

2018年上海市奉贤区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表上海市奉贤区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年是攻坚克难、砥砺奋进的一年。区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实市第十一次党代会精神，按照区第四次党代会提出的奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，积极践行新发展理念，圆满完成了区五届人大一次会议确定的年度目标任务，新一届政府开局良好，在实现“奉贤美、奉贤强”战略目标的征程中，迈出了坚实的一步。

过去一年，全区经济运行稳中向好、好于预期。财政总收入净增百亿元，突破400亿元大关，达到403.2亿元，地方财政收入达到128.1亿元，增幅分别为31.7%和24.8%，排名均为全市第一，再创历史新高。全区三次产业增加值预计达到772亿元，同比增长6.5%，五年来增幅最高。规模以上工业总产值达到1565.4亿元，同比增长7.3%，增幅较2016年提高7.2个百分点。预计规模以上工业实现利润总额150亿元，同比增长20%。完成全社会固定资产投资365.5亿元，同比增长21.6%。社会消费品零售总额达到535.1亿元，同比增长9.1%。人民生活进一步改善。全区居民人均可支配收入达到39987元，同比增长9%，增幅高于全市0.5个百分点。生态文明建设成效显著。城镇绿化覆盖率、森林覆盖率分别达到31%和13.6%，较2016年分别提高1和0.7个百分点，单位增加值综合能耗下降4.5%，PM2.5平均浓度从2016年的43微克/立方米下降到38微克/立方米。过去一年，我们成功蝉联全国文明城市荣誉称号，荣获全国社会治安综合治理工作的最高奖项“长安杯”，城市软实力进一步提升。

一年来，我们始终坚持问题导向、需求导向、效果导向，重点做好了以下六个方面工作。

一是上海先进制造业重要承载区建设纵深推进，东方美谷产业发展取得新突破，经济质量和效益进一步提升。认真落实“中国制造2025”、上海市巩固提升实体经济能级“50条”，制定实施奉贤区支持先进制造业发展“20条”配套政策，形成“4+1”产业规划布局，“1+1+X”主导产业能级不断提升。全国唯一的“中国化妆品产业之都”花落奉贤，市政府出台《关于推进上海美丽健康产业发展的若干意见》，将奉贤定位为全市大健康产业核心承载区。成功引进药明康德等龙头企业，上美一期、康美药业等9个项目建成，君实生物、百雀羚二期等13个项目开工。国家级化妆品检测机构顺利入驻。与意大利莹特丽集团、上海应用技术大学合作共建创新中心、展示中心、美妆学院。东方美谷美丽健康产业规模以上企业实现税收33.9亿元，同比增长41.3%。“四新”经济稳步发展，成功引进康达新材、万泽精密、术凯医疗等一批新材料、高端装备、人工智能领域项目。战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业总产值比重预计达到28.8%。市区联动建设中小企业创新服务驱动中心，制定实施“1+5”系列人才政策，启动运作产业发展引导基金，承办中国创新挑战赛（上海赛区），区域科技创新能力进一步提升。新增千人计划项目4个、院士工作站8家、市级科技小巨人企业9家、高新技术企业42家，国家级、市级孵化器累计达到9家，万人发明专利拥有量从2016年的12.9件提高到14.3件。大力推动企业上市，新增A股上市企业3家，累计达到16家，上市和挂牌企业达到212家。积极推进区域经济发展

统筹权改革，从规划布局、项目资源、准入服务、开发管理和政策扶持等五个方面加强区级层面统筹，4个镇级产业园区由市、区开发区全面托管。成立区投资促进局。坚持“一体两翼”招商，新增跨国公司总部2家。成功举办第十一届“中国中小企业节”、长三角青商论坛，选聘12名亲商大使，开展60余场专业招商和城市推介活动，奉贤知名度和影响力进一步提升。全力推进产业结构调整，加快园区转型升级，调整项目52个，腾出土地2869亩，超额完成全年目标任务。低效建设用地减量3270亩，加大闲置用地清理整顿力度，土地集约节约利用受到国务院通报表扬。深化国资国企改革，重组新设7家区属国企，完成企业清理80户，区属国企实现营业收入119.82亿元，净资产达到235.31亿元，国资运营效益进一步提高。

