

以改革创新精神走好滨湖乡村振兴之路

许峰

乡村振兴关系到我们能否从根本上解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分的问题，是一项重要的政治任务。无锡市滨湖区虽然城市化率已经超过80%，而且整个区域也被纳入了无锡市中心城区，但面临进城农民诸多后续问题的妥善解决和现有农村地区后续高质量发展之需，未来一个时期，滨湖区将聚焦马山、山水城、胡埭等重点农村区域，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持尊重农民、开放多元、因地制宜、彰显特色、提升内涵的原则，加快实施产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，以改革创新精神走好滨湖乡村振兴之路，努力开启经济社会全面高质量发展的新局面。

以坚持好五个原则为工作导向

一是尊重农民。尊重农民的利益和农民的意愿是我们抓“三农”工作的基本准绳。特别是围绕解决近年来全区在拆迁安置、信访稳定、集体财力、基层治理等方面碰到的各种矛盾问题，进一步提高农民的富裕程度和幸福指数，更加坚定地尊重农民意愿、维护农民权益，以群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作好坏的唯一标准，解决好农民最关心最直接最现实的利益问题，真正让农民得到好处、打心里拥护。

二是开放多元。乡村的振兴不仅要充分激发农村集体和农民的内生动力，更要广泛吸纳外部的科技、人才和资本等优质发展要素；不仅要依靠政府的引导扶持，更要坚持市场主导、多元参与。要坚持让市场的力量在乡村振兴中扮演主角，政府侧重在制定规划和支持政策、公共配套的完善、协调各方利益以及雪中送炭式的帮扶等方面发挥保障和兜底作用，要让政府和市场“两只手”同时发力，努力形成务实高效的资金投入和建设运营机制。

三是因地制宜。在开发模式上，集体经济实力强的村庄可以实施自主开发、滚动建设。集体经济实力弱的村庄可以想办法盘活资源，引入市场机制，调动社会各方面的力量来共同建设。特别是有特色、形态好的村子，可以引入专业的文化旅游开发企业作为景点来整体打造；在规划建设上，对一些住户少、规模小，基础设施不到位，特别是原址翻建、改建意愿不强的规划发展村探索进行整村异地新建；对一些村庄形态比较散落，村庄房屋更多是独门独户，农房改建时左邻右舍不易受影响，或者处于旅游景区或沿街地段，有发展旅游业和服务业的优势和需求，村民搬迁难度大的自然村进行原址改建。

四是彰显特色。乡村振兴的目标是打造更好的乡村，而不是乡村城市化，不能以城市建设的套路去改造乡村，更不能以城市模样替代乡村风貌。我们要遵循“原汁、原味、原生态”的“三原”原则，坚决抑制建项目、“做形象”的冲动，最大限度保留村庄原始风貌，慎砍树、不填河、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件，天然去雕饰，清水出芙蓉，突出村庄的生态涵养功能，保护好林草、溪流、小水库、山丘等生态细胞。

五是提升内涵。乡村振兴必须是在经济社会文化各领域加快发展中的振兴，是城乡深度融合下乡村功能的全面发展和提升。要在恢复和保持乡村特色风貌的基础上，努力从内涵上缩小城乡差距，让乡村拥有更优美的空间形态、更优质的生态环境、更高质量的公共服务、更发达的现代产业、更科学的治理结构和更先进的文化氛围。

