

2018年上海市青浦区政府工作报告

——2018年1月16日在青浦区第五届

人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表青浦区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，我们在市委市政府和区委的坚强领导下，认真学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实市第十一次和区第五次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实全面跨越式发展战略，以提升城乡发展一体化综合水平为主线，着力深化供给侧结构性改革，着力推进创新驱动发展、经济转型升级，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，胜利完成了区五届人大一次会议确定的目标任务。

一年来，全区经济社会发展保持平稳健康、持续增长的良好态势，全面跨越式发展迈出坚实步伐。一是经济实力迈上新台阶。地区生产总值实现1009.2亿元、比上年增长7.4%，过千亿大关。三次产业结构比为0.8:46.3:52.9，产业结构继续优化。一般公共预算收入完成517.1亿元、增长22.0%；区级一般公共预算收入完成188亿元、增长20.9%，总量和增速分别位列全市第7和第3。二是新旧动能加快转化。规划轨交17号线产业走廊，上海市西软件信息园获市政府批准并揭牌，“一带三中心”科创布局初步确立。战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重稳步提高，达到30%。招商引资势头良好，一批总部型、研发型、科技型高端企业加快集聚，合同外资达到8.1亿美元、增长22.7%，创2005年以来新高。人才发展计划及相关政策全面实施，科技创新能力不断增强。三是城乡发展一体化提速。全社会固定资产投资创历史新高、达到515.7亿元，增长32.6%。轨道交通横贯东西，青浦枢纽门户地位日益凸显。区域城乡规划体系加快完善，新型城镇化高质量发展。农业供给侧结构性改革实施，美丽乡村建设获得“中国人居环境范例奖”。四是生态建设取得新突破。生态环境综合治理和中小河道综合整治取得显著成效，得到市委市政府高度肯定并作为全市标杆。单位生产总值综合能耗、主要污染物排放量削减率预计可完成市下达目标。五是人民生活进一步改善。城乡居民人均可支配收入43225元、增长9.1%，增幅高于全市平均水平，继续领先经济增长，其中农村居民人均可支配收入28695元、增长9.6%。基本公共服务、社会治理、城市治理、政府治理水平稳步提高。国家卫生区通过复审，全国文明城区创建迎检取得阶段性胜利，成功创建全国首批、全市首家水生态文明城市，生态宜居水平不断提升。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持深化供给侧结构性改革，积极主动对接上海科创中心建设，努力构建具有竞争力的创新产业体系

积极培育发展新动能。结合全市对郊区定位和自身优势特色，研究确定“三大两高一特色”的新一轮主导产业体系。产业功能平台建设成效显著，中国国际进口博览会落户国家会展中心；“三通一达”四家快递企业总部均成功上市，圆通速递“物流信息互通共享技术及应用国家工程实验室”揭牌运作；北斗导

航基地和智慧物流基地被核定为国家火炬特色产业基地；跨境电子商务平台全年销售出单数超过 100 万单。上海市西软件信息园核心区建设启动，华为公司青浦研发基地与云创新中心项目启动，中核建、哈工大机器人等产业项目落地建设，39 个重大项目集中开工。编制并实施产业结构调整和转型升级三年行动计划，完成产业结构调整项目 1012 项、面积 277.1 公顷。

优化创新创业环境。落实减税降费各项举措，实现减税约 34.8 亿元，减收和清退收费资金 4404 万元。启动组团式联系服务企业工作。全面落实“科创 18 条”，北斗项目获得上海市科技进步特等奖，8 家企业被认定为市科技小巨人或培育企业，新孵化企业 253 家、累计达 974 家。强化金融服务实体经济功能，有效发挥创投基金作用，加大对中小微企业融资支持，新增上市企业 4 家、累计 21 家。制定实施“1+1+5”人才政策，启动与上海国家会计学院人才培养战略合作，兑现创新创业优秀人才团队奖励资金 5089.1 万元，累计筹措人才公寓 3253 套，新建院士专家工作站 5 家，引进院士 2 人、专家 16 人。

加快重点领域改革。聚焦“放管服”改革。取消行政审批事项 20 项，推行行政审批标准化，产业项目行政审批时限再精简、较法定时限缩减 72.5%。强化事中事后监管，推进“双随机、一公开”，执行 108 项事中事后监管方案。积极推进“三个一批”改革，实施当场办结、提前服务和当年落地项目目录管理。推进“互联网+政务服务”，网上政务大厅已接入 426 个审批事项和 130 个服务事项，市场监管注册许可大厅整体入驻区行政服务中心，全面推进企业简易注销登记和“一址多照”改革。主动对接自贸试验区“三区一堡”建设，出口加工区转综合保税区工作有序推进，“跨境电子商务企业直联公共服务平台”改革创新经验向全市推广。国资国企改革持续深化，实施“一园三区”一体化改革，青浦公用事业公司全面接收 20 家公用服务类企业，青浦房屋管理有限公司成立。加强公共资金、资产、资源管理，进一步加强政府性投资项目管理。规范 PPP 项目管理，建立投资认定和财务监理工作机制。

