一轴一带”三大生产力布局的战略规划，重点聚焦机器人与智能制造、生物医药及大健康两大主导产业集群，着力构建体现吴中特色、彰显吴中高度的现代产业体系，高标准持续推进吴中特色产业园建设是其重要组成部分。根据全区资源禀赋和上级政策要求，引导和协调特色产业园合理分布，形成错位发展、优势互补、特色鲜明、整体实力提升的发展格局，切实使特色产业化、产业特色化、特色产业规模化，加快形成“区位品牌”。目前，吴淞江科技产业园、木渎智慧工业园、太湖科技产业园等特色产业园已初具规模，创新发展能力日益增强，成为全区高质量发展的高地。支持企业加强与高校、科研院所合作，打造标志性产业创新平台和高水平政产学研合作机制。研究出台真正有获得感的精准扶持政策，探索企业扶持经费“总量严格控制、分量灵活机动”的预算机制。推进大型科学仪器设备、科技文献、科学数据等科技公共服务平台、基础条件平台建设，建立健全开放共享的运行服务管理模式和支持方式。按照区内特色产业发展规划，有针对性地引进大企业大集团，充分发挥龙头企业的带动、辐射、示范作用，逐步衍生或吸引更多相关企业集聚。建立园内特色产业联盟、特色产业企业家联合会等组织，提高大中小企业的协作创新能力。

3. 打好招商引资攻坚战。吴中区委四届六次全会提出，要打好以招商引智为引领的经济工作攻坚战。为落实年度招商任务，建立招商项目库，精准梳理两大主导产业的目标客户名单，打造专业招商队伍，提升招商工作市场化运作水平，推行全区招商“一盘棋”，整合招商资源，强化招商考核，落实干部“能上能下”机制。根据全区主导产业及产业链、价值链发展现状，

有针对性地引进了一批创新型大企业和集团。如国立生物研究院、拓斯达机器人等相继落户，浪潮金融智能终端制造基地、嘉盛远大PC工厂等竣工投产。同时，依托区内优势特色企业集团吸引一批重大项目成果落地转化。近日，2018苏州吴中经济技术开发区（深圳）产业·金融投资推介会在深圳成功举办。现场签约了包括华为、腾讯等在内的12个项目，总投资192亿元。东吴双创峰会暨2018年（第十届）国际精英创业周吴中分会即将启动，截至目前，已通过网上项目对接平台达成初步意向718个，深度对接22个。建立重大创新项目资源库，滚动管理，连续跟踪，逐步建立高端产业发展的骨干企业梯队和重大项目群。

二、强化人才使用方式创新，凸出人才第一资源理念

习近平总书记指出，人才是第一资源，必须牢固确立人才引领发展的战略地位，全面聚集人才，着力夯实创新发展人才基础；硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力；全部科技史都证明，谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。

1. 狠抓人才队伍建设。近年来，吴中区坚持“人才强区”战略，始终把人才工作放在经济社会发展的突出位置，不断加大资金投入和政策扶持力度，人才推动经济社会发展的态势日渐形成。目前，全区人才总量达22万多人，人才效益达到2.27%，高于苏州市平均水平。人才总量与人才密度始终保持快速增长势头，为全区实体经济发展奠定了良好的智力基础。

2. 坚持人才引育并重。招商引智是吴中经济工作的生命线。2017年，面向海内外各类人才推出了“吴中人才新政20条”，全区获评首家国家级高技能人才培训基地、首枚世界技能大赛金牌，新增省“双创人才”4人、市“姑苏领军人才”10人、“海鸥计划”4人，胡德霖、钟锦德获评第五届“苏州杰出人才奖”，全区“人才库”不断扩容。全区立足现有产业特色和发展趋势，聚焦主导产业，加强高层次人才引进和创新团队培育。精准引进一批高层次人才，形成一批高水平创新团队，集聚一批高质量产业项目。以苏州智能制造研究院、中科院纳米所国家双创示范基地、苏大科技园、武珞科技园等为创新平台，陆续引育了一批创新人才。苏州智能制造研究院首批即引进浙江大学中青年知名教授10人，专攻机器人与智能制造。实践证明，人才带来项目、人才驱动创新、人才集聚产业。人才引育是关键，平台载体是根本。目前，全区已建成各类科技创新创业载体20个，具有孵化功能的载体150万平方米，其中省级以上科技企业孵化器6家（国家级4家），市级以上创新型科技孵化器8家（国家级2家），50%以上的区级以上领军人才项目全部集聚在省级以上孵化器内。

3. 持续完善人才政策。创新之道，唯在得人。吴中区积极营造人尽其才、才尽其用的有利环境，持续完善人才成长的培养、使用、激励、竞争等机制，加强人才投入，优化人才政策，营造有利于创新创业的政策环境，构建有效的引才用才机制，促进科技快出成果、出好成果。对新创办的科技型企业，在注册、财税、金融等方面给予政策扶持。坚持创新人才评价机制，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。不断优化人才创新创业环境，打造科技人才创新高地，鼓励科技人才创业、激发科技成果及时转化为科技产品。鼓励科技创新人才以科技成果、技术专利入股，最大限度地调动科技创新人才的积极性；培育创新型旗舰企业的新型企业家，支持其融入全球研发创新网络。比如，积极支持国家重点智能机器人重点专项的绿的谐波、苏州市领军企业汇川技术和电科院等重点企业和科研院所立足吴中，走向世界。借鉴历史上“星期天工程师”的做法，对人才坚持“不求所有，但求所用”理念，对国内外各类创新型人才及创新团队采取兼职聘任、合作研究、联合培养等形式为吴中区实体经济发展服务，提高创新创业人才集聚度。

