

2018年上海市浦东新区政府工作报告

——2018年1月14日在浦东新区第六届

人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表浦东新区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，新区政府全面贯彻落实党的十九大精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照市委、市政府决策部署，在区委的坚强领导下，在全区广大干部群众共同努力下，坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，扎实推进新区第四次党代会部署的“2+2+2+1”中心工作，完成了年初人代会确定的目标任务，新一届区政府各项工作实现良好开局。

过去一年，新区经济社会发展稳中向好、进中提质、好于预期。经济保持较快增长。地区生产总值增长8.7%、达到9651.4亿元。一般公共预算收入增长8.5%、达到996.3亿元。规模以上工业总产值突破1万亿元。全社会固定资产投资达到1903.7亿元。实到外资达到78.3亿美元。经济结构持续优化。第二产业和第三产业增加值占地区生产总值比重分别约为25.1%和74.7%。第二产业增速快于第三产业，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的比重达到40.9%。城市基础设施投资、工业投资实现较快增长，对房地产业依赖程度逐步下降。改革创新成效明显。自贸试验区引领改革全面深化，启动新一轮浦东综合配套改革试点行动计划，自贸试验区累计新设企业超过5万家，实到外资占全区比重约90%。科技创新能力不断提升，全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比重提高到3.7%，外资研发中心累计达到227家，C919国产大型客机全面试飞。社会民生稳步改善。全年民生投入约563亿元，占新区一般公共预算支出的比重达到44.8%。全体居民人均可支配收入超过6万元，比上年增长8.9%，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）新一轮自贸试验区建设全面启动。紧紧围绕“全面深化方案”，全力推进“三区一堡”和“三个联动”建设，制度创新和功能拓展取得新突破。投资贸易自由化便利化水平不断提高。落实2017版外商投资负面清单，深化市场准入负面清单试点。发布金融服务业对外开放负面清单指引，自由贸易账户拓展到全市科技创新企业。国际贸易“单一窗口”3.0版上线运行，仓储物流企业货物状态分类监管实现常态化运作。配合制定自由贸易港实施方案。政府治理能力显著提升。制定提升政府治理能力先行区总体方案。深化证照分离改革，首批试点经验向全国复制推广。试点进口非特殊用途化妆品备案管理，实施工业产品生产许可证“一企一证”改革。创新网上自主申报等企业名称登记改革措施。推进“互联网+政务服务”，实施“三全工程”，区级104项企业市场准入事项实现“全网通办”，全部188项个人社区事务实现“全区通办”，政府政务信息“全域共享”取得阶段性成果。“六个双”综合监管机制实现监管部门全覆盖。“一带一路”桥头堡建设加快步伐。建成7个国别（地区）商品中心。“一带一路”技术贸易措施企业服务中心挂牌成立。完善自贸试验区境外投资服务平台功能，自贸试验区企业境外直接投资中方投资额累计达到605亿美元。功能拓展与产业升级协同推进。保税区、陆家嘴、世博、张江、金桥等片区积极培育发

展新动能，央企总部、全球资产管理机构、国际性贸易平台等加快集聚，新增扩大开放项目 400 个、累计达到 2390 个。

（二）科创中心建设全力推进。制定出台新区“科创中心核心功能区 2020 行动方案”，深入落实科创中心建设任务。张江科学城建设规划落地实施。启动首轮“五个一批”73 个重点项目，全力保障张江综合性国家科学中心，推进上海光源二期、活细胞成像平台等大科学设施建设，张江实验室成立运行。临港主体承载区加快建设。12 英寸大硅片、上飞飞机装备等重大产业项目竣工投产。上海临港人工智能产业基地揭牌成立。设立集成电路装备材料、智能制造产业引导基金。人才创新举措取得突破。出台提高海外人才通行和工作便利度的九条措施，成立浦东新区海外人才局。颁发全国首张自贸试验区管委会推荐的外国人永久居留身份证、首张本科学历外国留学生工作许可证。“双自联动”持续深化。张江跨境科创监管服务中心试运营，药品上市许可持有人制度试点参与企业不断扩大，医疗器械注册人制度启动试点。设立中国（浦东）知识产权保护中心，实现快速审查、快速确权、快速维权。全区高新技术企业累计达到 1711 家，每万人口发明专利拥有量 55 件，经认定的孵化器和众创空间达到 134 家。