（二）坚持城乡发展一体化，提升城市功能和品质，努力打造上海对外服务的门户城市和长三角一体化的综合性节点城市

加快“一城两翼”建设。基础设施建设取得新突破，轨交 17 号线建成运营，G318 跨嘉松路桥通车，盈港路二期、四期、五期基本完成，崧泽高架西延伸段开工，推进嘉松公路改扩建，省市、区对接道路进展顺利。着力提升新城城市功能和品质，环城水系公园一期基本完工，继续推动城区交通“排堵保畅”，道路网络进一步拓展完善。西虹桥中央商务区核心功能日益完善，绿地虹桥世界中心酒店群开业，蟠龙古镇“城中村”改造 PPP 项目启动实施。青西三镇联动发展稳步推进，开展淀山湖地区存量资源调查整治，青西郊野公园一期正式开园，淀山湖防洪大堤及湖滨生态修复工程、西部流域泄洪通道工程完工。积极创建国家全域旅游示范区。

推进新型城镇化建设。新一轮区域总体规划编制基本完成，新市镇总体规划编制稳步开展，朱家角镇、练塘镇、金泽镇总规基本完成，全区控详规划覆盖率达 83%。徐泾镇楼宇经济发展态势良好，老集镇“城中村”改造动迁启动。赵巷镇新城二区整体转型加快，成为市西软件信息园核心区所在地。华新镇加快产业结构调整，城镇建设管理水平不断提升。重固镇国家新型城镇化综合试点稳步推进，31 个项目启动建设。白鹤镇积极谋划整体转型升级，草莓产业创新发展行动计划启动。朱家角镇“文创+基金”中国特色小镇建设有序实施，古镇 5A 级旅游景区创建工作加快推进。练塘镇进一步凸显生态优势，启动“上海市美丽乡村示范镇”建设。金泽镇全方位对接华为研发基地及其上下游企业落地，金商公路改建工程开工。

“三农”工作力度不断加大。完成农业布局规划、设施农用地规划，第一轮“农林水”联动项目基本完成，粮食烘干中心和农机服务中心项目加快推进，农产品“三品”认证率达到 74%以上，上海自在青西农业发展有限公司组建运营。启动新一轮美丽乡村三年行动计划，推进村庄改造 6923 户，启动 33 个镇级、

8 个区级美丽乡村创建工作，3 个村入选市级美丽乡村示范村、累计达 11 个，青西地区农村生活污水处理覆盖率达 94%，基本实现全覆盖。全面完成村社分账工作，完成赵巷等 5 个街镇的镇级产权制度改革。全区土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成，土地经营权委托流转率超过 85%。村级保障经费标准从村均 80 万元提高至 120 万元，市级经济薄弱村综合帮扶项目全面建成，农村集体经济组织“造血”项目有序推进。

（三）坚持治理创建并进，不断提升生态优势，努力把生态优势转化为发展优势

加强生态整治。“五违四必”生态环境综合治理成绩显著，累计拆除违法建筑 1349.2 万平方米，整改违法用地 330.7 公顷，市级重点区域香花桥地块整治顺利通过市级验收；在全市率先推进“无违村居”创建，247 个村居已申报创建，131 个村居通过区级复核验收。河长制实现全覆盖，列入整治计划的 68 条河道消除黑臭，2 个国考断面和 11 个市考断面达到考核要求，770 条河道“三清”任务全面完成，市委市政府城乡中小河道综合整治现场会在我区召开。完成中央环保督察整改各项任务，10 家城镇污水处理厂尾水重金属稳定达标，完成锁定的 4639 家违法违规建设项目清理整治，二级水源保护区内 358 个排污口关闭。在全市率先完成黄浦江上游浮吊整治工作。大力推行环保“行刑同步”新机制，侦破污染环境刑事案件 25 起，破案数超 2016 年全市总数，威慑效应明显。

推进生态创建。启动国家生态文明建设示范区创建，开展国家生态文明先行示范区建设中期评估，国家卫生区复审以全市总分第一通过国家级验收。落实淀山湖国家主体功能区建设三年行动方案。完成第六轮环保三年行动计划。金泽水库原水工程青浦支线顺利完成调试切换，我区原水供应更优质、应对突发事件能力更强。持续开展水污染防治行动，5 座城镇污水处理厂完成提标改造。启动实施土壤污染防治工作，开展污染场地修复治理试点。推进清洁空气行动计划，空气质量指数（AQI）优良率为 68.2%，PM2.5 平均浓度 47 微克/立方米、下降 13.0%。森林覆盖率（陆域）达到 16.2%，人均公园绿地面积达到 6.9 平方米，建成区绿化覆盖率达到 40.9%。

资源能源节约利用。推进土地节约集约利用，完成集建区外建设用地减量化立项 288.3 公顷，拆除 245.0 公顷、为全年目标的 136.1%、总量位列全市第一；我区因土地节约集约利用成效较好、闲置土地较少，被国务院通报表扬。青浦工业园区积极创建国家级生态园区，工业园区能源供应中心主体工程基本建成。继续推进天然气入户三年行动计划，出台液化气统一配送实施方案并开展试点。积极消纳处置建筑垃圾，推进单位生活垃圾强制分类工作。

（四）坚持保障和改善民生，完善公共服务体系，努力提升人民群众的获得感、幸福感

加快社会事业发展。制定实施新一轮社会事业设施建设三年行动计划。深化教育综合改革，顺利完成首轮高考综合改革各项任务；制定了深入推进学区化集团化办学实施意见，青浦世界外国语学校建成启用，平和双语学校青浦分校开工建设；启动校长聘任制、教师聘用制试点；规范教育培训市场，教育培训机构关闭 66 家、整改 101 家；启动学前儿童看护点综合整治；爱心暑托班持续推进。综合医改试点深入推进，扎实推进社区卫生服务综合改革，健全公立医院评价和管理机制，加强医疗服务监管，试点分级诊疗，优化就医服务流程，改善就医体验；全面完成第四轮公共卫生体系建设、第五轮建设健康城区三年行动计划，顺利通过国家慢性病综合防控示范区复审；完成全国基层中医药工作先进单位期满市级复核，成立复旦大学中西医结合研究院临床基地。推进医养结合，做实社区卫生服务中心与养老服务机构签约服务。妇女儿童、计生服务、慈善公益、国防动员、双拥和档案工作取得新进展，民族宗教、港澳台侨、合作交流、外事工作得到加强。

