

2018年上海市黄浦区政府工作报告

——2018年1月17日在上海市黄浦区第二届人民代表大会

第三次会议审议通过

各位代表：

现在，我代表黄浦区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是区四套班子换届后的开局之年，也是推进黄浦“十三五”发展的重要一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府紧紧围绕市委、市政府对黄浦提出的“四个标杆、四个前列、四个进一步”的总体目标，以“稳、破、立”为工作主线，按照区委重点督查事项和区政府系统运行目标管理的节点要求，全力以赴抓推进、抓落实、补短板，保持了经济社会良好发展势头，圆满完成了全年各项目标任务。

（一）坚持调结构、促转型，经济发展质量和效益进一步提升

经济保持平稳增长。全年完成区级财政收入212.21亿元，同比增长8.0%。经济结构更趋优化，在房地产市场明显回落的情况下，重点产业保持稳定增长，六大重点产业完成区级税收136.36亿元，同口径增长6.5%，占总量比重达到70.3%，金融、专业服务、商贸流通三大产业对经济增长贡献占比达到55.6%。总部经济、楼宇经济保持良好发展势头，新增跨国公司地区总部3家，总量达到42家；实现税收超亿元楼宇67幢，比去年增加4幢，其中，税收超10亿元楼宇11幢，区级税收亿元楼宇30幢。

商业结构调整稳步实施。编制淮海路商圈规划，外滩·中央一期、新天地无限极荟等项目完成改造并开业，维密等一批国内外优秀品牌入驻“两街”，淮海路灯光景观形成改造方案并完成试验段建设。制定北京东路地区城市更新整体规划和北京东路沿街业态调整三年行动计划，北京东路沿线十大转型项目取得阶段性进展。完成全区小商品市场转型升级总体规划方案，卢南鞋城启动改造。加强商旅文联动，成功举办上海旅游节开幕大巡游、购物节黄浦系列活动，深化打造“艺蕴黄浦”品牌，为消费者带来全新消费体验。

招商引资成效明显。健全完善“1+3+X”招商体系，设立三家专业性招商公司，制定实施《关于加快形成服务企业大机制促进高端服务业发展的工作制度》以及四个配套办法，全年引进内资207.29亿元、外资合同金额14.61亿美元，引进现代服务业企业1002家，上海场外大宗商品衍生品协会正式成立，浦发系、中民投系、泛海系等“1+N”式核心企业加速集聚。

（二）积极对接两大国家战略，重点领域改革创新取得新进展

自贸试验区带动效应进一步放大。制定完成新一轮对接自贸试验区总体方案及工作落实路线图，出台《黄浦区关于进一步扩大开放加快构建开放型经济新体制的实施意见》。“放管服”改革进一步深化，积极推进以登记注册便利化为核心的商事制度改革，与市工商局签署合作备忘录，在优先复制推广自贸试验

区试点政策、激发市场主体活力等方面强化市区合作，深入实施“多证合一”和企业注销简易程序。事中事后综合监管平台实质性运作，针对区内餐饮企业实施全市首次跨部门“双随机”抽查，全年依托平台开展双随机抽查事项已覆盖清单总数三分之二。区市场监管网格中心正式投入运行，初步实现重点单位、关键环节监管全过程实时化、可视化管理。

创新创业资源要素进一步集聚。积极构筑科技创新服务链，推动金融、专业服务等优势产业围绕科技创新全过程实现有效对接，打造服务科创中心建设主阵地的总体框架基本形成。大力培育新兴产业，深化五大新领域细分产业研究，重点聚焦金融科技、智慧零售、数字创意、生物科技、新一代信息技术，全年共引进戴森科技研发平台等科创文创企业 54 家。努力营造创新氛围和环境，优化一站式科创企业服务平台，普华永道创新中心等一批为科创企业提供市场化专业服务机构集聚黄浦，国家级、市级众创空间达到 4 家，广慈—思南医学健康创新园区共建项目启动。通过科创中心人才新政渠道引进人才 22 名，试点开通高层次人才健康医疗服务绿色通道，首批惠及 108 人。成立区智慧城区建设领导小组，着力提升智慧城区顶层设计和信息化基础设施建设水平。

外滩金融创新试验区建设亮点凸显。积极协调自由贸易账户区外扩围，区内 39 家金融机构进入 2017 年度“上海科技创新职业清单”，为自贸区外金融机构参与 FT 账户业务创新提供便利。正式发布外滩金融发展指数，成为全市首个区域性金融发展指数。与五家银行机构签订战略合作协议，推动落实“金融支持实体经济产业发展”要求。区内 10 余家金融机构项目获上海年度金融创新奖。复旦泛海国际金融学院正式开办。

