

# 2017年上海市浦东新区政府工作报告

——2017年1月9日在浦东新区第六届人民代表大会

第一次会议上

各位代表：

现在，我代表浦东新区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、本届政府工作回顾

过去五年，新区政府全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实中央和市委、市政府决策部署，在区委领导下，在全区广大干部群众共同努力下，持续推进创新驱动发展、经济转型升级，较好地完成了区五届人大一次会议确定的目标任务，高起点编制“十三五”规划，实现了经济社会发展的良好开局。

五年来，我们积极应对外部环境和自身转型的双重挑战，不断优化结构、增强动力，推动经济社会持续健康稳定发展。经济保持平稳增长。地区生产总值年均增长9.3%，2016年达到8731.84亿元，人均生产总值突破2万美元。全社会固定资产投资累计超过8400亿元。产业结构持续优化。第三产业增加值占地区生产总值比重达到74.9%，服务经济为主的产业结构进一步巩固。战略性新兴产业产值占工业总产值的比重达到28.2%，五年完成产业结构调整1100项。“四新”经济不断成长，为经济增长注入新动能。质量效益明显改善。一般公共预算收入年均增长14%，2016年达到963.75亿元。单位生产总值能耗比五年前下降21.3%。全体居民人均可支配收入达到55776元。开放水平显著提升。五年外商直接投资实到金额278.35亿美元，新增跨国公司地区总部90家、国内大企业总部60家。对外直接投资总额成倍增长，超过外商直接投资金额。

五年来，我们坚持深化综合配套改革试点，积极谋划和全力推进自贸试验区建设，改革开放和制度创新实现新突破。完成浦东综合配套改革第四轮三年行动计划，重点领域和关键环节的改革事项持续深化。推进期货保税交割、启运港退税等一批功能创新项目，开展“开放型经济新体制综合试点试验”。基本完成村级集体经济组织产权制度改革，建立面向郊区农村的综合保障机制。有序推进国资国企分类改革试点，国资布局进一步优化。建设全国首个自贸试验区，100多项制度创新成果在全国复制推广，总体实现三年预期目标。全面实施外商投资和境外投资备案管理，确立了以负面清单管理为核心的投资管理制度。创新实施“一线放开、二线管住”监管模式，建立国际贸易“单一窗口”制度，探索货物状态分类监管，确立了符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度。落实金融改革“51条”和“40条”，创设自由贸易账户，跨境人民币结算、本外币双向资金池等业务实现规模化运作，确立了适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度。制定实施自贸试验区和浦东新区事中事后监管深化方案，确立了以规范市场主体为重点的事中事后监管制度。保税区、陆家嘴、世博、张江、金桥等片区加快功能拓展，服务业和制造业扩大开放措施累计落地1800多个项目，挂牌以来新注册企业数超过前20多年总和，自贸试验区以浦东1/10的面积创造了3/4的生产总值。

五年来，我们大力推进“四个中心”核心功能区建设，不断提升金融、航运、贸易发展能级与水平，全球资源配置能力持续增强。金融国际化程度进一步提高。金砖国家新开发银行、中国信托登记有限责任

公司、上海保险交易所等功能性机构开业运营，“沪港通”、黄金国际板、国债期货等上线运行。各类金融机构累计超过 1.1 万家，金融业增加值占地区生产总值比重达到 27.5%。航运枢纽功能进一步加强。亚洲船级社上海中心等一批高端航运功能性机构落户，航运保险、船舶管理等航运服务业加快发展。以外高桥港和洋山港为主的上海港集装箱吞吐量继续保持全球第一，洋山港水水中转和国际中转箱量占比分别达到 51.5%和 10.7%，浦东国际机场旅客吞吐量接近 6600 万人次，货邮吞吐量继续保持全球第三。贸易转型升级特征进一步凸显。服务贸易规模扩大，跨境电商、融资租赁、汽车平行进口等新型业态加快发展，自贸试验区面向境内外投资者的大宗商品现货交易市场上线运作。商品销售总额、社会消费品零售总额年均增长 13.6%和 9.3%，外贸进出口总额占全市比重达到 61.4%。

五年来，我们深入实施创新驱动发展战略，启动科创中心核心功能区建设，区域创新能力不断提升。张江国家自主创新示范区建设取得积极进展。制定“张江创新十条”，实施股权激励、土地二次开发等一批试点。高新技术企业达到 1510 家，每万人口发明专利拥有量达到 43.6 件，预计全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比重从 2.6%提高到 3.65%。中央和上海“千人计划”、浦东“百人计划”累计分别入选 199 人、204 人、56 人。上海股权托管交易中心启动运行并推出科技创新板，经认定的孵化器和众创空间超过 80 家。战略性新兴产业主导区加快推进。“三大三新”产业产值占新区工业总产值比重达到 63.2%，新一代信息技术、生物医药产值分别占全市的 41.1%、44.9%。中国商飞 C919 大型客机总装下线，上汽通用凯迪拉克工厂竣工投产，中芯国际、华力二期等一批重大产业项目开工建设。科创中心核心功能区建设全面启动。率先落实全市“22 条”意见，制定浦东科创中心建设行动方案。张江综合性国家科学中心获批，上海光源二期、超强超短激光实验装置等一批重大科技基础设施落地。完成张江科学城规划编制，启动一批城市功能配套项目。积极推进“双自联动”，药品上市许可持有人制度等取得突破性进展。