强化基本民生保障。实施更加积极的就业政策，新增就业岗位 21713 个、完成年度指标的 120.6%；城镇登记失业人数 4900 人、控制在市下达指标内；全面开展创业型城区建设；促进离土农民就业，调整完善西劳外输非农就业补贴，政策覆盖到白鹤镇，新增非农就业人数 5321 人。实施被征地人员社会保险制度调整工作，惠及全区 14.4 万原征地镇保和征地养老人员。稳步提升各类群体养老待遇水平，惠及 9 万多名老年人。完善社区居家养老服务体系，全面启用老年照护统一需求评估信息平台，淀山湖福利院加快建设，97 家老年人日间服务中心、7 家助餐服务点正常运行。推出“残疾人大病重病医疗保险项目”，建立扶残涉农经济组织，帮扶 1186 名农村困难残疾人实现劳动增收。调整完善青西三镇贫困人员财政直补政策。完成区属动迁安置房建设三年行动计划，累计开工项目 4 个、竣工 113.9 万平方米、安置 4417 户；完成住宅小区综合治理三年行动计划，累计实施 3545 户共 24.8 万平方米旧住房综合改造；完成 307 万平方米二次供水设施改造、7 个老旧小区消防设施改造以及 650 万平方米老旧小区技防设施改造。有序解决农民居住困难问题，开展危房解困的农民建房审批。

提升文化软实力。大力开展文明创建，取得创建全国文明城区提名区资格。召开区文化发展大会，启动文化发展三年行动计划，进一步强化文化引领。扶持群文工作和农村特色文化活动，引导社会力量参与文化建设。落实公共文化艺术空间形态设计，形成轨交 17 号线等“文化风景线”。完成区文化馆影剧院内部改造，推进区图书馆二期扩容，区体育文化中心加快建设。加强文物资源修缮保护，“青龙镇与海上丝绸之路”展览在青浦博物馆开展。成功举办上海世界华人龙舟邀请赛、国际青少年足球邀请赛以及市民文化节、淀山湖文化艺术节暨旅游购物节等品牌活动和赛事。金泽镇入选国家首批“运动休闲特色小镇”试点。

（五）坚持创新和加强社会治理，夯实基层基础，努力推进社会治理体系和能力现代化

持续深化社会治理创新。首批 8 家基本管理单元通过市级验收，加快推进第二批基本管理单元资源配置项目建设。推广村居“两个中心”为民服务平台，开展农村社区建设试点，加强农村基层建设。新批准设立居委会 19 个。完善社区工作者队伍建设管理机制。信访事项办理基本实现“案清事明”工作目标，创新领导预约接访机制，不断完善“周周清”工作制度，建立“月月评”工作模式，强化信访工作责任落实，全区信访态势总体可控。推进全民普法，扎实开展人民调解工作，全面推进社区矫正管理国家级标准化试点。防范和打击非法集资，推进互联网金融风险专项整治。出台加强人口综合调控总体方案，开展房屋租赁管理“房东责任制”试点，“两个实有”全覆盖常态长效建设扎实推进，全区实有人口 121.2 万人，其中来沪人员 69.2 万人、下降 3.1%，降幅居全市第 4。开展“类住宅”项目清理整顿，整体上平稳有序可控。

加强城市综合管理。加强规范化建设，实施不满意工单专项治理和网格督查工作，12345 市民服务热线绩效考核排名提高到全市第六。严格执行新颁布的《上海市食品安全条例》，加强食品安全工作，建设市民满意的食品安全城区。执法查处物业管理区域内破坏房屋外貌、承重墙结构、擅自改变物业使用性质等违法行为 51 起，开展户外广告整治、餐厨垃圾油脂违法行为整治，“厂改居”整治 64 家、共清退人员 5500 余人。扎实开展专项整治，全力开展安全生产大检查，严厉打击安全生产违法违规行为 392 起，关闭取缔企业 135 家，整改各类隐患 7597 项。保持道路交通违法行为大整治力度，规范非机动车和行人交通行为；消防安全管理加强，发现并督促整改火灾隐患 1 万余处；深化社区警务改革，完成全部社区警务室达标建设，推进村（居）网格化工作站与社区警务室融合发展；全区报警类“110”接报数、违法犯罪案件接报数分别下降 10.3%和 7.2%，社会治安平稳可控。加强突发事件防范与处置能力建设，不断完善应急管理体制机制。

同时，我们进一步加强政府自身建设，政府服务管理水平不断提高。一是法治建设加强。强化法治思维和法治方式，深入推进依法行政。自觉接受区人大及其常委会的依法监督，主动接受区政协的民主监督，

