

2018年上海市长宁区政府工作报告

——2018年1月10日在长宁区第十六届人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是新一届政府的开局之年，是加快建设国际精品城区的重要一年。我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，全面贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚定推进产业发展和城市更新两大战略，全力稳定经济增长，坚持深化改革创新，持续加强社会治理和城区管理，不断保障和改善民生，全面完成区十六届人大一次会议确定的目标任务，区域经济社会保持良好发展态势。

（一）坚定不移稳增长促转型，区域经济发展总体稳健、稳中向好

积极应对经济深度转型，多措并举稳定经济增长，坚持不懈推进发展。进一步提高促进投资服务水平。转变招商模式，引进重点企业325家，注册资金346.7亿元，新增跨国公司地区总部4家。加强精准服务，建立健全区领导深度联系企业系制度，开展集中走访企业活动，走访企业达1120家，形成“企业问题清单”和“政府服务清单”，诉求解决率达90%以上。推进“一街道一楼宇”工作，目标楼宇税收落地率同比提高5.04个百分点，单位面积产出率进一步提高，全区税收“亿元楼”达到29幢。全面落实“营改增”等减负政策，全年为区内企业直接减税29亿元，为区域经济社会持续发展进一步巩固了基础。着力提升产业发展能级。大力实施产业发展战略，基本完成产业布局。《关于加快推进上海虹桥临空经济示范区建设的实施意见》已由市政府办公厅发文并积极落实，目前正会同市发改委编制发展规划。与中信银行等洽谈发起建立航空产业基金。上海虹桥临空经济示范区吸引集聚了一批行业龙头企业和功能性机构。上海“互联网+生活性服务业”创新试验区通过周年评估，制定出台相关实施意见，举办中国互联网+新商业峰会等活动，全区新增互联网+生活性服务业企业722家，累计达到3888家。上海虹桥时尚创意产业集聚区有序推进，制定出台总体方案和实施意见，举办上海创意产业博览会等活动。重点产业发展良好，航空服务业128家重点企业完成全区税收75.82亿元，同比增长46.42%；互联网+生活性服务业298家重点企业完成全区税收47.1亿元，同比增长30.71%；时尚创意产业283家重点企业完成全区税收49.88亿元，同比增长19.43%。积极培育经济发展新动能。大力推进长宁金融园建设，努力补齐金融业发展短板，引进国盛资本、中平资本、中民投、中联信等知名金融企业，其中包括2家执牌金融企业，资产管理规模近2000亿元。抢抓人工智能新风口，推进战略性新兴产业发展，与华为、联通等企业合作，共同建设“虹桥智谷”，积极挖掘楼宇资源，推动载体功能转型，打造长宁人工智能产业孵化基地和创新空间。稳步推动三大需求增长。顺应消费升级趋势，促进商旅文联动发展，引导商圈转型和业态提升，我区主要商业企业节庆销售增速居全市首位。推动智慧商圈大数据分析试点，优化在建商业项目业态布局。加强政府投资项目管理，市重大工程建设进展顺利。完成商品销售总额7495.02亿元，同比增长15.1%；完成社会零售品销售总额316.88亿元，同比增长7.3%；完成固定资产投资117.69亿元，同比增长12.4%；完成进出口总额508.19亿元，同比增长15.24%；合同引进外资8亿美元，同比增长136.15%。全年全区一般公共预算总收入完成449.6亿元，增长5.58%，其中，区级一般公共预算收入完成154.28亿元，增长7.05%。