五年来，我们始终坚持把改善民生放在突出位置，着力解决关系人民群众切身利益的热点难点问题，社会事业发展和民生保障水平稳步提高。社会民生财政投入累计超过 1900 亿元。新农村建设成为明显。全面完成涉及 212 个行政村、惠及超过 20 万农户的村庄改造计划，积极推进美丽乡村建设。加快建设国家现代农业示范区，着力培育新型农业经营主体，全区家庭农场累计近 500 家。建立市、区两级经济薄弱村联合发展平台，完善农村综合帮扶“造血”机制，完成农民增收计划。就业和社会保障工作不断加强。累计新增就业岗位 75 万个以上，扶持小微企业 9281 家、带动就业 5.2 万人，城镇登记失业人口控制在市下达指标内。城乡居民基本养老和医疗保险制度实现并轨，救助帮困 721.5 万人次。初步建立全区统一的老年照护综合管理平台，新增养老床位 5390 张，建成老年人日间照料中心 26 家、长者照护之家 14 家、农村养老睦邻互助点 142 个。建设和筹措各类保障房 1233 万平方米，完成在外过渡居民回搬 13128 户，城中村等旧区改造受益居民达到 1.4 万户。完成市、区实事项目 125 项。文化事业产业繁荣发展。成功创建全国文明城区和国家公共文化服务体系示范区。保护推广新场、高桥、川沙等“中国历史文化名镇”。上博东馆、上图东馆、上海大歌剧院落户浦东，浦东美术馆、青少年活动中心、群艺馆启动设计。“东方财经·浦东”频道正式开播。文化创意产业实现新发展，国家对外文化贸易基地等载体功能和集聚效应不断增强。社会事业水平持续提升。推进教育整体综合改革实验区建设，学区化、集团化办学取得积极进展，培育了一批新优质学校，通过国家义务教育均衡发展督导认定。新开办中小幼学校 108 所，上海纽约大学、上海科技大学、惠灵顿国际学校等建成开学。全民体育健身活动蓬勃开展，圆满完成国内外重大赛事承办和服务保障工作。积极推进医药卫生体制改革，率先实施全科医师家庭责任制，深化社区卫生服务综合改革，落实全面二孩政策，推进儿科医联体建设。上海国际医学中心、质子重离子医院、六院东院、一妇婴、东方医院南院等一批重大卫生项目投用，建成医疗急救分站 9 家。妇女儿童、慈善、残疾人等事业稳步发展，国防动员、双拥、司法、民族、宗教和外事、港澳、对台、侨务、合作交流等工作进一步加强。

五年来，我们切实加强城市建设与管理，积极努力“补短板”，城市综合环境和社会治理体系逐步完善。新兴区域加快建设。临港地区全面落实“双特”政策，中航商发、上海天文馆等一批重大项目落地开

工。国际旅游度假区核心区配套工程按期完成，迪士尼乐园精彩开园。世博地区一批基础设施、生态景观和综合体项目陆续建成，央企总部集聚区整体竣工。航空城启动区域功能规划和核心区城市设计。城市基础设施体系不断优化。中环线浦东段东段、罗山路快速化改建工程、S3高速公路先期实施段主线、两港大道和长江西路越江隧道建成通车，浦东国际机场第四跑道投入使用。轨道交通11号线二期及迪士尼段、12号线、13号线部分区段、16号线投入运营，累计新增轨交运营里程91公里，新增公交线路98条。区域环境综合整治强力推进。聚焦“五违四必”，大力推进合庆、老港、三林、度假区周边及中环沿线等重点区域环境综合整治，累计拆除违法建筑2613万平方米、整治违法用地1390万平方米，完成畜禽退养40万头标准猪。开展低效建设用地减量化620公顷。生态环境保护加大力度。推进滨江森林公园二期、南汇生态专项、张家浜楔形绿地、东沟楔形绿地等建设，新增林地面积2.46万亩，森林覆盖率从12.72%提高到14.66%。完成10万农户生活污水处理设施改造，全区污水处理率从83.9%提升到91.7%。全面完成中小燃煤（重油）锅炉、窑炉的清洁能源替代和黄标车淘汰。社会治理和城市管理持续加强。积极落实市委“1+6”文件，完成街镇机构调整，取消村级组织招商引资职能，实施住宅小区综合治理，建立社区工作者职业化体系。实现网格化综合管理全覆盖，推出“浦东e家园”城市管理APP，开展道路交通违法行为大整治，加强人口综合服务管理，强化落实安全生产责任制，城市运行总体平稳有序。