国资国企改革稳步实施。制定完成各区属企业集团三年行动计划。深化国资监管改革，严格规范企业投资管理。完成区属企业整合重组优化布局方案课题调研，为推进国资优化布局奠定基础。组建黄浦投资控股（集团）有限公司，设立政府投资基金并投入实质运作。编制完成老字号品牌发展整体规划和相关企业单项规划，建立区属老字号“一品一档”。

（三）以重大工程和重点项目为抓手，城区建设有力推进

滨江公共空间成区域新亮点。举全区之力全力攻坚，全面打通 11 个断点，率先实现滨江公共空间贯通开放。完成十六铺二期工程、南外滩滨水区北段 960 米改造、外马路综合整治、苗江路公共绿地、世博黄浦体育园等项目，形成“一带三道七园”景观，复兴 1-5 库、远望 1 号正式亮灯，景观品质得到提升。成功举办“七一”健身跑、文化周周演、浦江生活节等活动，功能和吸引力持续提升。制定《黄浦滨江公共空间综合管理试行办法》，建立健全管理体制机制，滨江公共空间保持安全有序。

留改拆并举推动城市有机更新。完成黄浦区城市更新实施机制研究，深化完善老城厢各重要节点地块方案。制定《黄浦区衡复历史文化风貌区保护与整治实施策略与方案研究》及三年行动计划，启动 5 处优秀历史建筑、文物建筑修缮。开展 106 处优秀历史建筑和 17 处不可移动文物“一幢一册”工作。建立区留改工作领导小组，推进复兴东路 404 弄、8 号街坊一期试点等留改项目。稳步推动成片旧改征收，完成签约 5280 户，老西门新苑等 5 个地块收尾。修改完善 2017 年度安置补偿方案，546 地块、南浦地块、亚西地块等项目均以较高比例通过两轮征询。

重点项目进展顺利。重大市政工程有力实施，14 号线黄浦区段“三站一井”完成征收腾地，完成南浦大桥 W3 匝道改造，中山南路地下二层主通道顺利通车。重点功能区商业商务项目完成节点目标，董家渡金融城等项目有序推进，南外滩 594 地块、复兴地块、65 街坊北块等项目实现竣工产出。

（四）持续强化顽症整治，城区管理进一步加强

市容面貌持续改善。“1+10+X”生态环境综合治理扎实推进，全区拆除违法建筑 2233 处、4.81 万平方米，取缔无证无照 1321 处，整治群租 529 户，规范跨门经营 899 家，取缔无序设摊 231 处，老西门、小东门市重点整治区域顺利通过市级考核验收。坚持惠民利民，建成老西门长者照护之家和生活服务中心，一批嵌入式小型分散便民服务设施投入使用，光启南路消防通道辟通项目有序推进。结合“两创一迎”推进环境治理，化解老成都北路早市等历史遗留难点 23 处，“五乱”问题第三方实效测评工作绩效总评分全市第二。制定无违建居委（街道）创建实施方案，首批 20 个居委创建成功。

精细化管理水平不断提高。进一步拓宽网格化管理发现渠道，网格问题平均主动发现率提高 50%，网格化管理效能不断提升，全年综合排名全市第一。“12345”市民服务热线办理质量不断提高，先行联系率、实际解决率、市民满意率和综合排名全市第一。在董家渡金融城、99 街坊项目、复兴地块推行建筑工地远程监控试点。探索智慧城管，在全市首先试点启用一门式受理平台。积极缓解“停车难”，净增泊位 4136 个，设立共享泊位 450 个，实现停车诱导系统全覆盖。建立轨交车站站长、轨交公安警长、属地派出所所长和属地街道办事处主任“四长联动”应急处置机制，加强轨交站点及周边管理。

环境品质进一步提升。新增各类绿化 4 万平方米，田子坊获市“花香艺境”创意评选活动最佳艺境奖。提高节能减排水平，外滩滨江低碳发展实践区成为上海首批低碳发展示范区，我区能耗全计量楼宇数量位列全市首位。建立河长制管理体系。落实中央环保督察整改，完成第六轮环保三年行动计划，空气质量指数 AQI 优良率达到 78.9%。加强污染源监管，全区 849 家中型以上餐饮单位全部安装高效油烟净化装置，建成中山南路站点功能区噪声自动监测站。

（五）着力优化公共服务，各项社会事业加快发展

公共文化服务体系不断完善。聚焦文化设施功能定位升级，大世界正式对外开放，黄浦文化中心项目形成初步规划方案，中国大戏院等剧场综合改造工程有序推进。“黄浦文化云”正式上线，实现公共文化场馆、用户信息全覆盖，公共文化服务的配送效能持续提升。深入开发都市文化品牌，城市草坪音乐会、外滩源林肯爵士音乐会等特色品牌影响力显著提升。