认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。办理人大代表建议 113 件，解决采纳 72 件；办理政协提案 179 件，解决或采纳 121 件；加强人大代表建议和政协提案跟踪办理。加强行政规范性文件制定和备案管理。行政机关负责人出庭应诉率提高到 58.0%，增幅显著。选聘新一批区政府法律顾问。二是效能建设加强。推进政府系统运行目标管理，改进督查和绩效考核工作。深化责任清单管理。梳理完成区镇职责事项和条块关系清单。制定实施“互联网+政务服务”方案。开展第二批共 6 家单位行政执法类公务员分类管理改革。推进行政服务中心和社区事务受理服务中心标准化建设。三是作风建设加强。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，认真履行党风廉政建设责任制。持之以恒落实中央八项规定精神，落实公务卡新政，严格落实“三公”经费管理，认真开展津贴补贴专项清理整改，大力推进出租出借办公用房清理整治，开展全区行政事业单位不动产专项审计。出台政务公开实施意见，加大考核力度。强化审计监督，制定审计全覆盖实施意见，探索审计整改闭环管理，加大审计发现问题追责问责。

各位代表，过去一年，我区经济社会发展势头喜人，成绩来之不易。这是市委市政府和区委坚强领导的结果，是大家撸起袖子加油干的结果，凝聚着全区人民的心血、汗水和智慧。在此，我代表青浦区人民政府，向辛勤劳动、默默奉献的全区人民致以崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向全体离退休老同志，向驻青部队和单位致以诚挚的感谢！

当前我区正处于从经济追赶迈向全面跨越的关键时期，我们清醒地看到，经济社会发展还存在不少困难和问题。主要表现在：创新环境、“两高”人才的发展还不充分，实体经济还不够强，新动能尚未形成支撑，经济发展的质量和效益有待进一步提高；区域、城乡发展不平衡差距依然较大，农业农村仍是短腿短板，医疗、教育、养老等基本公共服务有待进一步加强；防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战任务艰巨，城市生产安全、运行安全、环境安全、消防安全、食品安全等领域还有不少薄弱环节，城市管理精细化水平有待进一步提高。同时，政府职能转变还需深化，队伍建设和作风建设仍需加强。我们将坚持需求导向、问题导向、效果导向，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，将发展不平衡不充分问题作为主攻方向，把各项工作做得更好更扎实。

二、2018 年主要任务

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是我区围绕市、区党代会目标，实施全面跨越式发展战略的落实年，做好今年工作意义重大。我们要认真落实十一届市委三次全会、五届区委五次全会部署，进一步强化创新驱动、突出制度供给、扩大服务功能、创造品质生活，以更宽的视野、更高的站位、更实的举措、更优的作风，着力破解“五大关键问题”，扎实推进全面跨越式发展战略实施，加快打造上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市，全面建设生态宜居的现代化新青浦，为全市构筑“四大优势”、打响“四大品牌”、当好“全国改革开放排头兵、创新发展先行者”作出更大贡献。

做好今年政府工作，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持稳中求进工作总基调、坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，持续做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，保持经济社会持续健康发展，努力取得全面跨越式发展的新突破、新作为。

综合各方面因素，建议 2018 年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济发展质量和效益进一步提高，

地区生产总值增长 7%，区级一般公共预算收入增长 10%；人民生活水平进一步提高，城镇登记失业人数控制在市下达指标 5000 人以内，城乡居民人均可支配收入增速领先经济增长；生态环境持续改善，单位生产总值综合能耗、主要污染物排放量削减率确保完成市下达目标。

今年要重点做好以下工作。

（一）持续提升经济发展质量。按照高质量发展的要求，以供给侧结构性改革为主线，重点在“破”“立”“降”上下功夫，坚持质量第一、效益优先，推动质量变革、效率变革、动力变革，积极抢占产业链、价值链的高端，切实增强发展新动能。

着力发展实体经济。落实本市实体经济“50 条”，深入实施“中国制造 2025”和“互联网+”战略，编制新一轮产业布局规划，加快“三大两高一特色”主导产业集聚发展和产业链延伸，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。大力发展战略性新兴产业，提升发展优势产业，培育制造业竞争新优势；推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向精细化和高品质转变。深化拓展产业功能平台，更加重视包括会议、论坛等重大活动平台对产业集聚和带动的影响力，延伸快递物流产业链，提升会展服务规模和拉动效应，强化北斗导航创新研究院功能，推进东航产业生态体系建设和合作项目落地，加快培育发展跨境电商、软件信息、智能制造等更多新平台。实施新一轮产业结构调整 and 转型升级三年行动计划，完成产业结构调整项目 300 项、200 公顷，推动存量工业用地二次开发和重点区域转型升级，鼓励“区区合作、品牌联动”开发。严格执行产业项目“闭环”管理，认真落实当场办结、提前服务、当年落地“三个一批”要求，加快重点产业项目建设。促进有效投资特别是民间投资合理增长，着力扩大工业投资。创造更好的购物消费环境，突出时尚消费，增强消费的基础性作用。完成国家全域旅游示范区创建，推动会、商、文、旅、体、农融合发展。开展质量提升行动，推动企业完善标准体系、锻造自主品牌。深入实施军民融合发展战略，强化基础设施、产业发展等重点领域军民融合。

提升科技创新能力。加快市西软件信息园核心区开发，深化推进“一带三中心”科创布局。加强公共技术服务平台建设，完善配套扶持政策，推进产学研共建，提升平台规模和综合服务能力，为企业技术创新提供支撑。提升众创空间能级，突出产业特色，形成集聚优势，强化中小企业孵化和服务功能。强化企业创新主体地位，积极发展“四新”经济，培育“专精特新”中小企业，培育更多的“隐形冠军”和“独角兽”企业。促进科技成果转化和产业化，支持企业与高校、科研院所的产学研合作，继续推进院士专家工作站和“海智计划”。推进知识产权战略，强化知识产权创造、保护、运用。推进科教结合，探索引进符合我区功能和产业特点的科技和教育资源。