五年来，我们不断加强政府自身建设，着力改进和创新政府管理服务方式，努力提升政府治理能力。政府职能转变持续加快。制定发布行政权力清单和责任清单。深化行政审批制度改革，率先试点“证照分离”。推进商事制度改革，启动企业名称登记改革试点。政府机构改革继续深化。推进区级部门机构改革，实施区级机关内设机构和人员编制“两个15%”精简，组建科技和经济委员会，在市场监管、知识产权、城市管理等领域探索建立分类综合执法体系。完善临港地区、国际旅游度假区、世博地区等开发区管理体制，在陆家嘴金融城开展“业界共治+法定机构”试点。政府服务管理方式不断创新。积极推动“互联网+政务服务”，初步构建“1533”政务云框架体系，网上政务大厅、公共信用信息服务平台、综合监管平台和网上督查室上线运行，启动首席信息官制度试点。深入推进政务公开，非涉密区级部门、街镇、开发区管委会的部门预决算和“三公”经费预决算实现全面公开。加强公共财政管理改革，区、镇两级预算单位全面推行国库单一账户和公务卡制度改革。政府作风建设得到加强。全面落实中央八项规定精神，贯彻执行廉洁自律准则和纪律处分条例。持续加强对领导干部履职和公共资金审计监督，认真开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，持续改进机关工作作风，着力解决群众反映强烈的突出问题。完成办理人大代表议案、书面意见、建议915件和政协提案1267件。

各位代表，过去五年，全区人民在区委领导下，积极发扬二次创业精神，抢抓机遇、迎难而上，全力推动经济社会各项事业持续健康发展。这些成绩的取得，离不开中央和市委、市政府的正确领导，离不开全区干部群众的共同奋斗，离不开全国人民和兄弟区县的大力支持。在此，我代表浦东新区人民政府，向参与浦东开发建设的全体劳动者和全区人民，表示崇高的敬意和由衷的感谢！向支持浦东开发开放的中央各部委和兄弟省区市、全市各部门，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向在区驻沪部队，向关心和支持浦东发展的海内外友人，表示诚挚的感谢！

同时，我们也清醒地认识到前进道路上还有诸多困难和问题：区域创新能力和产业核心竞争力有待增强，发展动能转换仍是一个长期而艰巨的过程；区域发展不平衡现象依然突出，城乡一体、统筹协调的任务依然很重；资源环境约束日益加剧，城市发展模式亟待转变，城市管理的科学化、精细化水平亟需提高；公共服务资源配置与人民群众日益增长的需求存在一定差距，一些改革创新举措与企业、市民的获得感存在一定差距；政府推动转型发展、加强公共服务的能力和水平有待提升，少数公职人员责任感不强、工作效率不高的现象依然存在。面对这些困难和问题，我们必须高度重视，不掩饰、不回避，切实加以解决。

## 二、今后五年的目标和主要任务

今后五年，是浦东新区全力推进自贸试验区和科创中心建设两大国家战略的关键时期。浦东发展进入新阶段，在新起点上实现新突破，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深化供给侧结构性改革，认真落实浦东新区第四次党代会精神，大胆探索、敢于创新，锐意进取、奋力拼搏，全力建设开放、创新、高品质的浦东，努力当好改革开放排头兵中的排头兵、创新发展先行者中的先行者。

今后五年的中心工作是：努力建设高度开放的自贸试验区，加快建设科创中心核心功能区，大力提升“四个中心”核心功能，推进实现更高水平的城乡发展一体化，牢牢守住土地资源、人口规模、生态环境、安全保障四条底线，坚决防范经济金融风险。围绕这些中心工作，今后五年的主要目标是：经济保持较快增长，地区生产总值年均增长8%左右，人均生产总值超过3万美元，一般公共预算收入与经济保持同步增长。自贸试验区制度创新不断深化，率先构建开放型经济新体制，法治化、国际化、便利化的营商环境更加完善。科技创新能力明显增强，全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比重超过4%，战略性新兴产业产值占工业总产值比重超过1/3，每万人口发明专利拥有量达到50件。“四个中心”核心功能区基本建成，金融市场开放度和机构活力进一步提高，高端航运服务功能不断增强，贸易发展方式加快转变，资源配置功能和国际影响力显著提升。人民生活质量显著改善，社会民生投入与财政支出保持同向增长，居民人均可支配收入增长快于经济增速，城乡统筹发展水平显著提高，“15分钟社区生活圈”基本形成。

围绕上述目标，今后五年的主要任务是：

（一）以自贸试验区建设为重点，全面深化改革开放。按照中央全面深化改革的总体战略部署，坚持以制度创新为核心，加强改革系统集成，推动自贸试验区建设百尺竿头、更进一步。

推进制度创新实现新的突破。对标国际投资贸易规则，深化“一线放开”，探索海关特殊监管区保税功能与口岸功能叠加，优化内外贸一体化运作模式，完善国际贸易“单一窗口”制度，建设开放度最高的自由贸易园区。在浦东全区加快复制自贸试验区改革经验，推进服务业领域有序开放，构建与开放型经济新体制相适应的一级地方政府治理体系。