二是国家新型城镇化综合试点步伐加快，奉贤新城建设推进有力，城乡统筹水平进一步提升。持续优化规划布局。《上海市城市总体规划(2017-2035年)》将奉贤定位为上海南部中心城市和杭州湾北岸综合性服务型核心城市。基本完成《奉贤区总体规划暨土地利用总体规划(2017-2035年)》编制，积极推进各镇总规编制。不断加快品质新城建设。新城获评国家绿色生态示范城区和上海首批低碳城市示范区。浦南运河北岸1.75公里滨水样板段向市民开放，第二福利院、行政学院、社区大学、金汇港南港路桥等项目实现完工，上海之鱼示范公园建成，城市博物馆桩基施工完成，九棵树(上海)未来艺术中心、金汇港半马步道正式开工，市民活动中心概念设计方案完成，奉浦大道转型提升、“南桥源”老城区有机更新有序推进，具有国际一流水准的国妇婴奉贤院区正式落户，万达广场落地轨交奉浦站。全力推进重大工程建设。虹梅南路全线贯通至中环，轨交5号线南延伸段列车上线调试，全市首条BRT快速公交奉贤段道路全部建成，闵浦三桥、大叶公路、金海公路等6个“1517”重大项目顺利推进，东、西部两大污水厂完成提标改造，肖塘、泰日“城中村”改造有序开展。着力打造特色小镇。推进“农艺公园”田园综合体建设，庄行镇被认定为全国第二批特色小镇，海湾镇成功入选全国首批运动休闲小镇，一批特色小镇概念设计方案得到深化。整建制推进美丽乡村建设。完成5622户村庄改造、8300户农村生活污水处理工程，建设42公里乡村道路，打通86条乡村断头路，安装3478盏乡村道路路灯，成功创建市级美丽乡村2个、区级美丽乡村5个，打造乡村旅游示范点4个。全面完成不规范畜禽退养。深化农村综合改革。推进农业轮作休耕，推广“水稻+X”模式。促进适度规模经营，新增家庭农场33家，农村承包地经营权规范流转率达到79%，培训新型职业农民556名。完成庄行、金汇镇级产权制度改革试点。“百村公司”分红达到8000万元，同比增长14.3%。

三是国家生态园林城区创建全面启动，环境整治力度空前，生态环境质量进一步提升。对标七大类47项创建指标，制定实施创建国家生态园林城区三年行动计划。以“田字绿廊”为重点，新建生态廊道2855亩、林地3670亩。新增绿地2430亩、立体绿化1.66万平方米。推进百座公园建设，建成11座、改造14座。全力打赢治水攻坚战，实现河长制全覆盖。181条段、258公里中小河道整治任务顺利完成，黑臭现象基本消除，水质达标率全市第一。加快推进4000余条村沟宅河“五清三修”，打通70条断头河、120个坝基。积极实施“退渔还水”、实地开河等水面积增补举措，新增水面积2200亩。全面完成“3+20+12+4+X”区域生态环境综合治理，有效整治问题点位1.1万个，第一轮金山地区环境综合整治(奉贤区域)三年行动计划232项目标任务全部完成，东新市村市级地块整治任务提前超额完成。坚决落实中央环保督察整改，清理整治环保违法违规企业7062家，其中关停4033家。第六轮环保三年行动计划全面完成。依法拆除违法建筑1500万平方米，完成市下达任务量的三倍多。着力研究建筑垃圾清运难问题，建成10个建筑垃圾中转分解处置点，新增垃圾分类绿色账户6万余户，农村生活垃圾分类试点工作在国家住建部验收中名列前茅。

四是全国文明城区创建成果巩固深化，专项治理多点发力，城市管理和社会治理水平进一步提升。以全国文明城区复审为契机，实施“三长制”，开展市容环境“百日行动”专项整治，区域环境面貌得到较大改善。开展住宅小区专项整治，群众反映突出的群租、“居改非”等问题治理力度不断加大。完成奉城、四团、金汇

等街镇网格化管理中心标准化建设，全区网格化平台处置案件 75.3 万件，“12345”热线处置案件 3.5 万件，按时办结率和群众满意率进一步提高。出台 37 个基层治理责任边界模糊问题处置规范，解决问题 1.83 万起。牢固树立“大安全”理念，开展“百日安全”专项整治。创新安全生产监管第三方服务模式，实现对 1415 家重点企业精准管控，安全生产领域死亡事故数和死亡人数分别下降 11.3%和 11.1%。严格排查整改“三合一”、高层建筑等场所消防突出隐患 2 万余处，依法关停 4 家不规范专业市场。落实食品安全全过程监管，在全市首创食品安全微信举报小额快速奖励机制，整治无证无照餐饮 2721 户。深入开展道路交通违法行为大整治，坚决整治“黄赌毒”等社会治安突出问题，群众安全感进一步增强。积极推进“访调对接”，信访突出问题和信访积案排查化解力度进一步加大。全面落实“七五”普法，建成 5 个镇级公共法律服务站，基层法治基础进一步夯实。加强人口服务管理，全区实有人口 110 万，人口结构不断优化。以“三清三美”为标准，开展“生态村组·和美宅基”、“宜居小区·和美楼组”创建，285 个村民小组、150 个楼组创建达标，村组环境面貌焕然一新，楼组自治管理水平有效提升。