优化产业发展生态。强化产业政策的系统性、集成度，持续做好精准扶持和全方位服务。增强金融服务实体经济能力，引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，鼓励企业利用资本市场拓宽融资渠道；充分发挥产业发展基金、创业投资基金的引导和撬动作用，探索开展投贷联动，推进私募基金产业规范集聚发展。实施更积极、更开放、更有效的人才集聚政策，深入实施新一轮人才发展三年行动计划，加大相关政策宣传落地力度，推动需求和政策更精准对接，让“两高”人才发展更充分，加快构筑人才高地。

（二）大力优化营商环境。拿出“改革开放再出发”的决心和勇气，全力落实本市优化营商环境行动方案，做强做优已有强项、提升补齐短板弱项、打响特色亮点品牌，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，努力形成制度竞争优势。

深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革。积极对接上海自贸区改革，复制推广浦东综合配套改革试点。深化行政审批制度改革，着力深化“证照分离”改革试点，进一步清理行政事业性收费，当好“店小二”，不断激发市场活力和社会创造力。特别要聚焦审批中频度最高、周期最长、手续最繁的企业设立、不动产登记以及产业项目施工建设等环节行政审批事项，全力进行简化优化，同时推进网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、快递送、不见面等方式，大幅提高审批服务效率，切实提升企业对营商环境改善的感受度。加强事中事后监管，完善监管制度，创新监管方式，加强社会信用体系建设，更加有效维护市场秩序。加快推进“互联网+政务服务”，重点落实企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全市通办”、政府政务信息“全城共享”，加强政务信息汇集共享应用。深入开展组团式联系服务企业工作，加快构建“亲”“清”新型政商关系，切实解决企业的“难点”“痛点”“堵点”问题。支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。

着力推进政府职能转变。着眼于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，把发挥政府作用的核心放在更好而不是更多上，切实履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。加快建立现代财政制度，推进区与镇财政事权和支出责任改革，推进“镇财区管”财务委派制度；强化中期财政规划对年度预算的约束，加强预算支出标准体系建设，全面实施预算绩效管理。全面梳理盘整国有资产资金资源，落实相关制度，加大统筹力度，提高资源配置效率和效益。强化企业党建和党的领导，明确区管企业功能定位，实施分类管理，完善企业法人治理结构，全面完成“一园三区”一体化整合，深化二级子公司改革，推动区管企业在增强城市综合服务能力、核心竞争力上发挥更大作用。深化投融资体制改革，总结PPP试点经验，规范有序推进项目建设，尽早体现项目成果。

（三）提升门户城市功能和品质。坚持服务大局、追求卓越，积极对接长江三角洲城市群发展规划和上海2035城市总体规划，深化“一城两翼”战略布局，倾力打造“上海之门”，在服务全市、服务长三角、服务全国过程中，增强自我服务能力和近沪服务能力，提升“双城”门户功能和生态宜居水平，不断厚植发展优势。

服务对外开放和长三角一体化发展。配合办好首届中国国际进口博览会，举全区之力做好各项服务保障工作，培育发展相关产业，放大中博会对全区发展的辐射带动效应。落实本市加强招商引资统筹要求，牢牢把握土地供应和产业准入两条底线，细化区域产业导向和布局，对镇级招商引资予以规范并加强区级统筹，继续优化整合一批经济小区，着力提升招商引资质量和整体效益，杜绝新增“三高一低”企业和项目，同时继续做好安商稳商服务。推进开放经济发展，落实加快构建开放型经济新体制“33条”、鼓励外资研发中心发展等意见，推进贸易投资便利化，鼓励更多本土跨国企业利用青浦的优势发展壮大，鼓励外资公司来青浦拓展研发、贸易、结算等全球运营功能。积极参与“一带一路”、长江经济带等国家战略，主动融入和服务长三角一体化发展。通过做强做优平台经济服务和环淀山湖战略协同区联动等方式，加强与周边地区设施汇合、产业耦合、功能集合、治理联合、战略融合，切实从行政区经济转向功能区经济，在更大范围上承载对外服务功能。积极帮助对口支援地区打赢脱贫攻坚战，携手奔小康。

加快重大项目和重点区域建设。完成全区总体规划报批，加快编制新市镇总体规划，提升控规覆盖率，加快编制村庄规划。落实本市优化重大工程前期工作意见，加快基础设施建设，建成中博会相关配套工程项目，开工青浦大道、港俞路等新城骨干道路，编制中运量轨道交通网络专项规划，编制完成区、省对接道路近期建设项目专项规划。深化新城产城融合核心示范区建设，加快环城水系公园二期建设，做好轨交站点周边配套道路建设和市容景观提升，促进沿线商业综合体有效运营。着力提升西虹桥中央商务区核心功能，积极引进高能级企业入驻，加快完善商业、交通、能源等功能配套。统筹推进淀山湖地区国家主体功能区建设和国家历史文化名镇联动开发，推动“一链一湖”规划落地，加强存量资源管控和盘活利用，促进文旅健康产业集聚发展，深化朱家角古镇国家5A级旅游景区创建。立足各镇自身优势，注重发扬生态、

人文等特色，走集约高效、更高质量的新型城镇化道路。加快朱家角特色小镇、重固新型城镇化综合试点建设，推进徐泾城市副中心、赵巷商业商务小镇、华新一流新市镇建设，引导白鹤借力周边城镇圈发展，支持金泽生态科创小镇、练塘三生融合示范镇建设。