（二）持续深化改革攻坚，不断释放经济社会发展活力

主动对接服务上海自贸试验区和科创中心建设，坚定推进创新发展。加大制度创新力度。“一照多址”登记改革试点获批政策适用范围从长宁区拓展至全市，进一步降低制度性交易成本，激发市场活力。全力推进网络市场监管与服务示范区创建，“用团体（联盟）标准加强网络经营规范”作为第一批自主改革创新经验向全市复制推广。持续推进贸易便利化。与上海海关、国检进行战略合作，围绕提升贸易便利化、支持战略性新兴产业发展，共同推进“一次报检”“空检海放”等创新措施在我区试点或复制推广，在 5 家企业试点实行“审单放行、零等待”便利化措施。主动对接服务中国国际进口博览会相关筹备工作。着力提升人才综合服务功能。加快科技创新人才集聚区建设，率先承接外国人来华工作许可审批权，发放外国人来华工作许可证 3071 张。拓展虹桥海外人才一站式服务中心功能，新设立上海华侨事务中心虹桥分中心，开设全市首个区级层面的涉侨事务专窗。修订人才政策，召开人才工作推进会，发布长宁区人才发展指标，搭建“虹桥人才荟”高层次人才服务平台，全年引进人才 361 名，评比表彰领军人才、专业技术拔尖人才 115 名。推进大众创业、万众创新，区内拥有 28 家国家级、市级众创空间。推进国资国企等领域改革。组织国资国企改革发展调研，出台三年行动计划，明确国资国企改革发展方向、目标、举措和 104 个实施项目。全面完成中山公司、临空公司重组后续工作。新泾镇集体经济组织产权制度改革进展顺利。医疗、教育、养老等社会领域改革稳步推进。

（三）主动对标国际一流，城区环境品质和功能进一步提升

聚焦国际精品城区建设，编制发布国际精品城区指标体系。大力实施城市更新战略，制定城市更新总体方案和行动计划，设立 5000 万元专项资金。打造历史风貌街区。愚园路一期改造成效明显，二期改造项目稳步推进。武夷路城市更新开局良好，制定更新方案和“千日行动计划”，加快载体资源盘整和道路景观改造。启动新华路城市更新研究，番禺路项目纳入上海城市设计挑战赛，上海生物制品研究所项目纳入上海城市更新“魅力风貌”计划，优秀历史建筑哥伦比亚总会和市级文物保护单位孙科住宅修复竣工。建设宜居社区。天山地区老旧住区更新纳入上海城市更新“共享社区”计划，结合区域环境综合整治，提升社区服务功能和整体环境，努力打造成为全市大型老旧住区更新样板。天山五村累计拆除违法建筑 1354 处、1.92 万平方米，完成 2 幢非成套房屋改造，违法居住、违法经营全部整治或取缔。完成新华农贸市场控详调整，叠加社区服务功能，加快安西路服装市场地块建设，建成九华邻里中心，美天安顺菜场入驻并试营业。推进社区微更新，北新泾案例展纳入上海城市空间艺术季并成功布展。重塑商务片区。完成虹桥商圈景观亮化提升工程，辟通仙霞路、遵义路和紫云路地下通道，提升区域商业氛围，促进商圈整体联动。稳步推进国际体操中心改造、娄山关路 445 弄等项目，配合推进程十发美术馆建设。引导盘活天山西路舜元科创园地块等存量工业用地，提升土地利用效能。坚持绿色低碳发展。完成中央环保督察整改，接受市级环保督察，完成第六轮环保三年行动计划。推进中小河道整治，新泾港、机场河提前消除黑臭，9 条市级考核断面全部达标，新渔浦入选全市最美 15 条河道。区域降尘量平均值较去年下降 13.3%，区域环境噪声年平均值昼夜均达标。全力推进西部四公园建设，新建公共绿地 17.22 万平方米、立体绿化 3 万平方米，建成黄金城道绿化特色街区。完成苏州河健身步道一期和外环林带生态绿道一期建设。完成虹桥迎宾馆 9 号楼近零排放建筑项目和虹桥慢行交通系统建设，启动 57.8 万平方米既有公共建筑节能改造，虹桥地区成为上海市低碳发展示范区。在仙霞、程桥开展生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网协同”一体化工作，建成建筑垃圾分拣中心，在全区公共机构和企事业单位推行垃圾强制分类。

（四）全力以赴开展“双创双复”工作，城区管理和社会治理能力不断加强

开展补短板 and “五违四必”区域环境综合整治，顺利通过国家卫生区复评，成功蝉联全国文明城区称号。深入推进补短板工作。全面完成年初确定的 60 项任务，率先完成“1+4”市区生态环境综合整治任务，