深化与金融中心、科创中心建设的协同联动。通过制度创新、金融创新、科技创新的深度融合，促进全球资源跨境流动与高效配置。探索服务贸易和技术贸易便利化通关试点，创新试验用特殊物品出入境监管方式。配合落实金融开放创新各项举措，拓展自由贸易账户功能，做强国际金融交易平台，筑牢金融风险防控网络。

加强与综合配套改革、“一带一路”和长江经济带等国家战略统筹联动。深化国资国企改革，进一步优化资源配置、管理层级和考核体系。推进事业单位分类改革。落实促进各种所有制经济共同发展的改革举措。推动长江经济带通关一体化，加强对“一带一路”沿线国家和地区的双向投资开放，继续做好合作交流和对口援助工作。

（二）以科创中心核心功能区建设为引领，加快推进创新驱动发展。落实上海系统推进全面创新改革试验方案，聚焦张江综合性国家科学中心，加快提高创新资源的集中度和显示度，初步建成具有全球影响力的科创中心核心功能区基本框架。

优化联动互补的创新空间布局。依托张江科学城和临港地区，打造南北创新走廊。张江要聚焦基础研

究、源头创新，重点推进集成电路、生物医药等优势产业集群化、高端化发展。临港要聚焦高端制造、智能制造，积极承接高效低碳燃气轮机试验装置等一批国家重大专项，加快建设科创中心主体承载区。金桥和外高桥重点聚焦汽车、移动视讯等优势产业，推进高技术制造业和生产性服务业融合发展。

汇聚面向全球的创新创业资源。聚焦张江综合性国家科学中心，推动国家实验室建设，集聚一批科学大平台、大装置、大设施，形成具有世界领先水平的科技基础设施体系和综合性研究试验基地。实施更加开放的海内外人才引进政策，建设海外人才离岸创新创业基地，汇聚一批国际顶尖的科研机构和研究团队。

建立灵活高效的科技体制机制。推动自贸试验区与科创中心联动发展，实施促进跨境研发便利化等一系列开放创新举措。完善政府引导、市场主导的创新投入方式，健全多层次的科技投融资服务体系。创新科技公共服务平台运作模式，构建国际化、专业化、多元化的创业孵化机制，促进科技资源的高效配置和共享利用。构建区域知识产权运营体系，建立知识产权多元化保护机制。

（三）以深化供给侧结构性改革为动力，全面提升“四个中心”核心功能。进一步集聚机构、健全市场、提升能级，优化城区空间布局和形态功能，促进金融、航运、贸易等融合发展，基本建成“四个中心”核心功能区。

巩固提升金融航运贸易等核心功能。引进高能级功能性机构，集聚跨国公司全球总部和区域总部，五年新增持牌类金融机构 200 家、跨国公司地区总部 50 家。完善多层次金融要素市场体系，增强金融市场服务功能，推动大宗商品交易市场面向国际扩大规模、优化功能。加快服务业转型升级，推动资产管理、金融控股等新兴金融健康发展，支持外贸综合服务 etc 新型贸易模式创新，推动航运金融、船舶管理、航运教育与科技等航运服务业发展。

深化落实“三去一降一补”重点任务。推进产业结构调整，优化产业园区空间布局。着力降低企业成本，全面减轻企业负担。积极落实“中国制造 2025”，在高端装备、航空航天等领域布局一批重点项目，着力打造一批千亿级和百亿级产业集群。大力培育发展新动能，进一步发展壮大物联网和下一代通讯、新材料、新能源等新兴产业。加强智慧城市建设，实现主要公共场所免费无线热点 100%覆盖，提升政务云在城市管理和民生领域的创新应用。

高水平推进新兴区域开发建设。国际旅游度假区推进迪士尼乐园高品质运营，加快发展功能区开发，建设功能完善、区域协调发展的现代化旅游城。世博地区着力提升总部商务、新兴金融、文旅传媒功能，基本建成具有世界级水准的中央公共活动区。临港地区加强产城融合、功能塑造，加快建设生态宜居的滨海新城。航空城加快规划落地和产业集聚，积极打造世界超级交通枢纽、高端航空装备制造基地和航空资源配置高地。

（四）以实现更高水平的城乡发展一体化为支撑，促进区域协同联动发展。积极践行“内涵发展、底线约束、弹性适应”的城市转型发展理念，加快消除城乡二元结构，努力建设具有国际大都市风貌的新城区。

完善城镇规划布局。加快构建主城区、新城、新市镇和村庄组成的四级城乡体系，推进陆家嘴等区域城市更新，培育提升花木、张江、金桥、川沙城市副中心功能，加快南汇新城建设。编制落实郊区新市镇总体规划暨土地利用总体规划、郊野单元规划、村庄布点规划，统筹推进中部城镇带发展。