五是以人民为中心的发展理念更加凸显，民生保障更趋普惠均衡，社会事业水平进一步提升。全面完成就业、养老、医疗等八大类 20 项政府实事项目，总投入 9.45 亿元，惠及 45 万人次。实施创业带动就业行动，新增就业岗位 3 万余个，扶持创业成功组织 529 家，带动 3096 人就业，帮助 138 户零就业家庭稳定就业、930 名农村困难残疾人实现就业增收。财政投入 54.5 亿元，顺利完成 14.66 万人的镇保转职保工作。扩大养老服务设施供给，新增 1036 张公办养老床位、2 家社区老年人日间服务中心、3 家社区综合为老服务中心、108 家农村宅基睦邻“四堂间”，为全区 9.63 万名 60 周岁以上户籍老年人提供免费健康体检。精准开展社会救助，为 21.3 万人次困难对象补助资金 1.52 亿元，搭建“圆梦行动”爱心互助平台，1 万多个梦想与社会关爱精准对接。进一步完善住房保障体系，新增各类保障性住房 3991 套，其中动迁安置房 3387 套，安置动迁户 1299 户。全面完成第一轮住宅小区综合治理三年行动计划，老旧小区综合改造 31 万平方米，完成 57 万平方米二次供水设施改造。稳妥实施“类住宅”项目清理整顿，房地产市场平稳健康运行。落实高考综合改革，全面实施创新育人“三大工程”，学区化集团化办学全覆盖，教育教学质量进一步提升，奉贤学子在全球多项赛事中取得佳绩。稳步推进综合医改，公立医院全部取消药品加成，18.8 万名群众有了自己的家庭医生。南桥镇、金海社区、奉浦街道社区卫生服务中心实现竣工。推进实施“文化基因工程”，挖掘培育“奉贤文化名人”30 名，培育发展优秀基层文化团队 32 个。广泛开展“书香奉贤”阅读活动，成功举办东方美谷艺术节等活动 50 余场次，配送公共文化资源 1000 余场次，观演群众 30 多万人次。着力发展文化创意产业，12 家文创企业获市级资金扶持。积极发展体育事业，建成 14 条市民健身步道、113 个市民益智健身苑点，成功举办区第四届运动会。制定实施奉贤区智慧城市建设三年行动计划，全面启动智慧管理、智慧服务等十大智慧民生项目。全力配合驻奉部队基本完成全面停止有偿服务任务，军民融合深度发展。国防、民防、民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普、红十字、妇儿、慈善等各项工作取得新成绩。

六是政府职能转变力度持续加大，放管服改革取得新成效，政府治理能力进一步提升。复制自贸试验区改革经验，积极推广 23 项“证照分离”改革，全面推进 15 项自主改革事项。实施商事制度改革，核发“五证合一”营业执照 9.2 万余张。深化行政审批制度改革，取消、调整审批事项 49 项，清理行政审批前置中介服务事项 42 个。推动审批流程再造优化，在全市率先开展市场准入领域“一窗受理、证照联办”、在建筑工程管理中实施网上并联征询和施工许可不见面审批。事中事后监管体系基本建立，“双随机一公开”全面推进。推动实施当场办结、提前服务、当年落地“三个一批”改革。积极推进“互联网+政务服务”，行政审批事项 100%上网，250 项服务事项接入网上政务大厅，其中实现“零上门”和“一次上门”审批服务事项 206 个，名列全市前茅。切实加强依法行政，全面推行政府法律顾问制度，开展可丈量执法试点，6 个部门先行先试。认真办理 2 件人大代表议案、150 件人大代表建议和 229 件政协提案，推动政府部门工作水平提升。依法主动公开政务信

息，积极开展政府部门效能评估，政府目标管理进一步强化。深入学习贯彻党的十九大精神，“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持全面从严治党，加强政府系统党风廉政建设，落实“一岗双责”，严格津补贴发放，完善公务卡管理等制度。完成 52 个年度审计项目，实行审计整改清单式管理。

各位代表，回顾过去一年，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是历届领导班子、老领导、老同志打下坚实基础的结果，是全区人民团结奋斗的结果，是社会各界凝心聚力、开拓进取、扎实工作的结果。在此，我代表奉贤区人民政府，向全区人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向在奉市属单位、高等院校、驻奉部队和武警官兵，向关心支持奉贤发展的社会各界朋友，表示最诚挚的谢意！