拆除违法建筑超过 22 万平方米，新增违法建筑实现零增长。在全市率先完成户外屋顶广告全面清除，拆除广告设施及店招店牌 598 处 744 块。在全市率先将占道经营的 379 个东方书报亭、福利彩票亭、体育彩票亭等清除，符合条件的按市场原则入室经营。全面开展破墙开店整治，完成 2500 多家店面整治，取缔无证无照经营 679 个。开展市政养护大会战，完成 85 条（段）道路 55 万平方米整治。筑牢城区安全底线。以市民满意为导向，深入推进食品安全城区建设。以国务院安全生产巡查整改为契机，加强安全生产监管，聚焦消防、危险化学品、特种设备、建筑工地等重点领域和薄弱环节，开展安全执法检查和隐患排查行动，查处安全隐患或违法行为 5.94 万余起。依法从严开展道路交通违法行为大整治，交通秩序明显改善，交通事故总数同比下降 18%。推进“雪亮工程”建设，我区蝉联全国平安建设先进区称号，全区 83% 的居民小区实现入室盗窃案“零发案”。有序开展防灾减灾工作。深化质量强区工作，颁发首届区长质量奖。持续加强基层基础设施建设。进一步理顺条块关系，深化力量下沉和整合工作，调整优化“三张清单”，严格执行社区事务准入把关机制，推进落实街道“五项权力”，加大服务基层工作力度。推进居委会标准化建设，分层分类分批开展 400 余名社工培训。加强社区共治和居民自治，“两代表一委员”联合接待工作被评为市社会建设十大创新项目。“12345”市民服务热线办结率达 100%。

（五）主动回应群众需求，民生保障水平进一步改善

围绕群众对美好生活的需要，持续加大财政投入，进一步提升公共服务水平，以更大力度保障和改善民生。不断改善居民居住条件。完成 38 万平方米旧小区综合整治，扎实推进 8.6 万平方米非成套房屋改造和 21 万平方米精品小区建设。实施“家门口工程”114 项，投入财政资金 4200 万元。形成精品小区建设菜单式的项目表，引导有条件的老旧小区加装电梯，已受理 22 件，完成 7 台，总量位居全市首位。完成 5 个住宅小区、2 个公共服务机构共计 360 个共享停车位建设。设立“智慧微菜场”31 家，美天虹菜市场成为我区首家人工智能体验式菜市场购物点。促进社会事业优质均衡发展。全区新优质学校达 12 所，实现公办学校义务教育阶段学区化集团化办学全覆盖。推进与华东师范大学、华东政法大学、上海师范大学等优质资源的项目合作，加强学校内涵建设。推动民办教育布局优化、品质提升，强化国际教育特色，规范教育培训市场秩序。同仁医院、光华医院医疗能级不断提升，分别成为上海交通大学医学院、上海中医药大学附属医院，获得国家自然基金项目 7 个。不断完善家庭医生签约服务，实名制家庭医生工作室 46 个，签约率达 50%。争创国家公共文化服务体系示范区，以全国第一名的成绩获得创建资格。全年开展群众文化活动 5.2 万场次。《长宁时报》增量发行至 31 万份，覆盖全区所有住户家庭。推动文物保护和非物质文化遗产传承保护工作，4 个项目入选全市非遗保护优秀案例。成功举办首届长宁国际半程马拉松、首届境外友人运动会等赛事，开展体育配送惠民工程，引导居民科学健身。加大社会保障力度。全年新增养老床位 308 张、综合为老服务中心 3 家，为全区所有年满 60 周岁的户籍老人购买“银发无忧”保险。养老经费投入逐年增长，近两年年均增长 105%。成功入选全国第二批居家和社区养老服务改革试点区、全国智慧健康养老应用示范基地。提升养老机构服务水平，实现 OSM 现场精细化管理体系养老机构全覆盖。深化社会救助体系建设，制定“救急难”工作机制，全年共实施各类社会救助约 53 万人次。着力推进就业创业工作，全区新增就业岗位 32733 个，帮扶引领成功创业 782 人，帮助 242 名长期失业青年实现就业创业。