构筑基础设施网络。加快交通基础设施建设，构建城郊之间快速走廊、郊区重要镇之间横纵通道，基

本建成区域一体、城乡统筹的综合交通网络。完善公用事业设施体系，优化信息智能、能源供应、雨污水处理等设施布局，保障城市安全有序运转。

改善城市生态环境。打造黄浦江东岸公共空间和生活岸线，提升滨江生态休闲、体育健身和公共服务功能。完善生态空间布局，推进外环绿带、生态廊道、楔形绿地、郊野公园等生态工程建设，森林覆盖率达到 18%。推进水环境综合整治，全面消除河道黑臭现象和劣五类水质水体。推进机场周边、高架桥等噪声污染治理。推进大气污染治理，以 PM2.5、臭氧污染治理为重点，全面实施清洁空气行动计划。

建设美丽宜居乡村。推进孙桥现代农业科创中心建设，大力发展都市现代农业。按照“农林水联动、宅田路统筹”的要求，推进美丽乡村建设，改善农村人居环境。深化农村综合改革，稳步推进镇级集体经济组织产权制度改革，完善综合帮扶机制，全面消除 29 个全市经济薄弱村。

（五）以加强民生保障为宗旨，积极构建优质共享高效的公共服务体系。着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，充分发挥社会与市场作用，扩大公共服务供给、优化公共资源配置，努力增强群众获得感。

推进就业创业持续深入。实施更加积极的就业政策，推进就业服务机制创新，推动本地劳动力实现高质量就业。鼓励创业带动就业，深入推进“创业型城区”建设。加强劳动保障监察，依法维护劳动者基本权益，促进劳动关系和谐。

提升社会综合保障功能。完善社会养老服务体系，实现更高层次的老有所养。健全社会保险体系，实现城乡居民基本养老和医疗保险人人享有。优化社会救助机制，扩大社会救助覆盖面、受益面和参与面。创新征收安置房筹措和分配方式，努力解决动迁逾期过渡问题。加快推进旧区改造，改善群众居住环境。

促进社会事业优质均衡。加快推进环世纪公园文化圈和黄浦江东岸文化集聚带建设，加强古镇等历史遗迹保护和文化遗产，促进文化创意产业集聚融合发展。深化教育整体综合改革，促进基础教育优质均衡发展、职业教育契合产业需求、高等教育集聚辐射、终身教育灵活开放，开工建设学校 120 所。推动体育事业和体育产业协调发展。着力提升医疗卫生服务水平，加快实施社区卫生服务综合改革，加强专科医疗力量和优质医疗资源导入，新增 4 个区域医疗中心、10 所社区卫生服务中心和 10 个医疗急救分站。

构建社会治理创新体系。完善基层治理架构，深化社区共治和村居民自治，做实基本管理单元，提高基层治理能力。引导社会力量参与治理，培育一批品牌社会组织，推动社会工作职业化发展。加强安全生产监督管理，健全突发公共事件应急保障体系。

（六）以提高政府治理现代化水平为目标，持续深化政府改革建设。按照“两高、两少、两尊重”的要求，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，切实加强法治政府、服务政府、创新政府建设。

加快转变政府职能。推进政府机构改革，完善大部门制。深化行政审批制度改革，实现企业事务全网通办、个人事务全区通办。强化事中事后监管，完善市场主体自律制度，健全以“双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示”为核心的政府监管机制。推进财政体制改革，建立规范化的跨年度预算平衡机制。

全面加强依法行政。全面推进政务公开，推动公开内容覆盖权力运行全流程和政务服务全过程。健全政府决策机制，建立重大行政决策清单制度。完善行政执法机制，深化分类综合执法改革。强化对行政权

力的制约和监督，加强对领导干部履职和公共资金管理使用等情况的审计监督。健全行政机关负责人出庭应诉制度。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。

切实提高政府效能。提高公共服务供给效率，优化政府购买服务机制。提高政务服务效率，推广“互联网+政务服务”，深化网上政务大厅建设，建立线上线下联动协同、便捷高效的审批服务机制。提高政府运行效率，深入开展政府目标管理，完善网上督查机制。

持续改进政府作风。深入贯彻中央八项规定精神，严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。加强反腐倡廉，始终保持反腐高压态势，切实做到严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败。严而又严管理公务员队伍，全面推行公务员岗位履责责任制，不断提高依法办事、为民服务的意识和能力。

### 三、2017 年重点工作

2017 年，是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是新一届区政府各项工作的开局之年。我们将在市委、市政府和区委的领导下，坚持稳中求进的工作总基调，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，按照“四个走在前列”的要求，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全力推进区人代会确定的各项改革发展任务，以优异成绩迎接党的十九大和市第十一次党代表大会胜利召开。

2017 年新区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，一般公共预算收入保持与经济同步增长，居民人均可支配收入增长快于经济增速，城镇登记失业人数控制在市下达指标内，全社会固定资产投资达到 1800 亿元左右，全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比重增长到 3.7%，单位生产总值能耗下降率和主要污染物排放量削减率完成市下达目标。