在取得成绩的同时，我们清醒地看到，奉贤经济社会发展还面临不少困难和挑战，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾亟待解决。主要表现为：产业集群集聚度不够高，行业领军企业数量还较少，战略性新兴产业、科技创新型企业占比相对较低，实体经济能级有待进一步提高；城乡之间资源配置仍然不够均衡，农村地区环境面貌亟待进一步改善，保持农民收入较快增长的措施办法还不够多，农村综合改革力度需要进一步加大；社会治理还存在不少短板，城市精细化管理水平有待提高，城市安全运行压力仍然较大；公共服务产品的供给与群众日益增长的物质、精神、生态等方面的需求还存在差距，服务的专业化、社会化、精准化程度有待进一步提升；政府职能转变还不够到位，少数部门和政府工作人员作风不实、业务不精、能力不够、缺乏担当、不作为、慢作为等问题不同程度存在，政府作风建设还需进一步加强。以上问题，需要我们认真研究，采取切实有效措施加以解决。

二、2018 年主要任务

2018 年是深入贯彻党的十九大精神的开局之年，是我国改革开放 40 周年，也是奉贤的作风建设落实年，做好今年工作意义重大。我们必须在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实十一届市委三次全会和四届区委四次全会精神，准确把握新时代奉贤发展的历史方位和社会主要矛盾的新变化，准确把握市委、市政府对奉贤工作的新要求，准确把握奉贤人民对美好生活的新期盼，瞄准国际最高标准、最好水平，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、攻坚克难，始终坚持“三减三增三守”路径，全面落实“五个一流”主要任务，站在新起点，干出新作为，实现新跨越，奋力打造新时代“奉贤美、奉贤强”的新高峰。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济发展质量和效益进一步提升，三次产业增加值同比增长 6.5%左右，地方财政收入同比增长 10%，完成全社会固定资产投资 335 亿元。人民生活水平进一步提高，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，全区居民人均可支配收入同比增长 9%。生态环境持续改善，城镇绿化覆盖率达到 32.5%，森林覆盖率达到 14.3%，单位增加值综合能耗下降 3%左右，主要污染物排放量进一步下降，环境空气质量优良率保持市郊领先。

今年，要重点做好以下八个方面工作。

（一）深化供给侧结构性改革，着力推动经济高质量发展。全面落实《关于奉贤区加快实体经济发展的若干意见》，坚持质量第一、效益优先，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，不断增强区域经济创新力和竞争力，努力推动经济实现高质量发展。

着力提升实体经济能级。坚持“二、三、一”产业协同发展，着力抓好市区两级产业政策落地，全力打造上海先进制造业重要承载区、上海大健康产业核心承载区、南上海文化创意产业集聚区和中小企业科技创新活力区。坚持“1+1+X”主导产业发展方向和“4+1”产业规划布局，加大优质项目招商引资力度，力争亿元级投资项目开工、竣工、投产各10家以上。进一步做大做强美丽健康、新能源产业，着力推动新材料、高端装备、人工智能等产业集群发展，积极实施“三个一百”梯度培育工程，有效提升战略性新兴产业比重。大力发展生产性服务业和现代服务业，着力发展商业新模式、新业态和现代供应链，积极培育文化、健康、信息等新消费，进一步优化经济结构。紧扣上海打响“四大品牌”，大力实施质量强区战略，打造“国家商标品牌创新创业（东方美谷）基地”。深入推进第二轮产业结构调整三年行动计划，年内腾出工业用地2500亩以上，消化利用2000亩以上，低效建设用地减量3000亩以上。强力推进闲置用地清理整顿，进一步提高土地集约节约利用水平。积极推动临港园区扩区，加快推进闵行出口加工区升级为奉贤综合保税区。深化区域经济发展统筹权改革，推动产业园区转型升级提质增效。全力支持民营经济发展，进一步扩大经济开放度，着力加强长三角地区合作交流，主动融入“一带一路”建设发展。深入推进“千百十”工程，努力帮助对口帮扶地区打赢脱贫攻坚战，携手奔小康。

全力推动科技金融创新。积极融入上海科创中心建设，着力打造中小企业科技创新活力区。依托“千人计划”创业园、交大科技园（南桥园区）等载体平台，更好发挥区域内高校集中优势，加强与“双一流大学（学科）”对接，加速科技成果转化。按照专业化、国际化、品牌化要求，积极打造众创空间，孵化培育一批科技型创新型企业，营造大众创业万众创新的良好氛围。发挥中小企业科技创新驱动中心作用，引导企业加大技术改造和研发投入力度，不断增强企业自主创新能力。新增企业技术中心10家以上，新增高新技术企业、市级科技小巨人企业50家以上。强化知识产权保护和运用，万人发明专利拥有量达到15件以上。深化与市金融办战略合作，加大金融支持实体经济力度，高效运作产业发展引导基金，全力推动企业上市，着力打造东方金融小镇。强化金融监管，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。