（三）核心功能优势不断增强。持续推进供给侧结构性改革，深化开放型经济新体制综合试点试验，经济发展的质量效益进一步提高。实体经济加快转型。落实上海市巩固提升实体经济能级“50 条”，加快推进中芯国际、华力二期等项目建设。加快培育创新型和成长性企业，新增上市企业 16 家。积极推动质量强区，获批创建“全国质量强区示范城区”。大力推进产业结构调整，全年淘汰落后产能企业 752 家。金融、航运、贸易核心功能持续提升。中央国债登记结算公司上海总部、中债金融估值中心、中债担保品业务中心落户，香港与内地债券市场互联互通合作正式上线，持牌类金融机构新增 38 家、累计超过 1000 家。金融风险专项整治工作有序进行，浦东新区金融综合监管服务平台试运行。上海国际海事亚洲技术合作中心等重点航运机构落户，全球最大的自动化集装箱码头在洋山开港运行，成功通过国家海洋经济创新发展示范城市评审。以外高桥港和洋山港为主的上海港集装箱吞吐量连续八年位居世界第一，浦东国际机场旅客吞吐量突破 7000 万人次。外贸进出口增速达到近六年来最好水平，高新技术产品出口、高端消费品进口快速增长。平台经济、共享经济等新模式广泛渗透，线上线下融合、跨境电商等新业态加快成长，迪士尼拉动新区社会消费品零售增长 1 个百分点左右，成为推动经济增长新动力。支持企业发展力度加大。建立新一轮支持企业发展政策体系，实行招商引资职能区级统筹，市场主体数量快速增长。累计亿元楼宇达到 115 幢，亿元园区达到 21 个，企业版“走千听万”覆盖 3100 家重点企业。

（四）城乡发展一体化步伐加快。制定出台“加快推进更高水平上的城乡发展一体化 2020 行动计划”，城乡协调、区域联动加速推进。重大工程惠及城乡。黄浦江东岸 22 公里实现贯通开放。轨交 9 号线三期通车试运营，S3 高速公路先期实施段建成通车。张家浜、三林楔形绿地开工建设。“两个美丽”积极推进。缤纷社区建设在 5 个街道试点实施，一批点亮城市的微景观陆续推出。新场镇获评全国特色小镇，祝桥星火村、老港大河村获评市级美丽乡村示范村，川沙等镇启动特色民宿试点。农村改革不断深化，全面完成土地确权登记，承包土地流转率达到 79.6%，家庭农场达到 536 家。民生福祉稳步改善。就业形势保持平稳，鼓励社区创业带动就业，全年新增就业岗位 13.6 万个。开展社会救助分类帮扶试点，精准服务困难群众。推进农村综合帮扶，29 个市级经济薄弱村全部“摘帽”。平稳完成镇保制度调整，基本社保制度与国家全面接轨。加快养老设施供给，新增养老床位 1200 张、长者照护之家 7 家、老年人日间照料中心 5 家。优化征收安置房建管机制，全年新开工和筹措各类保障房 192.2 万平方米、竣工 107.9 万平方米，完成 7838 户在外过渡居民回搬。稳妥有序推进商业办公项目清理整顿。48 项市、区实事项目全部完成。社会事业水平持续提升。成功复评全国文明城区，上图东馆、上博东馆、世博文化公园等一批重大文化设施开工。设立新区宣传文化发展基金和文化创意（影视）产业发展专项资金，成功举办“从石库门到天安门”作品展、公共文化服务产品采购大会、环法自行车上海赛等重要活动。积极推进教育综合改革，顺利平稳实施首次新高考，全年新开办中小幼学校 16 所，学区化、集团化办学覆盖近 70% 公办义务教育学校，规范教育培训

市场，公办中小学体育设施实现 100%向社区开放。公立医院改革和社区卫生综改不断深化，启动家庭医生诊所试点，成立妇产科医联体，推进外高桥医联体建设，顺利通过国家卫生区复审。第七人民医院和东方医院改扩建等项目推进建设。推动军民融合发展，积极配合部队开展全面停止有偿服务工作。全面完成对口支援和东西部扶贫协作任务。妇女儿童、慈善、残疾人等事业稳步发展，国防动员、双拥、司法、民族、宗教和外事、港澳、对台、侨务等工作进一步加强。

