

全力推动江阴慈善事业高质量发展的实践

钱华光

江阴素有“衣冠文物之邦，东南人文渊藪”的美誉，更有乐善好施、扶危济困的传统美德。多年来，全市紧扣民生主线，围绕社会救助、公益福利等重点，通过实施项目化工作模式，充分挖掘企业、群众的爱心潜力，全面推进慈善事业的健康发展。在“中国城市公益慈善指数”评选中，江阴市连续三届获评“慈善七星城市”。

一、凝心聚力，推动慈善活动全民化

大众参与是文明社会的重要内涵，是慈善事业的基础。广泛宣传引导。江阴慈善文化积淀浓厚，民间爱心力量众多。江阴以贯彻落实《慈善法》为契机，利用各类媒体资源，运用多种形式手段，广泛深入开展慈善文化的普及和宣传工作。近年来，在江苏慈善、大众慈善等报刊杂志上刊登各类报道 80 多篇；省、市电视台播出新闻报道 100 多条；市慈善网站发布各类信息 289 条，慈善宣传深入千家万户。充分挖掘江阴人文内涵，在全市上下集中宣传“感动中国”年度人物、化名“炎黄”捐善款的张纪清，宣传“中华慈善奖”获得者、致富思源义利兼顾的“爱心企业家”任元林等先进事迹，讲传江阴“善”“爱”故事，以身边典型激发、感染普通市民。通过“十佳热心慈善企业”“慈善之星”“慈善爱心之家”等评选活动，在全社会形成参与慈善、热衷慈善、投身慈善的良好价值导向。完善募捐方式。建立以“动员捐”与“自愿捐”相结合，“一日捐”与“经常捐”相衔接的全民募捐机制，推动慈善劝募由行政认定式向自主捐赠式转变。“一日捐”形成自觉。围绕“参与、互助、奉献、进步”的思路，认真组织“慈善一日捐”活动，党员干部模范带头、主动捐赠，企事业单位和广大职工积极参与、奉献爱心，呈现出“人人捐赠，大家行善”的生动局面。“冠名捐”克难奋进。克服经济环境的低迷影响，主动与冠名企业联系沟通，及时通报捐赠情况，协调解决具体问题，促成冠名企业的捐款及时到位。“项目捐”更趋规范。认真组织实施“凯澄情系大学生”“天力助困”“三房巷爱心午餐”“星语心愿”关爱自闭症儿童等救助项目，通过规范化的运作，实现了以项目促募集、以募集增项目的双赢。“日常捐”成为常态。依托慈善帮之家等载体，常年开设慈善捐赠热线、捐赠网站，开展义卖义拍、开业庆典捐赠、定点设立募捐箱等，接受日常性捐款捐物。近几年，募集慈善资金 1 亿多元，救助困难对象约 3.5 万人次。培育慈善组织。建立市级“社会组织孵化中心”，引进“恩派”等枢纽性社会组织，通过政府采购、公益创投等方式，着力发展非公募性基金会，重点扶持公益慈善类社会组织。目前全市拥有 20 多个公益类慈善组织。其中，基金会注册资金超过 4.6 亿元。

二、协作联动，促进慈善运作多元化

同向发力，才能形成合力。慈善服务“一站式”。2017 年，建立了“江阴市社会救助中心”，编织了横联部门、纵接镇（街道）村（社区）的工作网络，将“助困、助残、助老、助学、助医”等慈善救助服务，纳入社会救助大体系，探索“综合型、一门式、便捷化”的慈善救助新路子。救助项目“接地气”。以民生需求为第一信号，对每一个慈善项目，都深入调研、精心策划、有效实施。近年来，开展的“爱心成就梦想助学”“单身贫困母亲援助”“慈善爱心公交补助”“‘光明行’白内障复明工程”“青少年白血病救助”“困难少数民族救济”等慈善项目，都受到社会各界和大众百姓的好评。村级互助“救急难”。始终把“因病返贫、因病致贫”作为扶贫的主攻方向，探索推行“村级医疗互助”慈善救助，在城乡医保、大病救助、医疗救助、商业保险不断健全完善基础上，在全省率先开启新型“互联网+”村级医疗互助模式。通过“村民出一点、村集体赞助一点、社会资助一点”，村级医疗互助会实现了资金多元化、运行科学化，开创了基层慈善共建共享的局面。目前全国已有 1070 个村复制运用江阴“福村宝”村级医疗互助模式，覆盖人群超过 400 万。全市已有 208 个村组建了村级医疗互助制度，53796 人次享受补助，单笔最高补助达到 7 万元，年度补助资金总规模达 1.03 亿元。该项目获得“2017 中国三农十大创新榜样”奖。企业充当“主力军”。实体经济是江阴的优势，企业参与慈善是江阴的特色。华西集团发起成立了江阴企业公益联盟，他们开展的“华西村·我有一个梦”、元林老年大学、新潮仁爱“育孤成才”等一批公益项目已成为江阴慈善的特色品牌。其中，扬子江船业集团旗下的