大力促进人才优先发展。人才是第一资源。积极落实上海人才新政“30条”和奉贤“1+5”系列人才政策，为人才安居、医疗、子女就学等提供高效、便捷、贴心的服务。进一步研究出台奉贤人才高峰政策，引进场等8个项目实现开工，江海、齐贤园区加快转型升级，加大沿线功能性项目的招商引资力度。

深入实施“南桥源”老城区有机更新。坚持“留改拆”并举，以保留、保护为主，依托江南水乡历史文脉，重构生态系统和生活系统，打造一片有历史传承、有城市温度的复合社区。沈家花园修旧如旧，成为典藏城市记忆之地；古华商城“腾笼换鸟”，成为时尚购物休闲街区；鼎丰老厂换颜变身，成为文化创意产业空间；浦南运河两岸（南桥路-环城东路）贯通开放，成为休闲漫步滨水空间。通过三至五年的城市有机更新，未来的老城区将焕发新的青春活力。

着力打造绿色智慧新城。加快十字水街建设，金汇港半马步道（沿港河-南奉公路）、浦南运河两岸（环城东路-金海公路）建成生态滨水长廊，实现行走贯通。开工建设G1501北侧、金汇港西侧等田字绿廊，建成13.2公里。上海之鱼三个主题公园实现开工，启动中央公园1200亩核心区建设。全面推进智慧城市建设三年行动计划，践行海绵城市理念，推广BIM技术，实施亮化工程，发展绿色建筑，努力将新城打造成为低碳、生态、智慧、宜居的独立节点城市。

全力推进重大交通基础设施建设。奉贤人民盼望已久的轨交5号线南延伸段建成通车，全市首条BRT快速公交上线运营。运河北路-泽丰路下穿地道、金海中路（大叶公路-平庄公路）、浦卫北路等6个项目实现竣工，

闵浦三桥、G228、大叶公路（城区段）、望园路南延伸等6个项目加快推进，S3、金海南路（G228以南）、秀南路北延伸等6个项目启动建设。继续完善南部地区公共交通线网。积极推动轨交15号线南延伸段专项规划落地，力争启动前期工作。

（三）实施乡村振兴计划，着力提升城乡一体化水平。以国家新型城镇化综合试点为抓手，全面落实《关于实施奉贤区乡村振兴计划的若干意见》。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以工补农、以城带乡，加快特色小镇建设，让农村更美、农业更强、农民更富。

因地制宜打造特色小镇。坚持特在产业、特在文化、特在生态，加快特色小镇专项规划及实施方案编制，培育特色主导产业，完善基础设施配套，打好生态环境底色，挖掘历史文化资源，引进优质合作伙伴，打造具有上海国际化大都市郊区特点的特色小镇。加快农艺公园“田园综合体”建设，有序推进庄行农艺小镇、奉城古贤小镇、四团醉美小镇、柘林绿色智慧小镇、金汇东方美谷小镇、青村文旅小镇、海湾运动休闲小镇等特色小镇建设。

积极推进美丽乡村建设。按照优化村庄规划、美化农村环境、完善公共服务、推动村民自治、留住乡愁文化的要求，整建制推进美丽乡村建设，力争创建市级示范村1-2个、区级示范村5-7个，积极打造乡村生态休闲旅游品牌。大力推动农村公共基础设施建设，实施8000户村庄改造，完成8000户农村生活污水处理工程，新建乡村道路30公里，打通乡村断头路25条，安装乡村道路路灯3000盏。以“三线”区域为重点，有序实施宅基地置换，改善农村人居环境。进一步发挥农村综合服务中心功能，为群众提供就近就便的政务、生活、健康、文化等一站式服务。

大力实施质量兴农战略。完善农业结构布局，科学划定和建设8万亩粮食生产功能区、5.5万亩蔬菜生产保护区和2万亩黄桃、蜜梨等特色农产品优势区。加大农业休耕力度，优化种植结构和茬口布局，确保粮食安全。实施化肥农药减量计划，提高绿色农产品认证率。推进“互联网+现代农业”，做优农产品营销联盟，打造特色农产品品牌。促进农业适度规模经营，农村承包地经营权规范流转率达到85%以上，新增25家以上家庭农场、2家以上农业龙头企业，培训500名新型职业农民，努力培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的工作队伍。