（五）坚决守住城市发展的底线。坚持问题导向，着力补齐短板，牢牢守住人口规模、建设用地、生态环境、城市安全底线。生态环境保护持续推进。强力开展“五违四必”区域环境综合整治，拆除 2327 万平方米存量违法建筑，基本消除“五违”问题集中成片区域。深入开展 1622 条段中小河道综合整治，基本消除黑臭，完善河道综合养护机制，河长制实现全覆盖。加强土地全生命周期管理，大力推进低效建设用地减量化，全年立项 378 公顷，验收 388 公顷。全面落实中央环保督察整改，完成 6111 个环保违法违规建设项目整治。城市综合管理切实加强。组建城市运行综合管理中心，构建问题发现及时、处置快速有力、指挥调度统一的城市管理新格局。深入开展安全生产大检查，狠抓隐患排查整治。推进市民满意的食品安全城市建设，完成 1601 家大中型餐饮企业“明厨亮灶”工程。持续开展道路交通违法行为大整治，道路交通事故起数同比下降 30.9%。开展社会治安专项整治行动，严厉打击重大违法犯罪活动，报警类警情同比下降 21.2%。社会治理创新不断深化。出台“统筹核心发展权和下沉区域管理权的意见”，进一步理顺区镇关系，强化街镇的公共服务、公共管理和公共安全职能。构建“家门口”服务体系，建成 830 个“家门口”服务站，覆盖 2/3 村居。完成住宅小区综合治理三年行动计划，完成 1100 万平方米老旧小区二次供水设施改造、133 万平方米旧住房修缮改造。提升人口服务管理水平，开展 55 个学前儿童看护点整治和 77 万平方米“非改居”整治。

各位代表：过去的一年，面对宏观环境和经济转型的双重压力，全区人民在区委的坚强领导下，迎难而上、顽强拼搏，取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得，离不开党中央、国务院和市委、市政府的正确领导，离不开全区干部群众的共同奋斗，离不开兄弟区的大力支持。在此，我代表浦东新区人民政府，向参与浦东开发建设的全体劳动者和全区人民，表示崇高的敬意和由衷的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向支持浦东开发开放的中央各部委和兄弟省区市、全市各部门，向在浦东的驻沪解放军和武警部队，向关心和支持浦东发展的海内外友人，表示诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到前进中面临的问题和困难。发展不平衡不充分的问题依然突出：经济转型升级的压力仍然较大，实体经济的基础有待夯实；区域创新活力需要进一步提升，发展新动能有待进一步培育；城市精细化管理中还有不少薄弱环节，郊区落后于城区、管理落后于建设的问题依然突出；持续改善民生的任务非常艰巨，教育、卫生、养老等社会事业发展仍存在明显短板，统筹城乡发展还需付出长期努力；政府自身建设还存在不足，管理服务水平与构建开放型经济新体制的要求仍有差距。对这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、2018 年主要任务

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们要在新的时代坐标中坚定追求卓越的发展取向，彰显功能优势、增创先发优势、打造品牌优势、厚植人才优势，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在新起点上实现新作为，全力打造开放、创新、高品质的浦东！

做好今年政府工作，我们必须在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按

照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力把浦东建设成为上海服务、上海制造、上海购物、上海文化品牌的核心承载区，勇当新时代全国改革开放、创新发展的标杆。

2018年新区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上、突破1万亿元，一般公共预算收入增长8%左右、突破1000亿元，财政总收入突破4000亿元，规模以上工业总产值保持1万亿元以上，外贸进出口总额突破2万亿元，商品销售总额争取突破4万亿元，全社会固定资产投资争取达到2000亿元。居民人均可支配收入增长快于经济增速，城镇登记失业人数控制在市下达指标内。单位生产总值能耗下降率和主要污染物排放量削减率完成市下达目标。

今年要做好以下几方面工作：

（一）对标国际最高标准、最好水平，全面深化自贸试验区改革。加快落实“全面深化方案”，加强改革系统集成，努力形成更多制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用。