教育综合改革持续深化。积极稳妥做好高考综合改革等各项教学考试工作，继续以“绿色指标”为导向，深化教育教学课程改革。实施区域一体化中小学德育课程建设。深化教育学区化集团化办学，推进卢湾、世博、豫园、外滩四个学区建设，扩大优质教育覆盖面，成立荷花池艺术教育集团、思优个性化教育集团，开办同济黄浦设计创意中学、康德双语实验学校、荷花池幼儿园分园。“中国教育学会科创教育发展研究中心”挂牌成立。

医疗卫生改革深入推进。完成上海第九人民医院黄浦分院工程建设，制定医院人员整合方案，外滩急救分站建成并投入使用。区精神卫生中心张家浜院区改建搬迁工作顺利完成。深化社区卫生综合改革，全面推进家庭医生“1+1+1”签约工作。依托两大医联体建设，创新基层医疗服务模式，建立儿科“全科-专科”联合门诊，成立区域重点孕产妇多学科诊治中心，推进名老中医工作室建设，区域卫生计生服务能力持续增强。通过国家卫生区复审。

体育事业蓬勃发展。加大公共健身设施建设力度，鼓励经营性健身场馆对市民公益性开放。全面完成十三届全运会参赛任务，黄浦籍运动员获奖名列全市前茅。顺利完成上海国际马拉松赛、世界体育舞蹈总决赛、国际轮滑公开赛等国际国内重大赛事的承办工作，推进特色体育品牌建设。

积极推进合作交流和东西部扶贫协作，全面完成中央和市委市政府交付的对口支援任务。国防动员、兵役、双拥工作扎实推进，民族、宗教、侨务、对台、外事工作取得新进展，保密、民防、档案、地方志等工作也取得了较好成绩。

（六）花大力气解决群众关心的问题，民生保障持续改善

推进住房保障体系建设。贯彻落实国家和上海市关于房地产市场的调控政策，廉租房、共有产权房实现应保尽保，公租房申请供应有序推进。启动组建国有房屋租赁公司，探索代理经租市场化运作模式。

实施更加积极的就业政策。加大就业困难人员和失业青年等重点就业群体的就业服务力度，帮助 4103 名各类就业困难人员实现就业，帮扶引领 745 人成功创业。积极开展社区服务、老年护理等重点岗位项目培训。

加强养老和救助体系建设。持续推进各类养老机构建设项目，瞿溪路项目投入试运行，蒙自路项目基本建成，335-03 地块项目启动建设，罗秀路项目完成控规调整，申贝、315-01 地块项目概念设计方案初步形成。新增 1 家老年人日间服务中心、6 家社区综合为老服务中心、20 家标准化老年活动室。开展养老机构服务质量专项行动，养老机构管理与服务质量明显提高。深入推进社区养老服务合作社建设，开展老年照护统一需求评估工作，已为 1335 人提供社区居家照护服务，为 1826 人提供养老机构照护服务。坚持医养结合，社区托老机构与社区卫生服务机构签约服务达到 100%。加强救助工作统筹，实施低保救助 22.1 万人次，金额 1.76 亿元，医疗救助 3.4 万人次，金额 2122.6 万元。

年度实事项目基本完成。有序推进房屋排险解危和居住条件改善，“三大工程”覆盖面和受益面持续扩大，完成综合修缮 51 万平方米，受益家庭 1.66 万户。全区老旧小区物业管理实现全覆盖，完成 86 万平方米居民住宅二次供水改造任务，为 3.92 万户居民实施电能计量表前供电设施更新改造。新建 2 家示范性标准化菜场，全区 23 家标准化菜市场全部设置平价菜摊位。

（七）全力以赴夯实基层基础，社会治理创新有序推进

基层建设不断深化。落实市委“1+6”文件精神，有序推进街道内设机构过渡期满优化调整和人员归位工作。加大街道社工招录、培训、管理力度，全面推广居委会“全岗通”，基层服务和管理能力不断增强。大力推进居民自治和社区共治，推进建立自下而上的自治项目形成机制。进一步扩大社区委员会中社区单位、社会组织代表比例，促进区域共治。