三、推进金融领域创新，坚持金融服务实体经济方向

习近平总书记指出，金融业不能忘了本，服务实体经济永远是最根本的任务。建立健全有地方特色的综合金融服务平台。从根本上解决金融和实体经济长期存在的“若即若离”关系，促进金融与实体经济融合共赢，直接关系实体经济的创新发展活力和前景。

1. 发挥政府对金融资源配置的引导调控作用。全区充分发挥综合金融服务平台作用，积极推进苏州市综合金融服务平台

企业征信授权的扩面工作，推介 2147 家区内企业登陆苏州综合金融服务平台，共为区内企业解决 2956 项融资需求，累计授信 235.8 亿元，为企业解决融资超 60 亿元。积极引进各类金融业态组织，截至 2018 年 5 月，全区已有银行类金融机构 24 家，保险公司 15 家，券商 5 家，担保公司 2 家，典当行 1 家，银行本外币存贷款余额分别为 68.39 亿元、2461.88 亿元，累计创受注册规模为 457 亿元。创新设立和小企业转贷平台，实施金融支持企业自主创新行动计划。截至目前，中小企业转贷平台共为区内 142 家企业成功转贷 162 笔，合计转贷金额 9.39 亿元。

进一步提高金融服务实体经济水平，优化增信基金平台，推进转贷基金合作银行扩面，更大力度缓解中小企业贷款难、贷款贵问题。新修订《吴中区中小微企业转贷引导资金管理办法》，与区内上市公司合作组建的转贷基金正式设立，目前合作银行已增至 8 家。引导和协调银行开展增信基金业务，2017 年 9 月末，通过增信基金 6 家合作银行共为企业授信 6.8 亿元。创新金融产品供给，引导开展并购贷款、资产证券化、小微企业私募债等创新业务，充分发挥并购基金、开发区产业引导基金作用，实现金融与产业协同发展。引导商业银行加大对实体经济融资的支持力度，协调调整银行考评中小企业贷款投放量的比例，新增“中小企业信贷奖”，引导信贷资源向小微企业倾斜，建立健全多元信贷产品体系。进一步规范金融服务收费，减轻企业资金“过桥”成本，完善政策性融资担保体系建设，发挥引导资金作用等。助推区内企业积极在新三板或主板上市，强化各类母基金、引导基金作用。目前，新三板挂牌企业 50 家（含 1 家拿到同意挂牌函），四板挂牌企业超 200 家。其中年内已新增上市企业 2 家（晶瑞股份、建研院），新增新三板挂牌企业 5 家，新增四板挂牌企业 150 余家。推进企业直接融资，帮助企业获得更多的金融资源和高效服务。

2. 强化金融产品和服务创新。吴中区积极构建与实体经济相匹配的政府投入为引导、企业投入为核心、风险投资为生力军的多元化、多层次、多渠道的金融支撑体系，使金融更好地服务于实体经济发展。

积极探索实施“差异化金融”措施。当前，吴中区实体经济正处于由传统优势企业为骨干，大量战略性新兴产业蓬勃发展为生力军，众多创新型中小企业蓬勃发展为主体的结构优化升级新阶段，“老中青”企业相辅相成、共同发展。根据区委四届六次全体会议精神、区“十三五”规划等要求，区职能部门对不同企业类型探索实施不同的金融服务政策和措施，推动全区实体经济向高质量、智能化、高端化方向发展。对处于种子期、初创期、困难期的创新型高成长性中小微企业，研发推出专门的融资服务产品，使符合政策要求的企业都能获得相应的金融服务，鼓励银行落实好差别化信贷政策，适当加大对科技创新型企业不良容忍度。通过改革完善以银行为主导的金融体系服务模式，推出多元化、个性化、精准化的金融产品和服务，满足不同企业的金融需求，引导金融更好地服务中小微企业。协调银行机构开发运用成长之星、高新贷等小微企业信贷产品；梳理全区包括三板和拟上市企业在内的优质小微企业名单推荐给银行机构，引导银行加大信贷支持力度，等等。通过差别化的金融政策，精准服务全区不同企业的金融需求。

3. 完善综合金融政策保障。为推进实体经济创新性、探索性、引领性发展，吴中区不断完善金融领域综合性政策保障机制，推进金融机构与金融市场协调发展，加快金融创新与实体经济互动共赢的市场化进程，综合发挥多种金融政策及工具的效力，为实体经济提供更好服务。通过创新全区区域性金融政策引导实体经济转型升级，推动实体经济优化产业结构；创新担保方式，降低企业融资担保成本，解决实体经济融资成本高难题；鼓励各类金融机构优化抵押、质押的认定范围，探索各类收益权、风险担保基金建设等金融服务方式，降低企业运营成本；实施知识产权质押融资，出台适合全区实体经济发展的科技贷款绿色通道；设立科技金融专项资金，强化科技金融深度融合，通过风险补偿、贷款贴息等手段，降低金融机构投资风险，鼓励金融机构面向小微科技企业开展多形式的投融资服务，降低企业融资门槛，降低企业科技创新成本。如协调银行机构开发运用人才贷、成长之星、高新贷等小微企业信贷产品。截至目前，全区 95 家企业获“科贷通”贷款 8.5 亿元，中小企业贷款增信基金授信额度超 8 亿元。通过打出综合金融政策“组合拳”，全方位、多层次、灵活多样地服务和保障全区实体经济健康发展。

同时，我们也要清醒地认识到，吴中区实体经济还存在一些不足和短板，主要表现为：创新发展动力不足，大多数企业没有从根本上摆脱以量取胜的粗放型发展模式；政务服务效能还有提升空间；融资难问题还不同程度存在，金融业服务实体经济的能力需要进一步深挖等。对这些问题必须高度重视，采取有效措施予以妥善解决。