建设开放和创新融为一体的综合改革试验区。提高外商投资负面清单透明度和市场准入可预期性，加快增值电信业务、医疗、教育培训等专业服务业对外开放和项目落地。加强同国际高标准自由贸易园区和国际通行规则对标，进一步提升贸易便利化水平。深化完善国际贸易“单一窗口”功能，推动货物状态分类监管在贸易类企业实现常态化运作、在加工类企业启动试点。

建立开放型经济体系的风险压力测试区。探索自由贸易港建设，建立以“一线放开、二线安全高效管住”为核心的境内关外制度体系和集约化监管的管理体制，聚焦服务国家对外开放战略的外向型产业功能，进一步激发市场主体参与国际市场竞争合作的活力，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

打造提升政府治理能力的先行区。持续深化“放管服”改革，打通为企业服务的痛点、难点、堵点。推动市场准入高效便利，企业变更事项当场办结，从名称库直接选取名称的企业新设事项当场办结，推进“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”改革。加快行政审批“四个集中”，深化企业投资建设领域审批改革，探索实行“多评合一、多图联审、区域评估、联合验收”，大幅缩减审批环节和周期。深入推进“三全”工程，总体实现“一次办成”，切实提升企业、市民办事便利度。完善综合监管体系，加强政府数据资源共享应用，健全以“六个双”为重点的政府监管闭环，持续提升事中事后监管水平。

建设服务国家“一带一路”、推动市场主体走出去的桥头堡。推进“一带一路”产权交易中心与技术转移平台建设，完善投融资服务体系，加强与沿线国家产业科技合作，推动标准计量、认证认可、检验检测的双多边互认。建设全球高端商品消费中心，加快国别（地区）商品中心建设，打造365天“永不落幕”的进口商品博览会。服务长江经济带发展，积极参与长三角一体化建设。

全力打造国际一流的营商环境。着力发挥自贸试验区示范引领作用，加快构建法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、统一、高效的市场环境。持续加强制度供给，把经济管理权放到离市场最近的地方，把社会管理权放到老百姓最近的地方，做强长板、补齐短板、打响品牌，让营商环境成为浦东最大的优势和亮点。

（二）深入推进科创中心建设，不断提升集中度和显示度。大力实施创新驱动发展战略，牢牢把握科技进步大方向、产业变革大趋势、人才集聚大举措，着力提高全球创新资源配置能力。

加快建设张江科学城。聚焦科学特征明显，推进张江综合性国家科学中心建设，配合筹建国家实验室，服务保障硬 X 射线自由电子激光装置等大科学设施建设。聚焦科技要素集聚，培育和引进一批发展潜力大、带动能力强的创新主体，加快外资研发中心集聚发展，推动北大、清华等高校在张江设立创新中心，支持张江复旦国际创新中心、上海交大张江科学园建设。聚焦环境人文生态，着力提升区域文化活力，加快森林绕城的空间布局，推进张江科学会堂、未来公园、川杨河绿地等项目开工建设。聚焦充满创新活力，加强对中小微企业支持力度，营造便利、宽松、包容的创新创业氛围，培育更多的“隐形冠军”、“独角兽”企业和上市企业。

提升临港主体承载区功能。加强与张江科学城联动，促进科技创新成果在临港转移转化，打造智能制造发展高地。加快小卫星工程中心、华大半导体等产业项目建设，推动高效低碳燃气轮机试验装置、国家海底科学观测网等重大科技基础设施项目开工。推进城市综合功能提升，深化海绵城市和综合管廊建设试点，海洋公园建成开园。

大力集聚创新创业人才。始终把人才作为科技创新的第一资源，加快打造人才高地和人才高峰。围绕提升创新链、产业链和生态链，汇聚更多战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。积极构建更加符合人才发展规律的政策体系，加快完善住房、教育、医疗等服务保障，形成适合各类人才工作生活、创业发展的良好环境。

加强产学研用联动协同。加快市级共性技术研发和转化平台建设，推动集成电路、生物医药等科技公共服务平台功能提升。探索更加灵活的体制机制，推动人才、技术、项目、资金融合创新。推进中芯国际等重大产业项目建设，华力二期实现投产。全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比重达到 3.8% 左右，高新技术企业累计超过 2000 家，年内新增专利授权量超过 2 万件，新增众创空间、孵化器和加速器 20 家以上。