持续促进农民增收。延伸现代农业产业链，推动一二三产业融合发展，增加经营性收入。促进农村劳动力转移就业，多渠道拓宽创业就业机会，增加工资性收入。有序推进镇级产权制度改革，积极稳妥实施农村“三块地”改革，鼓励盘活集体建设用地，积极探索宅基地“1+X”模式和整建制流转试点，继续深化区属国企和村级集体经济“国集联动”改革，增加财产性收入。加大生态补偿等转移性支付力度，增加转移性收入。

（四）创建国家生态园林城区，着力提升生态环境质量。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，严守生态保护红线，为人民群众提供更多优质生态产品，切实把生态资源转化为生态优势和发展优势。

大力推进绿色生态空间建设。对照创园标准和要求，全力以赴缩小各项指标差距。加快编制绿地系统、湿地资源保护等4个专项规划，进一步加大生态系统保护力度。启动金海公路、沪杭公路、江海路等20余公里林荫道建设，实施黄浦江（奉贤段）等生态廊道建设，建成生态廊道4600亩、林地2400亩。新建绿地2250亩、立体绿化1.5万平方米。持续推进百座公园建设，开工14座、建成15座。启动庄行郊野公园建设。

全面开展无违建村居（街镇）创建。以整建制拆违、沿路沿街沿河等区域拆违为重点，推动“五违”整治转向无违创建，确保50%以上村居创建达标。注重拆违后垃圾处置、生态修复等工作，做到宜林则林、宜水则水、宜绿则绿，努力为人民群众营造一个安全、宜居的生活环境。

启动实施第七轮环保三年行动计划。紧紧围绕到2020年消除劣V类水体的目标，进一步夯实河长制，巩固和提升中小河道治理成果，全面消除河道黑臭现象。开展泰青港、金汇港等48条段45公里河道综合整治，启动140条段220个阻水坝基打通工程，实施980条段440公里镇村级河道轮疏，新增水面积1500亩。开展第二轮金山地区（奉贤区域）环境综合整治。启动新一轮清洁空气行动计划。实施土壤污染防治行动计划。进一步加强垃圾减量化、资源化、无害化处理，推行生活垃圾全程分类和建筑垃圾循环再利用，健全工业固废收运管理体系。通过持之以恒的努力，让蓝天白云、水净岸绿成为常态。

（五）围绕群众最关心最直接最现实的问题，着力保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，坚决把新增财力优先用于保障和改善民生，使群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

着力稳定和扩大就业。坚持就业优先战略和积极就业政策，完善职业培训、职业见习和就业援助机制。精准聚焦零就业家庭实现稳定就业，大力推进高校毕业生、失业青年、离土农民等重点群体创业就业。着力发展和培育创业载体，扶持500家创业成功组织，带动2500人就业。

稳步提高养老服务和社会保障水平。全面实施养老服务质量提升行动，扩大医养结合覆盖面，鼓励社会力量参与为老服务。第二福利院、社区大学投入使用。新增310张公办养老床位，创建2个社区老年人日间服务中心、6家社区综合为老服务中心、100家农村宅基睦邻“四堂间”，努力让老年人享有安心舒心放心的养老服务。积极完善多层次社会保障体系，开展长期护理保险试点，为10万人次提供护理服务。全面落实各类社会救助政策，继续实施“圆梦行动”，大力发展残疾人事业，做到弱有所扶、困有所帮，绝不让一个奉贤老百姓在小康路上掉队。

进一步完善住房保障体系。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，严格执行调控政策，促进房地产市场平稳健康发展。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，新增租赁房源8000套、代理经租房源4500套（间）。推进动迁安置房建设项目18个，安置1600户。完成141万平方米大居市属保障房建设。

用心办好群众身边的民生实事。建成东部公交快线，让百姓出行更方便。完成200万平方米老旧小区二次供水设施、100公里老旧供水管网改造，让百姓喝上更为放心的优质水。完成1万户城镇居民家庭天然气改造，三年内实现城镇化地区管道天然气全覆盖。全力落实交通出行、市民健康、城市安全等十大类28项百姓关心的实事项目，让人民群众在家门口、于细微处感受到城市的温度。

（六）顺应人民过上美好生活的新期待，着力推动社会事业优质均衡发展。坚持一手抓硬件建设、一手抓内涵提升，进一步均衡资源配置，努力提供更加丰富、更为优质的公共服务，更好满足群众的多样化需求。

着力打造南上海品质教育区。深化教育集团化办学，加快构建“贤文化”教育模式，办好家门口每一所学校，努力让每个孩子都能享有公平且更有质量的教育。优化教育资源布局，规划建设致远高中新校区，加快奉浦街道、西渡街道、金海社区等区域中小幼学校建设。落实中考改革各项措施，深化高中教育改革。支持和规