今年要着力做好以下几方面工作：

第一，深入推进自贸试验区建设。持续深化投资、贸易、金融、事中事后监管等方面制度创新，打造改革创新开放的新标杆，为全面深化改革开放发挥示范引领和突破带动作用。

深化以放管服为核心的政府职能转变。持续推进商事制度改革，扩大“证照分离”改革试点范围，进一步减少前置审批，分类改革 441 项区级行政审批事项。提高政府服务效能，拓展网上政务大厅服务功能，加强线上线下联动，优化政策服务“单一窗口”，探索审批服务从“一门式”受理向“一窗式”受理转变，实行审批事项承诺办理时间动态调整机制，实现从“办成事”向“快办事”转变。完善事中事后监管制度，进一步加大各类信用信息归集力度，强化信用监管、分类监管，实施跨部门守信联合激励和失信联合惩戒制度。

加快投资贸易金融改革。推进内外资一致的市场准入负面清单制度试点。进一步拓展国际贸易“单一窗口”功能，扩大货物状态分类监管试点，在洋山保税港区和机场综合保税区推进区港一体化建设。探索金融服务业负面清单管理模式，进一步拓展自由贸易账户功能，建立面向国际的金融市场平台，建设人民币全球服务体系。启动自贸试验区金融创新和综合监管服务平台，加强金融诈骗、非法集资等高风险领域监测预警，强化日常监管和风险排查。

促进开放型经济发展。发挥自贸试验区各个片区功能优势，争取在职业培训、旅游产业、增值电信等

领域形成规模效应，积极争取新一轮扩大开放举措，有序推进金融、教育、文化等服务业扩大开放，努力打造全球最佳投资目的地。优化境外投资服务体系，完善信息共享、咨询服务、投资合作等载体平台建设，为企业真实合规的跨境资金流动提供便利。

第二，全力推进科创中心核心功能区建设。加快推动创新要素集聚，不断深化体制机制突破，持续优化创新创业环境，积极发挥好科创中心建设的核心功能作用。

加快建设张江科学城。全力保障张江综合性国家科学中心建设，配合重大科技基础设施落地，做好国家实验室建设的配套服务。打造产学研用协同创新网络，推动重点高校创新资源落户，加快推进共性技术平台和功能性服务平台建设。提升区域城市功能，加快推进科学会堂、川杨河两岸绿化景观、龙东大道快速化改造等一批综合配套项目。

着力推进临港地区和张江科学城协同发展，加快新一轮“双特”政策落地实施。建设科研支撑、协同创新等功能平台，深入推进智能制造产业发展。推进科技创新成果转化，引进一批重点项目和龙头企业，加快海底长期观测网等国家重大专项建设。

全力推进人才战略。贯彻落实全市“人才政策30条”，实施浦东人才新政策和“张江集聚人才10条”。推进“张江首席科学家500计划”等工程，加快引进海内外高层次人才。率先实施上海地区高校本科及以上学历外国留学生到自贸试验区直接就业等创新政策。深化国家小微企业创业创新示范基地建设，支持大企业、科研院所建设众创空间和孵化器，推动跨国企业联合孵化平台发展，推进海外高端人才基地建设。

持续深化制度创新。深化“双自联动”，扩大药品上市许可持有人制度试点，深化生物医药跨境研发便利化试点，提升张江跨境科创监管服务中心功能。完善科技投融资体系，做强股权交易中心平台，发挥好政府引导基金的带动作用。优化研发公共服务平台财力扶持方式，实施科技创新券，增强对中小企业的普惠性科技公共服务支持。集聚发展各类科技服务机构，不断完善科技综合服务体系。

第三，着力加强供给侧结构性改革。落实浦东“加快推进供给侧结构性改革实施意见”，加大产业结构调整力度，不断增强转型升级动力，积极扩大高端供给、有效供给。

提升“四个中心”核心功能。积极配合国家金融监管部门，推动保险业务创新，促进互联网金融规范健康发展，加强金融对科技创新和实体经济的支撑作用。持续提升贸易服务能级，引进一批贸易型总部，拓展跨境维修、检验检测、汽车平行进口、跨境电商等新型贸易功能，促进大宗商品期货和现货市场联动发展，加快培育外贸竞争新优势。提升航运资源配置能力，进一步巩固国际枢纽功能，支持航运金融、航运保险创新发展，加快引进航运国际机构，争取在外资船舶管理企业船员外派资质领域取得突破。

加快产业结构调整升级。完成产业结构调整三年行动计划。加强土地全生命周期管理，开展闲置用地专项整治，完成低效建设用地减量化150公顷。大力培育新兴产业集群，制定实施促进战略性新兴产业发展政策，推动高端研发、智能制造等重点产业提升能级。有效减轻企业负担，落实高新技术企业认定管理办法，深化行政审批中介机构脱钩改制，减免企业查验作业服务费用。

加强投资促进和企业服务。落实重点产业发展规划，围绕产业链、价值链、创新链，进一步理顺招商引资工作机制，完善重点项目、重点企业服务机制，加快集聚总部型、功能型、领袖型和创新型机构。加快重点地区商务项目建设，进一步完善楼宇动态管理机制，发挥政府、楼宇业主和入驻企业三方联动作用，加强投资促进和组团式服务。