国防动员、双拥、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务等工作取得新进展。全力推动驻区部队基本完成全面停止有偿服务任务。积极开展东西部扶贫协作与对口支援工作，全年落实各类帮扶资金 8511 万元，开展 21 个对口帮扶项目建设。

（六）加快推动职能转变，政府自身建设进一步加强

以信息化建设为抓手，创新政府管理服务方式，不断提升行政效能。扎实推进信息化建设。成立领导小组，制定《长宁区“十三五”信息化建设与应用顶层设计》，稳步推进 26 项重点任务。网上政务大厅共

接入 485 项政务服务事项，其中，416 项实现网上预约，预约覆盖率为 85.8%，180 项实现申请人“0 次上门”或“1 次上门”。建成网上政务大厅微信平台，“上海长宁”移动客户端上线运行，形成从实体大厅、互联网大厅延伸到手机端大厅的全方位政府服务新模式。试点推出基于人工智能、可通过自然语言互动交流的“百问百答”式长宁智能服务平台，为市民提供准确、高效、便捷的办事指引。全面推进“放管服”改革。新承接行政审批事项 1 项，调整行政审批事项 3 项。完成经营性评估评审事业单位改制工作，第二批行业协会商会与行政机关脱钩试点全面完成。梳理完成行政许可、处罚、监管三张清单，推动形成“双告知”工作闭环。持续加强法治政府建设。严格落实市重大行政决策程序暂行规定，推进行政决策法治化。完善行政负责人出庭应诉制度，全年 31 名行政部门领导出庭应诉，政府组成部门、街镇领导集体参加旁听，推进国家工作人员学法用法工作制度化、规范化建设。修订完善政府投资项目管理“1+15”制度，进一步加强项目管理的规范性，提高政府投资效率。健全完善政府行政机关首问责任制。加大绩效考核和内部审计监督力度。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，人大代表建议和政协提案全部按时办结。深入推进政务公开。充分发挥区门户网站、政务微博、微信等新型媒体平台作用，围绕区域内重要新闻、政府信息、便民服务、生活提示等内容开展全方位信息服务。大力推进政府信息公开，依法主动公开政府信息 3456 条、受理依申请公开 528 条，除涉密单位外，目前所有部门均向社会主动公开年度部门预决算和“三公”经费预决算。

各位代表，回顾过去一年，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我代表长宁区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向中央、外省市和市各有关单位、驻区部队、武警官兵，向关心支持长宁发展的港、澳、台同胞、海外侨胞和国际友人，表示最诚挚的感谢！

同时，我们清醒地看到，长宁经济社会发展还面临不少困难和挑战，工作中还有许多不足，主要包括：一是在新旧动能接续转换过程中，战略性新兴产业有待进一步培育，经济可持续发展基础还需进一步巩固；二是改革的系统性、深入性有待加强，营商环境需要持续优化，以改革创新方式推进功能国际化、规则国际化的力度还需进一步加强；三是生态环境保护任重道远，垃圾综合处理、污染防治、区域环境综合整治等工作需要持续用力，绿色发展方式和生活方式还需积极倡导；四是民生保障工作与群众对美好生活日益增长的需求之间还有差距，教育、医疗、文化、养老等公共服务在扩大有效供给、提升群众体验认可上还需加强；五是城区管理常态长效机制还需进一步加强，精细化水平有待进一步提高；六是政府行政效能需要继续提升，企业和居民对行政服务的满意度有待进一步提高，公务员队伍专业化水平需要进一步培养。对于这些问题，我们要坚持需求导向、问题导向、效果导向，着力加以解决。