范社会力量办学。加强师德师风和“双名三优”建设，让优秀的人培养更优秀的人。

全面推进健康奉贤建设。深化社区卫生服务综合改革，进一步扩大家庭医生覆盖面。加强医联体、儿联体、教联体建设，同质化提升诊疗水平。开工建设奉城医院外科综合楼，更好满足百姓的医疗需求。加快医学人才培养，选拔医疗卫生领军人才，选树社区明星医生。加强农村卫生室基本药物采购配送，保障百姓用药需求。抓好重大疾病和慢性病防控管理，推进“治未病”工作。全力做好国家卫生区复审迎检。依法保障妇女儿童权益，落实全面两孩政策。

进一步加快体育等各项事业发展。完善全民健身公共服务体系，打造“15分钟体育健身圈”，新建5条健身步道、改建61个益智健身苑点。积极参加上海市第十六届运动会并争创佳绩。大力推进军民融合，深化双拥共建，配合驻奉部队完成全面停止有偿服务任务。进一步做好国防、民防、民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普、红十字、慈善等各项工作。

（七）创新社会治理，着力提升城市精细化管理水平。按照核心是人、重心在城乡社区、关键是体制机制创新的要求，像绣花一样精细管理城市，让城市更有序、更安全、更干净。

全力保障城市运行安全有序。切实落实企业安全生产主体责任，健全安全隐患排查、整治、报备的长效机制，进一步增强政府部门安全生产监管能力。强化高层建筑、地下空间、危险化学品、特种设备等重点领域安全管理，依法整顿“三合一”场所等，对违法违规行为“零容忍”。继续加大不规范市场整治关停力度，坚决防止回潮现象。积极创建国家食品安全城市，完善源头治理、分类监管、全程追溯机制，让人民群众吃得放心、吃得安心。全面深化交通法治示范区创建，大力实施交通排堵保畅三年行动计划，让百姓出行更安全、更畅通。启动“雪亮工程”和智慧公安建设，集中整治“黄赌毒”等各类治安突出问题，完善立体化、信息化社会治安防控体系，牢牢拧紧安全“螺丝钉”，不断增强人民群众安全感。

全面加强精细化网格化管理。坚持“三全四化”，启动实施城市精细化管理三年行动计划，提升城市管理标准和管理水平。强化基层网格化管理，推动执法力量和各方资源在网格集聚，增强快速发现和及时处置能力。开展“百路整治”工程，实施37条段道路街面环境综合整治，用绣花功夫治理背街小巷，以工匠精神打造“美丽街区”。深入推进新一轮住宅小区综合治理三年行动计划，完成73万平方米老旧小区综合改造，开展517万平方米雨污分流改造，进一步加大“群租”、“居改非”等专项整治力度。全面推行环卫等基础作业市场化一体化改革，实行“一把扫帚扫到底”。

全方位创新基层社会治理。充分发动村居民自治共治，加大“生态村组·和美宅基”、“宜居小区·和美楼组”创建力度，确保50%的村组、楼组创建达标。完成村居委会换届选举，以打造全国农村社区治理实验区为契机，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，探索居民区分类治理模式。整合资源，试点推进南桥镇、金海社区等邻里中心建设，全力为人民群众提供家门口的生活驿站。加快实施“互联网+三社联动”，重点培育生活服务类、公益慈善类、文体活动类和矛盾调处类社会组织，用信息化手段和职业化社会工作方法为群众提供更专业、更精准的公共服务。支持工会、共青团、妇联等群团组织深入基层，服务群众。健全矛盾纠纷多元化解机制，完善区镇村三级公共法律服务体系建设，着力提升初次信访和疑难信访化解率。加强人口服务管理，进一步优化人口结构。

（八）发展文化事业和文化产业，着力增强区域文化影响力。培育和践行社会主义核心价值观，推动文化

和社会各领域深度融合，让群众文化生活就近就便、多姿多彩，进一步彰显“贤文化”软实力。

进一步提升城市文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想和中国梦宣传教育，大力弘扬城市精神。不断深化“1+5+X”创建管理机制，促进文明城区创建常态长效。坚持“双创联动”，开展“文明之城·美在奉贤”系列创评活动。提升“好家训好家风”品牌。深入推进市民“齐贤修身”行动，倡导全民阅读，打造50个示范修身阵地。积极完善130家学雷锋志愿服务站功能。