社会保持和谐稳定。社会治安防控体系进一步完善，保持对各类违法犯罪行为严打高压态势，圆满完成各项重大活动、节日节点安全保障工作。全面开展安全生产大检查，以人员密集场所、高层建筑、老旧小区等区域为重点，开展消防、房屋、特种设备、地下空间安全隐患排查整治。完成 238 处废弃人防工程整治，编制国内首部《退出民防序列公用民防工程隐患整治管理要求》。聚焦群众反映突出的食品安全问题，切实做好食品安全监管，完善粮油质量安全检验监测体系，建设市民满意的食品安全城区。金融风险防范处置力度进一步增强，清理整顿一批网络借贷信息中介机构。深化平安建设“一街道一品牌”工作，开展群防群治守护网示范点创建。健全信访工作责任体系，深化分级分责解决群众合理诉求机制。协助配合做好驻沪部队全面停止有偿服务相关工作。

全国文明城区创建取得阶段性成果。全区上下团结一心、协同努力，坚持创建为民惠民，坚持将环境整治与民生改善、安全隐患消除、精神文明建设同步实施，有望获得全国文明城区提名资格，城区文明程

度和市民文明素养得到了有效提升。

（八）切实加强政府自身建设，政府行政效能进一步提升

深入推进依法行政。推进第二轮依法治区三年行动计划项目化实施。积极组织外聘法律顾问参与区政府重大行政决策合法性审查。制定《黄浦区重大行政决策暂行办法》，增强行政决策的规范性和科学性。推进落实行政机关负责人出庭应诉和旁听审理制度。积极推进政务公开，细化明确稳增长调结构、市场监管服务、民生保障等重点领域公开事项及要求。进一步细化财政资金信息公开，在法定时限内主动公开本年度预算信息 382 条。2017 年年初“两会”期间区政府收到的 49 件人大代表建议和 157 件政协提案全部在法定时限内办复。

持续推进简政放权。加快行政审批制度改革，编制出台《黄浦区行政审批目录（第四版）》，全年共取消调整 79 项审批事项，当场办结、当年落地、提前服务“三个一批”清单编制完成并同步实施。大力推进“互联网+政务服务”，积极构建网上政务大厅与实体行政服务中心“线上线下”相结合的新型政府服务模式。328 项可上网审批事项 100%实现网上审批，163 项事项实现全程网上办理，数量列全市第一。试点设置行政服务中心综合窗口。

严格规范公共财政管理。贯彻落实“三资”管理办法，制订五个规范性文件，建立三个管理平台，对股票、房产、国资收益实施动态全过程监管。进一步加强重点领域专项资金管理，制订《生态环境综合整治专项资金管理暂行办法》、《加强财政项目经费预算管理暂行办法》。加强政府债务限额管理，建立健全财政风险防范长效机制。严格落实公务卡管理制度，全面完成区级机关及参照公务员管理单位津补贴发放全覆盖专项审计清查整改工作，举一反三，加强制度建设，推动规范长效管理。提早启动 2018 年部门预算编制，提高预算编制的科学性和准确性。

深化实施政府系统运行目标管理。政府系统目标制定覆盖各项重点工作，目标分解细化到季度、月度。完成目标管理政务应用系统建设，全面实现“网上目标管理、在线督促检查”，提升目标管理智能化水平。开展目标完成情况第三方评估和满意度测评，强化目标管理考核，加大问责力度。

各位代表，过去的一年，我们坚持稳中求进的工作总基调，坚定不移推进改革创新和转型发展，取得了来之不易的成绩。这些成绩是在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区人民共同奋斗的结果。在此，我代表黄浦区人民政府，向在各个岗位辛勤工作、无私奉献的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向市有关部门、驻区部队和区域内各企事业单位，向所有关心、支持、参与黄浦建设发展的同志们和朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到工作中还存在不少困难和挑战：一是经济运行仍存在较多不确定和不稳定性，创新引领发展的动力还不强，产业转型升级的任务还比较重，亟需培育新动能、巩固新优势；二是深化“放管服”改革仍需加大力度，优化综合营商环境还需对标最优，协同发力；三是城区“二元结构”矛盾依然突出，新形势下推进城市更新和生态环境建设任务艰巨；四是养老服务、住房保障等民生工作群众愿望之间还有差距，提高群众生活质量需要作出更大努力；五是公共安全风险隐患仍然较多，社会稳定压力依然较大，城区精细化管理水平有待进一步提高，社会治理和基层建设有待进一步增强。面对发展中存在的问题和差距，我们必须更加积极应对各种风险和挑战，着力突破瓶颈制约，切实弥补短板问题，努力把各项工作做得更好更扎实。