(三) 大力发展实体经济，不断增强经济发展的创新力和竞争力。深化供给侧结构性改革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系。

打造优势产业集群。坚持工业强基，以创建“中国制造 2025”国家级示范区为契机，聚焦新一代信息技术、智能制造装备、生物医药与高端医疗器械、航空航天等战略性新兴产业，做优存量、做大增量、做强质量，迈向全球价值链的中高端。围绕产业园区、优势行业和龙头企业，加快上下游联动协同，加强特色品牌建设，促进产业集群发展。加快产业结构调整，推进低效建设用地减量化立项 120 公顷、验收 240 公顷。

提升金融、航运、贸易核心功能。促进金融城和科学城“双城联动”，增强金融服务实体经济能力，稳步推进金融创新开放，开展合资证券等业务试点，加快集聚持牌类金融机构。制定投资类企业准入正面引导清单，完善金融监管长效机制，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。巩固提升“海空双枢纽”功能，吸引一批重点航运企业和功能性机构，鼓励航运金融、航运保险、船舶管理等航运服务业发展，加快民用航空产业集聚。推动货物贸易和服务贸易共同发展，鼓励加工贸易向维修检测、研发设计等产业链高端延伸。

积极培育经济新动能。持续推动消费结构转型升级，积极鼓励“互联网+生活性服务业”等消费新模式，培育文化、健康、旅游等新消费增长点。加快发展生产性服务业，鼓励融资租赁、信息服务等产业做大做强。加强大数据、人工智能等新技术的深度应用和融合创新，努力打造全国智慧城市示范区。支持和促进民营企业加快发展，坚持大小并重、内外并举，打造民营经济和创新创业高地。

（四）聚焦城乡融合发展，全力建设美丽家园和美丽乡村。实施乡村振兴战略，按照“一张蓝图、两个抓手、五大领域”的总体部署，坚持规划引领、统筹推进、分类施策、样板引路，加快建设更高水平的城乡发展一体化。

建设有温度的美丽家园。坚持留改拆并举，有序实施城市更新。注重自治共治结合、围墙内外统筹，缤纷社区建设覆盖所有街镇，推进街角广场、口袋公园、透绿行动等项目建设，构建开放、活力、共享的社区公共空间。深化住宅小区综合治理，实施旧住房修缮改造 100 万平方米，全面完成老旧小区雨污分流改造工程。加快“城中村”地块改造。

建设有乡愁的美丽乡村。坚持生产生活生态融合发展，开展美丽庭院建设，打造美丽乡村样板，营造“江南水乡、田园风光”的新农村风貌。补齐农村环境短板，全面推进基本农田区域污水管网 2 公里范围内的截污纳管工程，推进农业废弃物资源化利用、无害化处理。

建设更完善的基础设施。构建便捷畅达的综合交通网络，加快城乡通道型干线公路和镇域骨干道路建设，推动高快速路在沿线镇加设出入口，进一步提高郊区公交站点覆盖率，使城乡居民出行更加方便。构建安全高效的公用设施网络，推进南汇北水厂一期和金海水厂二期建设，推进南片地区老旧管网改造，实施老旧住房天然气配套工程，全面启动 116 处积水点治理，全面完成郊区二次供水设施改造。

建设更均衡的公共服务体系。打造“15 分钟社区生活圈”，统筹布局城乡公共资源，重点向郊区人口集聚地倾斜。提升社区文化活动中心、新型村居文化活动和户外文化广场功能，推动更多优质文艺资源向郊区配送。完善养老设施均衡布局，启动建设 5 个规模较大的区级综合性养老机构，新增农村养老睦邻互助点 100 个。增加资源薄弱区域、人口导入区域的学位和医疗床位供给，继续完善教育医疗专业人才向农村流动的激励机制。

建设更高效的郊区农村产业体系。完善农业布局和组织形式，优化调整粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区生产格局，确保粮食安全。按照“田成方、树成行、渠成网、路畅通”的标准，推进农林水一体化，加快高标准农田建设。转变农业生产方式，鼓励农村土地承包经营权公开流转，推动家庭农场健康有序发展。促进农村一二三产业融合发展，稳妥推进镇级集体经济产权制度改革，持续促进农民增收。坚持统筹推进、品牌联动、政策引导，实施镇级园区转型试点。