着力优化公共文化服务体系。大力开展文化基因工程，加快培育和引进文化名人，扶持优秀群文团队，鼓励优秀文艺创作，规划建设一批基层文化设施。完善四级公共文化配送网络，实现村居配送全覆盖。继续提升“东方美谷”艺术节品牌，举办各类活动100场次以上，努力打造南上海艺术名片。积极推进文化部“非遗在社区”试点工作。着力加强历史文化建筑和历史风貌的保护。进一步扩大对外文化交流，促进“贤文化”国际化。

精心打造南上海文化创意产业集聚区。贯彻落实上海市文创“50条”，制定区域文创产业指导扶持政策。突出“互联网+”、“文化+”的理念，以“东方美谷”产业基地、恒润文化科技产业园、南上海出版园等为载体，以演艺、出版、创意设计、文化装备等为重点，促进文化与旅游、体育、时尚等产业深度融合，努力培育一批主业突出、具有核心竞争力的骨干文创企业，推进一批创新示范、辐射带动能力强的文创项目，打造一批业态集聚、功能提升的文创园区，集聚一批创新引领、创意丰富的文创人才。

三、全面加强政府自身建设

人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，为人民服务、让人民满意是我们的不懈追求。打铁必须自身硬。要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持和加强党的全面领导，围绕服务政府、法治政府、创新政府、廉洁政府建设，以作风建设落实年为契机，进一步提高政府治理现代化水平。今年要着力做好以下四个方面工作。

（一）切实加强服务政府建设。深入推进“放管服”改革，放得更彻底、更到位，管得更科学、更高效，服务更精准、更贴心。复制推广自贸区改革经验，着力深化“证照分离”改革试点，推行“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”。聚焦堵点、痛点、难点，继续取消调整一批行政审批事项和评估评审事项，实施行政审批流程再造，大力推进“一口受理、同步审批、内部流转、限时办结”的集成服务，明显减少环节、减少时间、减少成本。滚动推出当场办结、提前服务、当年落地“三个一批”项目。加强事中事后监管，推进线上线监管一体化，实现“双随机一公开”全覆盖。进一步加强网上政务大厅建设，深化“互联网+政务服务”，按照“能上网则上网、能通办则通办、能延伸则延伸”的要求，切实增加“零上门”和“最多跑一次”事项。着力推进企业市场准入全网通办，探索试点个人社区事务全区通办，有效实施政务信息全域共享，推动更多服务事项延伸下沉至街镇、村居、园区，当好服务群众和企业的“店小二”。

（二）切实加强法治政府建设。坚持法治思维和法治方式，实现用制度管事管权管人。健全依法决策机制，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策责任追究的重大决策制度，增强决策的公信力和执行力。深入推进城市管理、市场监管、文化市场等领域的综合执法改革，统筹使用各类管理资源，将更多执法力量充实到基层一线。持续探索实施可丈量执法，逐步实现行政执法标准化管理。构建发布、解读、回应“三位一体”的政务公开新格局。加强党内监督，依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的

民主监督，重视司法、舆论、社会等监督。强化审计监督，推进审计全覆盖，切实增强审计结果运用和审计整改的有效性。

（三）切实加强创新政府建设。坚持理念创新、方式创新，自觉运用改革办法增强新时代政府处理复杂问题的能力。推进区镇两级政府财政事权和支出责任划分改革。创新开放型竞争性以奖代补政策。健全生态补偿机制，进一步加大纯农地区、生态保护区域和经济相对薄弱地区转移支付力度。加强政府与社会资本合作，扩大政府购买公共服务规模，鼓励社会资本参与基础设施和公共服务项目的投资运营。深化行政管理体制改革，进一步理顺社区管理体制。健全部门间协调配合机制，加强跨部门、跨区域协同。创新政府目标管理，形成从目标制定到执行、监督、问效的工作闭环，全面实施政府效能评估，推动政府高效运转。

（四）切实加强廉洁政府建设。坚持从严从实，把制度建设贯穿其中，推动政府系统全面从严治党、全面从严治政向纵深发展。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，严格遵守各项纪律。大兴调查研究之风，深入开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研。严格落实“一岗双责”，深入探索廉政建设与业务工作融合机制。以零容忍态度反对腐败，整治群众身边的腐败问题。落实事业单位和国企公务用车改革。全面推行公务员分级分类培训，增强群众观点、法治思维、创新意识和履职能力，努力打造一支“为民、务实、勤廉、高效”的公务员队伍，以政府工作人员的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”和企业的“发展指数”。

各位代表，新时代赋予新使命，新时代要有新作为。站在新起点的奉贤，需要更有质量的发展、更有内涵的发展、更有活力的发展、更有温度的发展。时事相催、重任在肩，百舸争流、奋楫者先。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，锐意进取，埋头苦干，为加快实现“奉贤美、奉贤强”战略目标而不懈奋斗！