以把握好六条路径为工作抓手

（一）以高标准的规划策划引路

规划和策划的水平直接决定整个乡村建设的水平，围绕贯彻落实市委书记李小敏在全市乡村振兴大会上的更高要求，把规划作为乡村振兴中一项重中之重的工作抓紧抓好抓出成效，尤其要注重维护规划的严肃性，不断提高规划的科学性和前瞻性，确保在高起点高标准要求下实施推进乡村振兴。一要优化镇村规划。以山水城、马山、胡埭三个地区为重点，加快调整优化镇村布局，科学编制村庄建设发展规划，逐步形成城乡融合、一体设计、多规合一、全面覆盖的规划体系，营造更为合理的乡村空间格局、产业结构、生产生活方式。二要提高策划水平。根据村庄现状基础，结合自然条件、空间形态、人文特征、建筑风貌、产业特点等实际情况，坚持一村一方案，因地制宜地策划山水风光型、生态田园型、古村保护型等不同风格和特色的美丽乡村发展路径，做到因地制宜、因村施策。注重学习借鉴国内外先进经验，广泛借助高水平专家团队的力量，把每一个乡村都作为作品来精心打造。三要规范农房建设。抓紧研究完善农村住房建设管理制度体系，明确翻建标准、规范审批流程、严格建设管理，通过先试点再推广的方式，有序推进农房建设。要重视政策引导和激励，多管齐下提高农民建房水平，拿出一批高水平的“样板房”方案供农民选择借鉴，让翻建房屋在满足生产生活需要的同时又符合村庄规划要求和特色风貌控制的要求。

（二）以高质量的产业支撑铺路

牢固树立依托产业兴旺来解决乡村发展问题的目标追求，从农村实际出发，努力打通从“绿水青山”到“金山银山”的转化渠道，全力做好优化农村产业布局的“四则运算”。引资引智要做“加法”。要鼓励引导工商资本、投资机构、创业团队到农村区域投资兴业、大展手脚，特别是要借鉴先进地区经验，引进大学、美院的专业“设计+投资”团队进驻村庄发展休闲旅游产业。要加强与国内乡村发展专业机构、资深专家的合作交流，为乡村量身定制产业发展策略。要打好乡情牌、乡愁牌，鼓励热爱农村的高学历高素质年轻人到农村创新创业，推动新时代乡贤回归农村、造福乡亲。粗放业态要做“减法”。要认真学习领会习近平生态文明思想，切实增强做好农村生态环境保护工作的责任感、使命感，对于散布在现有农村区域的工业企业、小作坊等零散制造业，以及低水平开发建设、不符合村庄规划的农庄、农家乐进行系统摸排、清理整顿，努力整合出一批土地、载体等资源，为滨湖村庄的绿色发展奠定坚实基础。产业融合要做“乘法”。要围绕市场需求，促进农村农业与二三产业尤其是文化旅游业的深度融合，大力发‘展乡村观光旅游休闲产业、“互联网+”现代农业等农村新兴产业，为农民持续稳定增收提供更加多元和坚实的产业支撑。要充分拓展现有传统农业品牌优势，积极谋划针对农产品加工增值环节的招商项目，延伸农业产业链，大力提升茶叶、杨梅、醉李等农产品的附加值。优化环境要做“除法”。要主动研究破解利用农村闲置房屋发展休闲旅游服务业的政策瓶颈障碍，尤其是在民宿的消防、特种行业监管等方面，积极研究出台便利市场准入、加强事中事后监管的管理办法，促进乡村休闲旅游产业的健康发展。要以实事求是的态度来处理农村发展中的新情况新问题，积极帮助农民和投资者消除隐患、破解制约，努力营造科学良好的产业发展环境。

（三）以高起点的改革举措开路

坚定落实好中央和省、市委部署的重大改革决策和改革任务，因地制宜开展各领域改革创新，进一步激发农村发展活力。深入推进农村集体产权制度改革。要扎实深入清查核实农村集体各类资产，摸清集体资产家底，紧密结合实际加快研究制定区级层面具有指导性的农村集体产权制度改革方案，有序推进“社经分设”“政经分离”，科学调整相关各方利益关系，确保改革稳妥推进、取得实效。积极探索农村土地制度改革。按照依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的原则，加快研究宅基地有偿使用、自愿有偿退出以及集体建设用地开发利用机制，依托区农村产权交易中心，探索农村资源性资产抵押、流转、置换、交易的具体路径，使农民闲置的房产、集体房屋、林地、水面等资源转化为资本、资产，让农村发展各要素真正活起来、有序流转起来。大力创新乡村振兴经营模式。在不断深化农村土地制度改革的基础上，大力培育一批专业合作社、产业联合体等新型农业经营主体和新型职业农民群体。要帮助普通农民实现和市场的对接，引导扶持农民与外来投资者合作经营，增加农民资产性、工资性收入，促进农民持续增收、有更多获得感。持续夯实村级集体财力。要借助实施乡村振兴战略的东风，逐村研究，用创新的思路推动村集体经济不断壮大，尤其在挖掘集体经营性资产产出效益、帮扶经济薄弱村转化提升、落实富民增收和精准扶贫各项政策等方面，积极借鉴苏州等地经验，进一步加大指导、支持力度，不断做大集体财力蛋糕、带领农民群众共同致富。