二、2018 年工作安排

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是落实市第十一次党代会精神的重要一年，也是推进“十三五”发展承前启后的关键一年，将迎来改革开放 40 周年。总体上看，世界经济将继续回暖复苏，但面临的不稳定性不确定性突出。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，将继续保持稳中向好势头。上海经济运行总体平稳、稳中向好，下一步将强化创新驱动、突出制度供给，扩大服务功能，创造品质生活，着力构筑城市发展的功能优势、先发优势，品牌优势、人才优势，全力打响上海服务、上海制造、上海购物、上海文化品牌。对黄浦而言，虽然受高基数压力、房地产市场调控等因素影响，但经济发展的基本面较好，工作机制逐步健全，黄浦经济发展的内生动力不断增强，有条件也有基础实现更大发展。我们必须把思想和行动统一到中央和上海对形势的判断和对工作的部署上来，保持清醒头脑，保持战略定力，充分认清工作中存在的问题和不足，找差距、补短板、促提升，努力使黄浦各项工作走在全市前列。

做好 2018 年工作，我们要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大、中央经济工作会议和市第十一次党代会、十一届市委三次全会精神，紧紧围绕上海加快推进国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”建设大局，以及黄浦推进“四个标杆、四个前列、四个进一步”的总体目标，以“抓落实、促改革、聚重点、补短板、走前列”为工作主线，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面增强城区创新力和竞争力，在新时代展现新气象，取得新作为。

综合各方面因素，2018 年黄浦经济社会发展的主要预期目标是：区级财政收入增长 7%左右；完成旧改居民签约 5000 户以上；完成旧住房综合修缮 30 万平方米以上，卫生设施改造做到“应装尽装”；城镇登记失业人数控制在市下达指标内。

2018 年要重点做好以下工作：

（一）深化重点领域改革创新, 打造最优综合营商环境

坚持对标国际最高标准、最好水平，坚持需求导向、问题导向、效果导向，坚持改革创新系统集成，全面实施对接自贸试验区、科创中心建设两大国家战略的总体方案和行动计划，进一步扩大开放，培育新动能，努力推动综合营商环境持续优化。

更加主动对接上海自贸试验区综合改革。积极争取金融业对内对外开放和负面清单管理等各项改革创新政策同步试点或优先复制。鼓励企业开展自由贸易账户试点、跨境贸易结算、自贸区海外仓等业务的创新和探索，提升跨境投融资和贸易便利化水平，推动跨境服务贸易发展。抓住深化金融改革的机遇，进一步加快各类金融要素集聚，增强金融服务实体经济、服务中小企业能力，推动产融结合。积极参与上海自由贸易港建设，主动对接“一带一路”建设，深入推进外资企业准入备案制度，加快相关产业集聚，推动区域交流合作，加快形成更高水平的开放型经济格局。积极参与金融综合监管试点，建立完善系统性风险预警、防范和化解体系。

全方位推进服务科创中心主阵地建设。坚持聚焦高新技术成果转化、集聚科技创新产业，聚焦推动科创中心建设与优势产业发展深度融合，培育区域经济增长新动能。重点引进和培育技术、专利、法律、人力资源等高端专业科技服务，推动形成高端科技服务产业集群。鼓励区内新金融企业支持科技创新成果转化应用和科创企业孵化器建设。以重大项目为抓手，推进五大新领域产业发展，全年引进创新类企业 100

家。联合瑞金医院共同制定广慈—思南医学健康创新园区中长期发展规划。聚焦引进和培育智能硬件设计、创意设计、数字多媒体等，推动形成数字创意产业集群。鼓励引导园区专业化、国际化、品牌化发展。不断增强科创企业公共服务平台功能，对接市级平台，力争将所有产业政策纳入服务平台，全面实现“一口受理”。拓展智慧城区示范应用，推动顶层设计成果落地。

全力打造全市最优综合营商环境。牢牢抓住“放管服”改革这个牛鼻子，进一步降低企业综合营商成本，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境。深入推进“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”改革，进一步简化取消审批事项，全面完成“证照分离”改革 35 项区级事权行政许可的复制推行。落实与市工商局的战略合作事项，提升新业态、新技术、新模式注册登记便利化程度。推进“互联网+政务服务”，构建企业线上开办“全域全天候全事项”（3Q）服务新模式。行政服务中心“综合窗口”设置比例达到 80%，证照领取统一纳入综合一口受理窗口。加快行政审批制度改革，重点推进建设项目审批流程优化试点。提升事中事后综合监管平台跨部门“双随机”工作应用水平，探索市场监管网格化平台与城市管理网格中心两网对接，实现网格、数据、监管三个全覆盖。加强评估，编制《2018 年黄浦区综合营商环境白皮书》。

推动国资国企新一轮创新转型发展。积极稳妥推进区属企业整合重组，提高企业核心竞争力。深化国资收益管理，资本性支出向竞争优势突出企业和服务民生保障企业倾斜。发挥政府投资基金杠杆作用，进一步带动和引导社会资本参与城区建设和产业发展。试点老字号体制机制创新。推进区属集团“五位一体”企业经营管控体系建设，加大国资监管力度。