（五）积极构建大民生格局，切实增强群众的获得感和幸福感。践行以人民为中心的发展思想，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，多谋民生之利，多解民生之忧，不断满足人民多样化、多层次美好生活需要。

完善社会保障体系。实现更高质量和更充分的就业，推动重大项目吸纳招收离土农民等农村劳动力就业，促进高校毕业生群体创新创业，全年新增就业岗位 10 万个。有序完成公益性劳动组织转制工作。全面推行长期护理保险试点。统筹提高养老金、低保等保障水平。坚持分类帮扶、精准对接，完善特困人员救助供养、社区市民综合帮扶等机制，鼓励社会力量积极参与社会救助。

提升养老服务水平。持续加大养老设施供给，支持利用闲置社会资源开办养老机构，新增养老床位 1200 张、长者照护之家 4 家、老年人日间照料中心 3 家。深入推进医养结合，推动养老机构与医疗机构毗邻设置，支持养老机构内设医疗机构和家庭病床。

健全住房保障制度。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，落实多主体供应、多渠道保障、

租购并举的住房制度。坚持建管并举，着力提升保障房建设品质和配置效率，全年新开工征收安置房 170 万平方米、竣工 90 万平方米，筹措建设公租房 18 万平方米，保障 2.9 万套社会租赁住房土地供应。

促进文化繁荣兴盛。坚定文化自信，建设文化强区，切实提升浦东文化软实力。推进大歌剧院等一批重大项目开工建设，布局陆家嘴、张江、临港“城市书房”等一批特色文化空间，打造“一带一路”电影周、浦东文化艺术节等一批有影响力的品牌活动，创作一批具有时代特征、彰显地区特色的原创作品。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加强文化遗产的保护、利用、传承，加快古镇保护性开发。落实全市文化创意产业创新发展“50 条”，优化文创产业布局，促进文化与科技、金融、贸易、旅游等融合发展。

推进教育卫生改革发展。聚焦缺配补点学校建设，全年新开办中小幼学校 26 所。深化教育综合改革，推进学区化、集团化办学，推动华师大二附中等名校组建教育集团，创新名校长和名师培养模式，促进民办教育健康发展。推进重大体育场馆建设，推动大型体育赛事品牌化管理。深化公立医院与社区卫生综合改革，扩大家庭医生诊所覆盖面，开展多种形式的医疗联合体试点，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系。配合推进国家儿童医学中心、龙华医院东院等建设。

办好群众身边的民生实事。完成 10 类 37 项区政府实事工程项目。做好菜市场保供稳价，新建改建 15 家标准化菜市场、10 家智慧微菜场。改善市民出行条件，优化调整 35 条公交线路，新建电动汽车公共充电桩 1100 个。

（六）切实加强城市建设管理，让城市更有序、更安全、更干净。坚持以人为本，创新体制机制，推进落实“上海 2035”城市总体规划，努力提高城市“绣花式”管理水平。

加快重大工程建设。推进轨道交通 10 号线二期、14 号线、18 号线建设，13 号线二期三期实现通车。杨高路快速化改建基本竣工，龙东大道快速化改建开工，沿江通道、江浦路隧道建设加快推进。配合沪通铁路、上海东站、浦东机场三期工程建设。

强化城市综合管理。启动实施城市精细化管理三年行动计划。完善城市运行综合管理体系，提升城市科学化、精细化、智能化管理水平。坚持把城市安全放在首位，从严从细落实安全责任，深入开展安全隐患大排查、大整改、大整治，严防重特大安全事故发生。强化食品安全的全过程监管，推进“明厨亮灶”工程在大中型餐饮企业实现全覆盖。深化道路交通安全违法行为综合整治，鼓励共享单车规范发展。加强社会治安综合治理，“雪亮工程”实现重点区域全覆盖，完善预防和化解社会矛盾机制，全力维护社会和谐稳定。

深化社会治理创新。推进“家门口”服务体系建设，形成全区统一的七大类服务功能，“家门口”服务站实现村居全覆盖。加强社会信用体系建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。健全社区治理体系，完成村居换届选举，有序推进基本管理单元建设。适应人口结构新特征，合力加强人口管理服务。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社区治理。切实加强民族、宗教工作。