（四）做好公共服务和民生保障。坚持尽力而为、量力而行，加快实施新一轮社会事业设施建设三年行动计划，完善公共服务体系，保障群众基本生活，努力使群众有更多的获得感、幸福感和安全感。

优先发展教育事业。落实立德树人根本任务，以提升办学质量为出发点，深化教育综合改革，抓好年度重点改革项目落实，保障中考改革顺利推进，做好教育综合改革中期评估。深入推进学区化、集团化办学，探索街镇参与办学管理新机制，努力办好家门口的每一所学校。完善教育公共服务，规范义务教育学校内部教学秩序，着力解决中小学生学习负担重等突出问题。深化职业教育集团建设，深入开展“中高职贯通”“中本贯通”和“现代学徒制”试点。加强教师队伍管理，强化教育人才梯队建设，完善教师招培聘机制，探索区域内教师流动机制，推进干部聘任制、任期制以及教师聘用制。研究完善学前教育特别是幼托服务体系，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。规范义务教育阶段的招生秩序，稳妥实施纳民小学和学前教育看护点全面关停工作。

大力建设健康青浦。推行全生命周期健康管理，落实健康上海 2030 规划纲要，继续强化公共卫生体系建设。全面推进综合医改试点，健全公立医院运行机制和投入增长机制，落实现代医院管理制度。深化社区卫生综合改革，做实家庭医生制服务，全面实施分级诊疗制度，试点开展“全专结合”的微家医服务模式，完善社区卫生服务中心及卫生室（站）标准化建设，积极开展流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范区建设。有效配置卫生计生资源，积极引进市级优质资源，推进医疗联合体建设。推进中山医院青浦分院创建复旦大学附属医院，加强与复旦大学附属妇产科医院合作，加快推进区妇幼保健院建设，深入开展复旦大学中西医结合研究院与区中医医院合作。鼓励支持社会办医，满足多层次多样化健康需求。

提高就业质量和社会保障水平。崇尚勤劳，千方百计增加城乡居民收入，关注农村低保低收入家庭增收。实施新一轮创业带动就业计划，精准做好高校毕业生、失业青年、退役士兵、离土农民、残疾人等重点群体就业帮扶，推动青年职业训练营建设，扩大青浦籍在校大学生回流计划覆盖面，新增就业岗位 18000 个，新增非农就业岗位 4000 个，帮助成功创业 450 人，营造和谐稳定的劳动关系。进一步完善“9073”养老服务体系，深化医养结合和居家养老服务体系建设，完善老年照护综合管理信息平台，稳步提高老年养护院、日间服务中心、标准化活动室、助餐服务点、睦邻点等老年人设施服务水平，推进老年宜居社区建设，试点加装电梯等适老化改造。健全多层次社会保障体系，全面实施长期护理保险试点，全面落实特困人员救助供养制度。

强化住房保障和市场调控。持续完善“四位一体”住房保障体系，加快建立租购并举的房地产市场供应体系，实施新一轮区属动迁安置房建设三年行动计划，建设和盘活一批公共租赁房和人才公寓，新增租赁住房 9000 套、代理经租房源 4500 套。深化“美丽家园”建设，制定实施住宅小区综合治理、老旧小区综合改造、住宅小区物业管理 3 个三年行动计划，分三年完成 200 万平方米旧住房综合改造，完成“二次供水”设施改造，严格落实物业管理主体责任，实施重点区域城中村改造。进一步健全房屋管理体制，做实做强青浦房屋管理有限公司，落实加快住房制度改革和长效机制建设部署，加强房地产市场综合调控。

促进各项社会事业全面协调发展。加强妇女儿童权益保障。推进残疾人事业发展。关心爱护青年，为他们人生出彩搭建舞台。深化国防动员和双拥共建。完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。继续做好民族、宗教、外事、港澳、对台和侨务工作。

（五）积极实施乡村振兴战略。贯彻落实中央农村工作会议精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，运用转化农业普查成果，健全完善城乡融合发展体制机制，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措推动农业农村现代化。

深入推进农业供给侧结构性改革。坚持质量兴农、绿色兴农，落实农业产业布局规划，完成粮食功能区、蔬菜保护区、特色农产品优势区“三区”划定，进一步优化农业产业结构，增加优质、绿色农产品有效供给。编制农业全产业链发展规划，促进一二三产业融合发展。加大高标准粮田、设施菜田等基础设施建设力度，加快实施第二轮“农林水”联动三年行动计划，打造商榻、蒸淀和太泖3个重点片区。推进多种形式的适度规模经营，加快培育新型农业经营主体，推广龙头企业带动小农户发展等模式。发挥现代农业园区示范带动作用，推进农产品公共品牌建设，加大农业科技成果转化和应用。推进农业标准化生产，完善农产品质量安全监管体系，探索质量安全与“三品”认证、农业项目补贴挂钩机制。探索农业社会化服务，重点推进粮食烘干中心与农机服务组织等项目建设。

全面推进美丽乡村建设。推动美丽乡村连点成片建设，探索田园综合体试点，着力凸显乡村特色，保留乡村肌理、水乡韵味，创新多元发展模式，增强内生动力，实现可持续发展。争创3个左右市级示范村，启动6个以上区级试点、30个左右镇级达标村创建，加快实施村庄改造，进一步完善农村基础设施、公共服务设施。加强农村生态环境建设，进一步提高农村生活污水处理覆盖面，提升建设、处理和管理水平；全面推进农业水价综合改革，降低农业用水量和设施管护成本；实施化肥农药减量替代，实现农作物秸秆综合利用率95%以上。加强农民建房管理，做好危房解困的农民建房审批，稳妥推进青西三镇无地农民（渔民）住房解困工作。加快休闲农业和乡村旅游发展，有序开展民宿经营试点。