第四，加快推动城乡发展一体化。坚持规划引领、试点先行、统筹推进，实施浦东城乡发展一体化三年行动计划，努力在城乡协调发展上取得新的突破。

实施郊区城镇建设工程。完善镇村规划体系，优化城镇空间布局，推进“一线、一带、多点”城镇建设。结合历史文化名镇和传统村落保护开发，打造若干产业特色鲜明、文化内涵丰富、绿色生态宜居的特色镇。建立“统一规划、整体开发、区域平衡”的开发机制，提升城镇建设品质。

实施基础设施一体化工程。推进轨交项目和郊区断头路、连接路等道路建设，完善郊区公共交通场站设施和线网配置。推进公用事业基础设施建设，实现南汇南水厂竣工通水，加快推进南部地区老旧输配水管网改造，着力解决郊区供水矛盾和供水安全，加快截污纳管、积水排渍、燃气配套、电力路灯等设施建设。加强排灌渠道等农田水利基础设施的维护管理，完成1万亩小型农田水利配套设施建设。

实施社会事业保障工程。在设施薄弱地区和人口快速导入区加快公共服务设施布点建设，新增农村养老睦邻互助点50家，配齐配优居村综合文化活动和健身场地，启动研究中南部区域文化设施规划和项目布局。推动郊区农村公共服务升级，吸引更多教育、卫生领域优秀人才到郊区农村工作，开展家庭医生诊所标准化建设试点。

实施环境品质提升工程。按照“安全、有序、整洁、文明、美观”的要求，深化村庄改造和治理工作，建设美丽乡村示范村和示范区块。有序推进老港、大团、航头、惠南等“三高”沿线及生态敏感区域农民集中居住试点，惠及群众759户。全面完成规模化养殖减量化，畜禽退养15万头标准猪。

实施产业转型升级工程。坚持统筹推进、品牌联动、政策引导，加快镇级产业园区转型升级试点。提升都市现代农业水平，有序推进农村承包地规模流转，稳步推进农业规模化生产、集约化经营，突出绿色生态导向，优化农产品生产经营体系，积极发展设施农业、科技农业和特色优势农业，推动农业向提质增效、可持续发展转变。

第五，大力提高城市建设管理水平。基本完成新一轮浦东新区总体规划编制，持续提升开发建设品质，补好城市管理短板，努力让浦东更有序、更安全、更干净。

推进重点区域开发。临港地区，坚持城市建设和产业发展双轮驱动，推进陆家嘴国际会议中心、环湖景观带等综合配套项目建设，推动综合管廊和海绵城市试点。世博地区，坚持形象开发与功能打造并进，加快前滩中心、莱佛士国际医院等功能性项目建设。国际旅游度假区，推进核心区高品质运营，启动建设发展功能区。航空城，加快核心区结构规划和城市设计方案落地，推进上海东站启动建设和机场北噪音区前期开发。

推动重大工程建设。加快轨道交通10号线二期、13号线二期三期、14号线、18号线建设，9号线东延伸段建成通车。推进东西通道、杨高路改建工程建设，济阳路快速化改建工程开工。配合推进沿江通道、江浦路隧道、浦东机场扩建工程和沪通铁路建设，建成洋山深水港四期。

加强城市综合管理。坚持把城市运行安全放在首位，突出重点区域、重点行业、重点环节，从严从细落实安全责任，深入开展安全隐患排查整改，严防重特大安全事故发生。按照“四个最严”的要求，把牢食品生产经营准入关，强化食品安全全过程监管，推进市民满意的食品安全城市建设。加强综合交通管理，健全道路交通违法行为大整治的长效机制。完善城市网格化管理机制，建立全天候值守制度，提升“12345”热线办理质量。

深化社会治理创新。完善街镇工作综合评价机制，规范居村委会服务群众制度。健全社区治理体系，完成住宅小区综合治理三年行动计划。深化社会组织管理制度改革，支持社会组织和工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。坚持落实“两个合法稳定”，加强人口综合服务管理。健全矛盾纠纷多元化解机制，完善立体化、信息化社会治安防控体系。

第六，切实增强社会事业共享度。坚持尽力而为、量力而行，在完善布局、资源共享、提高品质上下功夫，促进文化、教育、卫生等社会事业均衡协调发展。

全面提升文化软实力。以全国文明城区复评为抓手，深入开展群众性精神文明创建活动，不断提升城市文明程度和市民素养。推动重大文化设施项目开工，加快民生码头、上海船厂等保护性开发项目和6个特色文化片区建设。完善现代公共文化服务体系，建成新区公共文化服务产品库，加强与具有国际影响力的演艺演出机构和文化院团合作，办好城市空间艺术季等品牌文化活动，探索文化场馆运营管理模式创新。着力提高文化创意产业竞争力，加快发展广播影视、数字出版、动漫游戏等优势产业，加强文化与金融、科技、体育、旅游和互联网的深度融合，提升国际艺术品展示交易中心能级。