（二）落实供给侧结构性改革，加快推进产业转型升级

加强对产业发展趋势和规律的研究，深入分析黄浦产业发展面临的瓶颈问题，着力在转方式、优结构、换动力上下功夫，更好地促进产业协同发展，推动产业能级提升，切实提升经济发展的质量和效益。

打造高端服务业发展标杆。深入推进外滩滨江高端服务业创新发展示范区建设，进一步集聚国家级要素市场、跨国公司地区总部、行业龙头企业和功能型机构，促进“1+N”式核心企业扩容发展。加快上海国际消费城市示范区和时尚之都示范区建设，推进商贸流通业转型升级，培育集聚销售型、贸易型、结算型、研发型总部企业。进一步巩固会计、审计、法律、人力资源服务等领域优势，促进专业服务业稳定增长。做大做强文化创意业，集聚更多龙头型、标杆型企业，实现产业影响力和规模双提升。大力发展全域旅游，促进旅游产业与其他产业融合发展。积极引进航运保险、海事法律等高端业态，吸引航运物流产业链高端要素集聚。充分把握中国国际进口博览会等契机，大力推动外资外贸工作，进一步提升外资比重。坚持质量强区和品牌、标准化发展战略，开展现代服务业企业贯彻卓越绩效评价准则培育，提升区域质量发展水平。

积极实施商业结构调整。主动适应新消费趋势，在提升品质的同时，更加注重扩大和提升品牌优势，努力实现社会消费品零售总额同比增长 2.5% 左右，确保商品销售总额提前两年完成“十三五”整体目标，力争同比增长 5% 左右；坚持商业项目改造与品牌升级相结合，全年完成调整商业面积 17 万平方米，一百商业中心、瑞安广场等 3 个项目竣工开业，大力推动新世界城、世贸广场、原淮海青少年商厦等“两街”重点商业项目，引进首入店、旗舰店、体验店 20 家。坚持“重塑功能、重现风貌、重构产业”发展战略，大力推进北京东路城市更新和转型升级，编制苏州河整体转型等规划方案，大力实施重点项目业态调整。持续开展小商品市场治理，力争完成 3 家小商品市场的调整升级。

深化招商引资和服务企业工作。巩固完善“1+3+X”招商机制，增强部门招商合力，充分依托专业招商

公司和中介机构，吸引更多优质企业落户。整合各类服务企业政策，形成统一完善、有竞争力的产业政策体系和规范透明的配套工作流程。用好高端楼宇、老洋房老大楼等资源，支持区域企业发展壮大。建立服务企业快速反应平台，发挥街道服务区域企业的作用，及时呼应企业需求，协调解决企业发展问题。扩大教育、卫生、人才公寓等社会资源供给，为区域内高端人才提供精准高效的服务。

（三）坚持“留、改、拆”多策并举，稳步推进城市更新

尊重城市建设发展规律，把历史风貌保护和存量改造放在突出的位置，以城市更新推动城区建设，不断完善城区功能、提升空间品质、彰显人文底蕴。

加大风貌保护和留改工作力度。落实衡复风貌区保护与整治三年行动计划，启动南昌路、思南路沿线部分历史建筑修缮。开展老城厢地区公共空间实施方案研究，打造方浜路-昼锦路城市生态蓝绿丝带。推进金陵东路风貌街道道路红线规划研究。开展第五批优秀历史建筑和文物保护单位“一幢一册”勘查。推进 8 号街坊一期试点、瞿溪路 1200 弄、保屯路 211 弄等留改项目，复兴东路 404 弄项目竣工，逐步形成我区里弄房屋修缮实施方案和流程规范。

稳步实施旧区改造。全面聚焦“四个优先”项目，保持旧区改造力度不减、速度不降、目标不变。坚持启动、推进、收尾良性循环，启动 547 地块等 4 个成片旧改项目，推进董家渡 12 号和 14 号地块（一期）等 6 个项目，实现淮海中路 130 街坊等 5 个项目收尾。积极应对住房市场环境新变化，研究黄浦旧改征收的新举措。

加快重点功能区建设。努力打造充满活力、传承文化、绿色生态、舒适便捷的世界一流滨水公共空间，完成南外滩滨水区 1240 米综合改造，董家渡景观花桥开工，推进世博浦西段滨江岸线景观二期工程。进一步健全滨江公共空间长效管理机制，全面提升服务管理水平。启动苏州河沿线贯通和景观提升，制定项目清单和实施计划。配合做好轨交 14 号线黄浦区段建设，中山南路地下通道工程竣工。加快高品质商务楼宇建设，做好 160 街坊项目前期准备工作，日月光二期、金豫阁开工，65 街坊南块裙房、99 街坊项目等实现竣工产出。