深化农村综合改革。落实《上海市农村集体资产监督管理条例》，全面完成镇级产权制度改革，建立完善法人治理结构和运行监管体制，形成集体资产保值增值的可持续发展模式。推进农村集体资产由街镇统筹经营管理。优化村社分账运行机制，进一步完善事权划分、预算编制、收支管理等各项制度。优化集体经济“造血”机制，探索设立“百村基金”，做大做强区级平台集体经济造血项目，街镇造血项目基本全覆盖。落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，发挥农村土地流转公开交易街镇分中心作用，进一步引导农户委托流转，加强土地承包经营权日常管理。

（六）加强生态建设和环境治理。坚持人与自然和谐共生，深入实施“气十条”“水十条”“土十条”，持续建设绿水青山，着力推进绿色发展，提供更多优质生态产品，努力把绿水青山变为金山银山。

打好污染防治攻坚战。推动“五违”整治向无违创建转变，加快实现“五违”全面归零，健全完善发现、处置、问责等常态长效管理机制，加强整治后地块规划引导，进一步提升生态修复水平。巩固提升治水管水成效，启动苏州河四期支流水环境综合整治，深化太湖流域水环境综合治理，全面完成二级水源区内工业企业清拆，加快推进新谊河、新塘港前期工作；全面落实一河一策，推进57条断头河沟通、54公里中小河道生态修复，进一步深化中小河道综合治理；促进河长全面履职，推行河道一体化养护。实施朱家角、练塘等2家污水处理厂提标改造，实施34.5万平方米住宅小区雨污分流改造。巩固中央和市环保督察各项成果，及时整改存在问题，深入开展环境排查整治，用好“行刑同步”机制，强化失信联合惩戒，依法从严从快从重处置环保等领域违法行为。

全面加强生态建设。编制实施国家生态文明建设示范区规划，推进国家生态文明先行示范区建设，启动第七轮环保三年行动计划。启动新一轮清洁空气行动计划，推进各项大气污染物协同控制和减排，加强扬尘全程检测和防控。全面实施土壤污染防治行动计划，大力推进土壤污染预防和治理修复等工作。推进单位生活垃圾强制分类工作全覆盖，开展重固、赵巷全区域生活垃圾分类试点，积极实施生活垃圾分类减

量，完善垃圾收运处全程管理，做好废弃油脂、建筑垃圾、污水污泥等属地资源化无害化处置。加快绿地林地建设，大力推进青松走廊等市级重点生态廊道建设，森林覆盖率（陆域）达到 16.6%，人均公园绿地面积达到 7.5 平方米。

深入推进绿色发展。加强土地节约集约利用，启动第三次全国土地调查工作，落实土地全生命周期管理，完善土地管理执法常态机制，以“零容忍”态度坚决整治新增违法用地和新增违法建筑，健全拆违、减量化土地后续利用和管控机制，完成集建区外建设用地减量化立项 180 公顷。巩固全国水生态文明城市建设试点创建成果，深化落实最严格水资源管理制度，加强工业、农业和生活节水。推动绿色循环低碳发展，做好工业园区国家级园区循环化改造示范试点建设中期评估，完成能源供应中心热力项目建设，推广绿色建筑、光伏发电、分布式能源建设应用，推进新能源交通及配套充电设施建设。

（七）进一步促进文化繁荣发展。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施文化发展和全国文明城区创建三年行动计划，大力弘扬上海城市精神，让“绿色青浦、上善之城”城市新形象深入人心，更好地满足人民群众的文化需求，着力增强青浦文化软实力、综合竞争力。

做强文化产业。加快落实“一廊一轴三区”文化发展布局，唱响“上海之源”“上海之门”“上海之魂”，打造上海西部重要的文化创意基地。落实本市文创“50 条”，设立文化发展专项基金，统筹搭建好服务平台、创作平台、展示平台、消费平台和产业平台。推动产业载体建设，提升文化创意产业园区能级，推进现有文化产业园区资源整合，积极打造示范性园区。培育新型文化业态，积极推动文化与制造、科技、旅游、会展和商贸等产业融合发展。

加强文化保护传承。重点打造“一廊”，围绕崧泽、福泉山、青龙镇三个古文化遗址，打造南北贯通的古文化走廊。加强文物保护利用，编制福泉山遗址和青龙镇遗址保护规划，青龙镇遗址和陈云故居申报第八批全国重点文物保护单位，制定文物工程修缮管理办法，做好历史文化风貌区和优秀历史建筑保护工作。弘扬优秀传统文化，深化非物质文化遗产的宣传推介和保护传承，做好非遗资源的文艺再创作。开展高端论坛、展览展示等重大文化活动，提升文化影响力。

提升文化体育服务供给质量。优化文化设施功能和资源配置，完善全民健身公共服务体系。建成“文化青浦云”，便于群众了解活动信息、参与文化活动。加快区体育文化中心项目建设，进一步加强街镇（村居）公共文化服务，推进基本管理单元社区文化活动分中心、村（居）综合文化活动室建设，实施公共文体设施社会化、专业化管理，努力打造“15 分钟文化体育生活圈”，提高群众的利用率和满意率。完善公益性演出补贴机制，引导社会力量参与公共文化服务。发展竞技体育和品牌赛事，办好区第五届运动会、淀山湖文化艺术节、世界华人龙舟邀请赛等活动。