（七）持续保护和改善生态环境，让浦东天更蓝、地更绿、水更清。践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，加快建设美丽宜居城区。

加强区域环境综合整治。巩固“五违四必”整治成果，开展“无五违”居村创建，全年创建率达到 60%。加强拆后土地管理利用，坚决遏止新增违法建筑和违法用地。深入推进中小河道综合整治，加强岸上污染

源治理，加大生态修复力度，促进水质全面提升。深化落实河长制，提升河道管养水平，健全水环境治理长效机制。

启动第七轮环保三年行动计划。实施新一轮清洁空气行动计划，完成企业挥发性有机物治理 30 家。推进土壤污染治理与修复，建立资源整合、权责明确的土壤环境管理体系。加强垃圾综合治理，推动黎明建筑垃圾资源化利用处置场、湿垃圾处理厂二期等项目开工建设。开展环境保护督察，建立生态文明建设考核评价体系。

加强绿色生态空间建设。推进黄浦江东岸 22 公里公共空间功能提升，积极打造最美东岸、艺术东岸和幸福东岸。完善“环、楔、廊、园、林”生态体系和区域开放空间体系，加快张家浜、三林、森兰楔形绿地和合庆、老港郊野公园建设。依托生态廊道，推进大治河以南“乡野田园”规划建设。

三、全面加强政府自身建设

过去的一年，我们坚持转变职能、创新管理、改进作风，政府治理能力和行政服务效率明显提升。落实区委法治建设实施意见和人大法治政府建设决定，形成法治政府建设工作方案。制定重大行政决策事项目录，深入推进政务公开，深化分类综合执法改革。强化财政资金使用和监督管理，扎实推进项目预算评审、政府购买服务、专项资金管理等改革。积极扩大审计监督覆盖面，强化审计结果运用，健全审计整改长效机制。加强政府作风建设，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。认真做好人大代表建议和政协提案办理工作，共办理人大代表建议 230 件、政协提案 220 件，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、区政协的民主监督、新闻媒体的舆论监督。

新时代要有新使命新作为。我们要坚持和加强党的全面领导，牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们将践行全心全意为人民服务的根本宗旨，加快职能转变，深化简政放权，创新社会治理，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

（一）全面推进法治政府建设。全面落实法治建设责任制，强化法治思维、提升法治能力。健全科学民主依法决策。增强重大行政决策和规范性文件的公众参与实效，建立重大行政执法决定法制审核制度，完善规范性文件的全生命周期管理。推进规范公正文明执法。完善重点领域分类综合执法体系，增强工作协同和联动联动，实施行政执法全过程记录和公示制度，严防发生在群众身边的“微腐败”。推动政务公开标准化规范化。落实决策、执行、管理、服务、结果“五公开”要求，加大主动公开力度，加快基层政务公开。

（二）不断强化权力运行监督。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，切实用制度管权管事管人。加强财政资金监管。做实区级财政项目库，强化预算执行管理，保障重点支出。全面实施绩效管理，提高资金效益。持续强化审计监督。不断扩大审计覆盖面，加大对公共资金使用、公共权力运行和公共部门履职尽责情况的全方位审计力度，强化审计整改及结果运用。深化国资国企改革。不断优化资源配置、优化管理层级、优化考核体系，积极提升国资监管水平和企业核心竞争力。

（三）持之以恒加强政府作风建设。落实全面从严治党要求，认真查找“四风”突出问题，始终保持求真务实、清正廉洁的工作作风。强化宗旨意识和理想信念教育。认真开展“不忘初心、牢记使命，贯彻落实党的十九大精神”学习实践活动，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。大兴调查研究之风。开展全区大调研，深入基层、深入

群众、深入企业，了解社情民意、企业急难愁盼，完善政策举措，解决实际问题。保持反腐败高压态势。严格落实中央八项规定精神，从严处理违反八项规定精神的突出问题，以“零容忍”态度惩治各类腐败行为。

各位代表：新思想引领新时代，新目标开启新征程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，不忘初心，牢记使命，埋头苦干，以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，全力开创浦东开发开放新局面！