（四）坚持重常态抓长效，全力营造干净整洁有序的城区环境

围绕“打造城市管理标杆”的目标，像绣花一样精细管理城区，更加注重补齐短板，不断创新城区管理的路径，进一步提高城区管理的标准化、法治化、智能化水平，努力满足城区百姓日益增长的优美生态环境需要。

深化综合环境整治。坚持连片整治、滚动推进环境治理，全区治理面积 316 万平方米，基本消除无证照经营，基本消除“五乱”。高标准实施重点区域文庙周边环境整治，实现老城厢地区环境提升和民生改善。创新工作方式，因地制宜，通过微更新、微设计、微改造等多种方式改善环境。全面开展无违建居委（街道）创建，建立健全领导体系和工作机制，129 个居委、5 个街道完成无违建。

提高精细化管理水平。在全区推广标准化管理，72 条道路率先实现“三无二无二规范”。借鉴“拆违十条”的做法，实施房屋承重结构保护、共享单车治理等规范性文件，提高行政执法效率和规范化水平。加强城管智能化应用，充分发挥综合监控指挥信息平台作用。加强综合交通管理，继续强化停车资源共享利用，推进区综合交通管理指挥平台建设。

优化城区生态环境。新建公共绿化、专用绿化和立体绿化各 2 万平方米。启动第七轮环保三年行动计划，落实空气、水、土壤三大专项治理计划，制定垃圾分类三年行动计划。高标准做好外滩滨江绿色低碳实践区规划和建设。推广可再生能源建筑应用规模，推动既有建筑绿色节能改造和 BIM 技术推广应用。继续落实新出让土地、新划拨土地的装配式建筑面积和装配预制率。推进董家渡 13、15 地块项目海绵城市建设试点。

（五）坚持优质化均衡化，积极推进社会事业全面协调发展

加大对各项社会事业投入力度，整合区域资源，加强多元供给，推进基本公共服务优质化均衡化，使发展成果更好惠及群众。

推动文化事业和文化产业发展。发挥环人民广场演艺活力区演艺设施品牌化、集群化优势，建设线上线下新型服务平台“黄浦文化云艺空间”，全年演出数量总场次不低于 3000 场，鼓励国内外知名院团和艺术家将原创作品的全球首演、国内首演、上海首演放在黄浦。努力提升城区的艺术浓度，放大城市草坪音乐会、林肯爵士乐、思南读书会等公共文化品牌的活动影响力，让人民群众就近便捷乐享文化，受惠人群超过 120 万人次。加快优化文化设施布局，重点推进黄浦文化中心项目，切实加强基层公共文化服务。搭建“非遗”的国际国内交流平台，提升大世界的品牌效应。

促进教育向高位优质均衡发展。以学区化集团化办学和新优质学校集群发展为“双引擎”，加强学区、集团内涵建设和发展共进，努力办好家门口的每一所学校。深化教育综合改革，深入开展多样化、个性化课程建设，推进实施中考等评价改革。以同济黄浦设计创意中学、中国教育学会科创教育发展中心合作项目为试点，大力培养学生创新精神和实践动力，探索创新型人才培养新模式。大力培养高素质专业化教师队伍。

持续深化医疗卫生综合改革。做好上海第九人民医院黄浦分院人员整合和开办运行工作。整合中医资源，提升中医药发展水平。完善社区卫生服务中心绩效考核体系，扩大家庭医生签约覆盖面。坚持预防为主，依托健康云信息平台，加快医防融合防病体系建设，做好迎接国家慢性病综合防控示范区复审工作，巩固国家卫生区创建成果，制定第五轮区公共卫生体系建设三年行动计划。启动全国健康促进区试点工作。

加快完善体育公共服务体系。广泛开展全民健身活动，围绕打造体育生活化社区、15 分钟健身圈的总体规划，加快公共体育设施建设，提升各类体育场馆开放利用率。承办好国际国内体育重大赛事，探索提高赛事市场化程度。

大力推进对口支援与合作交流，助推对口地区打赢脱贫攻坚战。加强妇女儿童权益保障。深化国防动员和双拥创建。继续做好民族、宗教、外事、港澳、对台和侨务等工作。

（六）以民生需求为导向，持续用力补短板惠民生

抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，着力改善群众生活条件，使黄浦人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

加快建立租购并举的住房保障体系。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，完善房屋租赁市场房屋供应体系，结合“三资”清理和历史遗留项目地块处置，多渠道筹措房源，积极培育租赁市场供应主体，深入对接代理经租企业，扎实推进廉租住房、共有产权住房和公共租赁住房供应，完善住房保障