（八）提升社会治理和风险防控能力。构建党组织统一领导下的自治共治德治法治为一体的基层治理格局，大力推进城市精细化管理，切实保障城市有序安全干净、社会和谐稳定。

深化社会治理创新。深入推进《青浦区加强社会治理“十三五”规划》，加强动态监测、检查评估。持续提升基本管理单元组织功能和服务效能，深入推进新城一站和徐泾北大居“3+3”服务管理资源建设。抓住住宅小区综合治理契机，深化社区自治共治，加强社区居委会规范化建设、提升工作能级，打造“上善家园”品牌。抓好村（居）委会换届选举，健全村务监督委员会，深化村居“两个中心”建设，推进农村社区建设试点工作，扩大村规民约覆盖面。加强社区工作者队伍建设，持续完善管理考核激励机制。加强社会组织综合监管和品牌建设，完善政府购买社会组织服务目录管理和绩效评价，推动街镇社会组织服务中心实体化建设全覆盖。巩固人口管理和服务基础，提升人房信息质量，全面实施房屋租赁管理“房东

责任制”，坚决守住人口规模底线。

加强城市精细化管理。落实本市实施意见，制定本区实施方案和三年行动计划，持续精准补短板，提高城市科学化、精细化、智能化、法治化管理水平。加强热线督办工作，提升12345市民服务热线工作的实际解决率和市民满意率。全面完成村（居）网格化工作站规范化建设，深化与警务工作站融合发展，推进“城管进社区”，加强社会化协同管理，完善“应发现、尽发现，应处置、尽处置”工作机制，增强网格化管理实效。深化“智慧城市”建设，切实增强信息化对城市生产生活的支撑、引领、带动效用。深入推进标准化菜市场、社区智慧微菜场建设，管好“菜篮子”。优化城乡公交服务，有序实施线网加密和运能提升，完善轨交17号线公交配套，逐步提升“村村通”公交运营效能，狠抓便捷准点安全，提高公交服务满意率。积极推进城乡“厕所革命”。做好防汛防台工作，强化隐患排查整改，实施道路排水管道提标改造。

强化城市安全和风险稳控。加强社会治安、安全生产等软环境建设，努力将青浦打造成为上海最安全地区之一。推进安全生产领域改革发展，制定实施安全生产三年行动计划，健全公共安全体系，加强安全生产标准化建设，提升防灾减灾能力，持续做好消防、建筑施工、特种设备、危险化学品以及高层建筑、轨道交通等重点领域、重点区域的风险隐患排查整治，确保不发生重特大安全事故。逐步推进液化气全区统一配送。全面贯彻落实《上海市食品安全条例》，从严加强食品安全工作，积极推进小型餐饮临时备案管理，强化网络食品经营主体责任，落实农村自办酒席、老年人助餐点等场所常态管理，逐步建立从农田到餐桌的全过程监管体系，完成市民满意的食品安全城区创建。加强道路管理，深化交通行为样板路段创建，强化工程运输企业分类管理和集中整治。建设“智慧公安”样板区，完善立体化、信息化社会治安防控体系，加快推进“雪亮工程”建设，扎实开展“智慧安防社区”建设，优化警力资源配置。深入推进重大决策和重点建设项目风险评估，做好重点领域风险防范和处置。加强金融风险防控，落实打击非法金融长效机制，开展互联网金融从业机构清理整顿。严格落实信访工作责任制，加强信访法治化建设，努力实现责任信访、法治信访、阳光信访目标。着力完善公共法律服务体系，不断健全矛盾纠纷多元化解机制。推进应急能力建设，加强应急预案实战化演练。

（九）全面加强政府自身建设。坚持党的领导，认真落实全面从严治党要求，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，进一步提升政府治理能力现代化水平。

坚持从严治政。充分发挥区政府党组领导核心作用，强化自身建设，旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，严格遵守党章党纪，切实履行党组职责和“三个责任制”，着力增强各项本领。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展大调研，坚持“三严三实”，坚决反对“四风”，增强政府系统干部队伍的群众观念、法治思维、创新意识和履职能力。加强目标管理，狠抓责任落实，强化问责追责。倡导责任意识，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。

坚持依法行政。全面依法治区，严格遵守宪法和法律，充分发挥政府法律顾问作用，提高规范性文件制定质量和水平，建设法治政府。加大政务公开力度，扎实推进权力清单、责任清单和负面清单公开和财政信息公开，实现行政审批和行政执法“双公示”。推进政府决策的科学化民主化法治化，广泛听取各方面意见，主动加强党内监督，依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。

坚持廉洁从政。认真贯彻中央八项规定精神，厉行节约反对浪费。深入落实党风廉政建设“一岗双责”制度，坚决落实廉洁自律准则和纪律处分条例，促进廉政建设与业务工作融合，加强廉政风险防控。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。加强审计监督，推进

审计全覆盖，加强审计公开和问题整改落实。

各位代表，新时代新征程，新青浦新生活，青浦正向全面跨越式发展迈进。前景光明，挑战也十分艰巨，绝不是轻轻松松就能实现的。要想群众幸福指数跑赢经济增长指数，必须紧紧依靠全区人民，付出更为艰苦的努力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，推动我区全面跨越式发展，为建成更高水平全面小康社会、建设生态宜居的现代化新青浦、为人民群众幸福美好新生活而努力奋斗！