元林慈善基金会，前几年分别在江阴、泰州、靖江捐建了三个老年大学，去年又捐资 5 亿元建成三级康复医院，在国内县级慈善组织中开创了首例。新潮仁爱基金会开展的“春蕾工程”，将爱心延伸到宿迁等周边县市的困难学生，累计捐赠慈善资金近千万元。

三、规范高效，力求慈善发展标准化

全面加强组织建设、制度建设、队伍建设，不断提高服务管理能力和社会公信力。优化组织网络。全市建立了市、镇（街道）、村（社区）三级慈善组织网络，打通了慈善服务“最后一公里”。目前总会下设 15 个分会、250 个站点，基本形成“市慈善总会为依托，镇（街道）分会为骨干，村（社区）慈善工作站为基础”的全市联动、上下衔接、左右协调、覆盖城乡的慈善工作新格局，使江阴慈善连点成面，更接地气。刚性落实制度。贯彻执行各项规定，认真研究慈善捐赠接收、救助等方面的薄弱环节，有针对性地制定工作规范、明确服务流程、提高规范水准。完善审计制度，依法对慈善组织的财务收支进行专项审计监督，并及时公布，主动接受社会各界监督。加大信息公开。公开透明是慈善立身之本，是慈善发展的生命线。完善慈善资金监管机制和慈善捐助信息披露机制，定期通过网站、微信等及时公布审计报告、年报、年检、捐款名单等信息资料，竭力打造“阳光慈善”。提升队伍素质。采取“传、帮、带”以及培训等措施，不断提升管理人员和义工队伍素质。制定《江阴市慈善总会团体义工管理办法》、《江阴市慈善总会议工管理办法》，加强义工队伍培育和水平提升。并以活动牵引能力提高，通过“弘扬雷锋精神，社区奉献爱心”“为残疾人健康护航”义诊、“笑笑爱心英语课堂”“给我电池、赠您绿色”环保公益等活动，让广大义工在实践中不断历练提高。目前全市注册义工总数达 21164 人，全年慈善义工累计奉献时间达 108 万小时。

下一步，江阴将积极践行“民政为民、民政爱民”理念，不忘“慈”初心，打造“善”之城，推动江明慈善事业高质量发展。

1. 乘集成改革东风，在管理机制上创新。江阴是全省集成改革的试点城市，江阴慈善工作将主动对接大局，借力改革大势。一方面，在转变政府职能上创新，逐步实现政府与慈善机构的管办分离，还原慈善总会等慈善机构的民间属性，提高社会化程度，激发机构工作的生机和活力。另一方面，在完善救助上创新，按照系统化、集成化改革要求，调整优化慈善救助与专项救助、临时救助、深度救助之间的配套衔接，构建慈善救助新模式。

2. 聚慈善救助之力，在民生保障上突破。围绕扶贫解困等民生工程，进一步整合各方资源，重点做好三件事：一是深化村级慈善医疗互助机制。在试点基础上，实现全市村级全覆盖，并拓展到各大企业，探索“福企宝”慈善救助项目，争取全市参与人数突破 100 万，募集资金超过 1.5 亿元。二是做大慈善资金盘子。树立“经营慈善”理念，坚持“政府牵头发动、社会参与联动、舆论宣传推动、企业示范带动”募捐机制，扩盘子、增总量。三是打赢阳光扶贫攻坚战。积极履行慈善帮扶之责，对全市 4957 户建档立卡贫困对象，予以重点救助，提高慈善救助的及时性和精准性。

3. 集社会各界之能，在持续发展上用功。一方面，着力在激发企业家的爱心上下功夫。发挥企业集群优势，充分调动企业家献爱心的积极性，带动全社会“人人关心慈善、人人参与慈善”的浓厚氛围。另一方面，着力在发挥社会组织的作用上下功夫。进一步优化慈善组织的发展环境，通过政府采购、公益创投方式有效安排各级各类资金，积极为慈善组织“搭台助威”，创造更多更响亮的“江阴品牌”，努力走出一条持续、高效、惠民的慈善发展新路子。