供后管理制度。

推动实现更高质量就业。优化调整培训就业创业政策，注重解决结构性就业矛盾，开发“线上+线下”的岗位供需平台和创业培训项目，鼓励创业带动就业，培训推动就业，促进青年群体和就业困难人员等重点人群就业。着力打造多层次、广覆盖的劳动争议调解体系，维护劳动关系和谐稳定。

深化社会保障服务体系建设。持续扩大养老服务供给，启动申贝、315-01 地块养老机构建设，加快335-03 地块等养老机构项目建设进度。继续优化养老服务包项目，提高养老院内设医疗机构覆盖率。建立健全综合项目帮扶、个案特殊帮扶等多种救助工作机制。启动长期护理保险试点工作，推进跨省异地就医结算管理。大力发展残疾人事业。

（七）创新社会治理，提高共建共治共享水平

结合区情实际，强化社会治理创新，加强基层基础建设，守牢安全底线，推进文明城区创建，构建共建共治共享的社会治理新格局。

切实加强和创新社会治理。进一步夯实基层队伍，切实做好居委会换届选举工作，全面深化居委会“全岗通”。大力推进社区治理综合信息系统建设，不断强化智能手段的整合运用，进一步提升治理效能。积极整合区域社会组织资源，探索建立政府购买社会组织服务的评审机制，不断拓展多元主体参与社会治理的渠道。

坚决守牢城区安全底线。切实增强底线意识和风险意识，细化安全预案，完善安全措施，落实安全责任，深入开展各类隐患排查和整改，扎实做好重大活动、重要节点的安全保障工作。积极推进“雪亮工程”、区-街道-居委三级综治中心等建设，加快构建立体化、信息化治安防控体系，保持民生类案件严打高压态势，深化交通安全规范管理，健全人口综合服务和管理各项措施。着力做好食品安全监管，推进建设市民满意的食品安全城区，让人民群众吃得放心、吃得安心。强化信访责任落实，做好维稳形势研判和群体性矛盾滚动排查，着力推动化解工作。严密防范宗教极端活动。完善应急管理机制，加强公共安全事件的应急处置和日常演练，确保城区和谐稳定。

有力推进全国文明城区创建。制定创建全国文明城区三年行动计划，坚持问题导向、突出重点，坚持统筹协调、创建惠民，坚持条块联动、常态长效管理，不断扩大创建工作的影响力和覆盖面，推动创建工作进一步制度化、规范化、常态化。

（八）全面强化政府自身建设，提高政府治理能力现代化水平

深入学习贯彻党的十九大精神，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进落实“两学一做”学习教育常态化制度化，加快转变政府职能，大力推进依法行政，持续加强作风建设，确保政府运行更加规范、高效、廉洁。

推进法治政府建设。坚持法治政府、法治社会一体建设，更加自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。落实重大行政决策制度。完善规范性文件报送备案审查制度，健全政府法律顾问参与政府工作常态长效机制，进一步提高行政机关负责人出庭应诉率。以标准化建设为重点，进一步推进政务公开，提高政务公开效率。更加自觉、主动地接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。

强化公共财政管理。制定预算项目库管理制度，规范项目支出管理。健全“三资”长效管理机制，建立全区房产资源出租出借代理经租平台。建立区财政扶持资金审核平台，实现对扶持资金全过程、集约化统一管理。推进预算绩效管理，制定绩效评价项目库滚动实施计划，完善绩效评价结果应用机制。全面推进审计全覆盖，加强对重点领域、重点部门、重点项目、重点资金的审计监督力度，严肃财经纪律，提高财政资金使用绩效。

改进政府工作作风。深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，结合学习贯彻市第十一次党代会精神、区第二次党代会精神，引导全区各级干部真正把学习成果转化为谋发展、抓改革、促创新的强大动力，着力推动黄浦各项工作上新水平。结合开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研工作，进一步增强群众观念和群众感情，转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，提升服务效能，推进行政权力标准化管理和“三个一批”改革落地，建设人民满意的服务型政府。进一步强化“12345”市民服务热线办理质量监督考评，切实提高实际解决率和市民满意度。推进政府系统目标管理向绩效管理转变，进一步聚焦重点工作，加强专项督查。持之以恒正风肃纪，坚决贯彻落实中央八项规定精神，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，以优良的作风为做好政府各项工作提供坚强保证。

各位代表，新时代呼唤新作为。当前黄浦正处于加快发展的关键时期，面临的任务艰巨而繁重，肩负的责任重大而光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，开拓进取、扎实工作，全力开创黄浦经济社会发展的新局面！