（四）以高品质的建设工程筑路

美丽乡村建设是高品质美丽湖区建设的主战场之一，要持之以恒、持续发力、久久为功，积小胜为大胜。一要抓好农村基础设施建设工程。在与群众生活密切相关的路、电、水、气等基础设施领域，要不断出实招求实效，千方百计补齐短板。特别是农村道路交通要从群众实际需求和乡村特色风貌出发，改造提升一批既美丽又便利的乡村特色公路，并积极探索乡村公交线路补充完善，提高自然村的交通可达性和便利度。二要抓好村庄环境污染整治工程。要把解决农村突出生态环境问题作为民生优先领域，以更高标准推进农村污水治理、垃圾分类收集、畜禽养殖整治、农业面源污染防治等各项工作，有序推动乡村生态质量整体改善，为群众提供清新的空气、清洁的水源、舒适的乡野环境等优质生态产品，让农村成为安居乐业的美丽家园，为老百姓留住鸟语花香田园风光。三要抓好村容长效管理工程。最大限度集聚利用集体、政府和市场主体力量，稳步推进村庄环境长效管护，保障经费投入，确保农村环境长治久洁；以网格化平台、宣传栏为载体，广泛开展村民文明守则、卫生健康知识教育等活动，引导村民养成良好生活习惯。四要抓好美丽乡村试点示范工程。科学推进美丽乡村试点示范村建设，避免政府过度投入搞盆景式开发，坚持可持续、可复制导向，注重实效、持续推进，以点带面、连线成片，推动美丽乡村从“一处美”迈向“一片美”，打造能够代表和彰显滨湖生态美、人文美的美丽乡村风景线。

（五）以高水平的公共服务优路

提高公共服务水平是广大农村居民的迫切需求，也是乡村振兴的题中应有之义。一要加强项目策划。组织开展覆盖全区的农村基本公共服务调查摸底活动，进一步摸清农村公共服务发展的现状和短板，做到查漏补缺，并结合每年的为民办实事项目筛选实施一批公共服务提升项目，为农村居民解决一批影响生活质量的实际问题。二要创新投入机制。要充分发挥财政的杠杆作用，通过“以奖代补”、政社合作、购买服务等方式“四两拨千斤”，撬动更多资金投入农村公共服务领域，逐步推进农村的医疗、教育、文体、交通等公共服务水平与城市社区接轨，实现真正意义上的城乡均衡发展。三要发挥农民作用。注重调动农民建设美好乡村的主动性，引导农民积极参与到农村公共事业项目的谋划、建设、管理和运行中来，更好地推动提升农村基本公共服务水平。

（六）以高要求的基层基础强路

农村发展靠支部。只有党组织发挥了核心作用、党员发挥了先锋模范作用，农村的振兴才能获得更坚实的保障。一要强化基层班子建设。要准确把握选人标准，推动思想觉悟高、业务能力强、善于做群众工作的同志进入村“两委”班子，进一步强化村级党组织的政治责任和政治属性，推动农村基层党组织全面进步全面过硬，培养一批能带富、善治理的农村基层组织带头人。二要强化乡村治理。要坚持发展水平和治理水平共同提升，依托“全要素”网格化平台和“四治联动”社区治理模式，进一步健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，巩固发展“大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的乡村治理新格局。三要强化乡风文明。要深入挖掘和发扬优秀传统乡土文化，借鉴推广乡村完善村民自律公约、成立乡贤理事会、培育文明新风等好的经验做法，大力提振农村精气神，增强农民凝聚力，不断提高乡村社会文明程度，让清风正气充盈每一个乡村，让家教家风滋润农村每一个家庭，让乡村文脉传承到下一代。