全面提升教育体育事业水平。优化资源布局，探索教育资源与社区共享，推进川沙中学迁建，全年中小幼学校新开办15所、新开工20所。深化教育整体综合改革，扩大名校辐射带动能力，学区化、集团化办学覆盖全区50%以上义务教育阶段学校，梯度化培养浦东名教师、名校校长。继续开展教育国际合作，提升浦东教育国际化水平。深化体教结合，完善全民健身公共服务体系和竞技体育后备人才培养体系，加快体育产业发展，办好射箭世界杯等有影响力的重大赛事，配合上海浦东足球场建设，加快推进周浦体育中心等项目。

全面提升医疗卫生服务能级。深化医药卫生体制改革，推进公立医院“管办分离”，推动区域医联体建设，大力推进分级诊疗，加强医学学科建设和专业人才培养。加快社区卫生服务综合改革，做实家庭医生签约服务制并实现全覆盖。进一步扩大国家中医药综合改革试验区成效。全面完成第四轮公共卫生三年行动计划，提升公共卫生应急处置能力和水平。推动优质卫生资源合理布局，推进祝桥和新场综合医疗卫生中心、公利医院科教楼、浦南医院改扩建等项目开工，东方医院改扩建竣工，第七人民医院医技综合楼投入使用。

第七，织密扎牢基本民生保障网。从群众最关心、最直接、最现实的民生问题入手，守牢底线、突出重点，切实做到财力上有一份增长、民生上有一份改善。

坚持就业优先战略。积极拓宽就业渠道，做好离校学生、离土农民、离岗员工等重点人群的就业服务，完成新增就业岗位10万个，确保有就业意愿就业困难人员3个月内安置率100%、有就业意愿困难家庭大学生就业率100%。鼓励创业带动就业，帮扶引领成功创业2000人。加强职业技能培训，实施“首席技师500计划”，支持企业开展新型学徒制试点。

增加养老服务供给。完善养老服务设施，新增养老床位1200张、老年人日间照料中心5家、老年人助餐点5个、长者照护之家7家。推进医养结合，推动150张以上床位的养老机构普遍设置医疗机构，强化社区居家养老医疗服务，扩大高龄老人医疗护理计划试点范围，探索建立长期护理保险制度。创新服务机制，开展社区“养老服务包”试点，实现科技助老信息平台区镇对接。

加强住房保障力度。强化区级统筹和品质优先，完善保障房建设管理机制，加快征收安置房建设，全年新开工征收安置房160万平方米、竣工100万平方米，公租房开工8万平方米，7838户在外过渡居民实

现回搬。完善人才公寓供应体系，拓宽市场化运作途径，全年筹措人才公寓 3000 套。加强各类保障房供后管理和房源信息系统建设，进一步提升保障房管理水平和使用效率。

着力办好民生实事。完善社会救助体系，健全济困帮扶政策和保障机制，实现精细管理、精准救助。加快推进旧区改造、受益居民 3000 户，完成 210 万平方米旧住房综合整新、受益居民超过 3 万户。加快积水点改造和中心城区雨水泵站建设，新建改建 42 家标准化菜场、中心菜场、生鲜菜店和智慧微菜场，完成区级实事项目十类 32 项。

第八，持续聚焦生态环境建设。严格落实生态环境保护责任，全力解决一批群众关心的环境问题，切实改善区域生态环境质量。

强化区域环境综合整治。坚持“五违四必”整治要求，进一步聚焦沿江、沿河、沿路及重点产业园区等环境问题突出区域，大力推进川沙、三林、祝桥、航头等重点区块的环境综合整治，确保拆除存量违法建筑 1500 万平方米、整治违法用地 3000 亩，确保新增违法建筑和违法用地零增长。

加大环境保护与治理力度。全面完成第六轮环保三年行动计划。加强水环境治理，推进临港、滨海污水处理厂提标改扩建工程，落实“河长制”，完成 277 条重污染河道的综合整治，基本消除黑臭水体。加强大气污染防治，加大挥发性有机物排放企业的监管力度，完成集中供热燃煤（重油）锅炉的清洁能源替代。加强垃圾综合治理，新增 30 万户生活垃圾分类减量“绿色账户”。启动编制土壤污染防治行动计划。

推进高品质生态空间建设。实现黄浦江东岸 23 公里公共空间贯通开放，加快合庆郊野公园、老港郊野公园、大治河生态廊道、东沟楔形绿地和三林楔形绿地建设，完成滨江森林公园二期、张家浜楔形绿地一期建设，启动北蔡楔形绿地前期工作。

做好今年的工作，任务艰巨、责任重大，每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要不忘初心、继续前进，坚持从严从实，坚持廉洁自律，始终保持“迎难而上、敢于担当、勇于创新、注重协调、追求卓越、争创一流”的精气神，扎扎实实做好为民实事、惠民好事，努力做人民满意的公务员。

各位代表，时代赋予重托，奋斗铸就辉煌。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区广大干部群众，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，努力在全国全市的发展格局中奋勇争先、走在前列，全力开创浦东开发开放新局面！