二、2018 年主要任务

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。上海将迈入基本建成国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”和社会主义现代化国际大都市的决胜期。推动长宁经济社会发展，要准确把握新时代发展的历史方位和社会主要矛盾的新变化，准确把握上海全面建设卓越的全球城市的新目标，准确把握长宁区域深度转型关键期的新特征，准确把握长宁人民对美好生活的新期待，不忘初心，牢记使命，切实做到“四个更加注重”：一是更加注重在服务大局中把握发展机遇，把对接国家战略、融入上海大局和发挥长宁优势结合起来，找准定位，洞察趋势，针对性、创造性地抓好推进落实。二是更加注重在推进改革创新中增强区域核心竞争力，加快形成以制度创新、科技创新、城市更新为主要引领和支撑的发展模式。三是更加注重在深化结构调整中提高发展质量和效益，提高全要素生产率，打造产业生态圈，推动经济更加高质、高端、高效发展。四是更加注重在补齐短板中保障和改善民生，着力解决发展不平衡不充分问题，既要守住人口、土地、环

境、安全四条底线，又要不断满足人民日益增长的美好生活需要。

站在新起点，要有新作为。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年工作意义重大。我们要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，按照国际精品城区建设目标，围绕“共建美丽家园，共享美好生活”的主题，以时不我待、只争朝夕的干劲和敢于担当、勇于奉献的精神，坚定不移推进产业发展和城市更新两大战略，坚定不移实施民生领域“优质+均衡”计划，努力开创奋进的2018年，推动经济更高质量发展、城区环境更加友好、人民生活更有品质，为上海当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者作出积极贡献。

综合各方面因素，建议今年经济社会发展主要预期目标是：区级一般公共预算收入增长6.5%；新增就业岗位3万个，调查失业率和城镇登记失业率控制在市下达指标内；养老经费财政投入增长超过80%，新增养老床位300张；实施精品小区建设100万平方米；拆除存量违法建筑17万平方米；新增公共绿地3.9万平方米、立体绿化3万平方米；全面完成“家门口工程”等区政府实事项目和市政府下达的节能减排等目标。

今年要重点做好以下八方面工作：

（一）将改革创新推向深入，不断优化区域营商环境。坚持刀刃向内、大胆探索、勇于担当的改革精神，召开优化营商环境工作会议，持续加大改革创新力度，为打造具有国际竞争力的一流营商环境不断提供长宁实践、长宁案例。

把制度创新作为重要阵地。着眼于提高市场主体感受度和受益面，深化商事制度改革，推进“一照多址”跨区试点，复制推广“证照分离”等改革举措，积极推进企业登记全程电子化，最大限度地优化审批流程、减少审批环节。以制度创新促进新经济发展，探索放宽新兴行业企业在经营范围、名称表述等方面的登记条件。创新监管方式，加强团体（联盟）标准建设，深入推进社会信用监管、线上线下融合监管、跨区域跨领域跨部门协同监管等新模式。扎实推进网络市场监管与服务示范区创建，努力为全国提供可复制可推广的经验和做法。

将提升贸易功能作为重要任务。紧紧抓住中国国际进口博览会的重大契机，成立长宁区对接保障工作领导小组，举全区之力做好服务保障工作，服务好首届虹桥国际贸易论坛，研究制定进口贸易专项扶持政策。与上海海关、国检开展第三轮战略合作，推进进口贸易方式创新，深化“审单放行、零等待”试点，实施检验检疫“一线放开、二线管住”新模式，推动“管商品”向“管企业”的转变。

以人才集聚区建设作为重要载体。深化研究新一轮科创政策，引导众创空间、科创园区、行业龙头企业、跨国公司地区总部等提升服务创新创业能力。发挥人才发展指标引领作用，深化虹桥海外人才一站式服务中心“五位一体”功能，拓展“虹桥人才荟”高层次人才服务功能，加强产业政策与人才政策协同，进一步优化人才综合发展环境。

将深化国资国企改革作为重要举措。进一步发挥国资国企在区域经济社会发展中的重要作用，推动国资国企改革三年行动计划落地，优化股权结构、产业布局，提高资源配置效率，强化重点领域监管，完善约束激励机制。推进新泾镇农村集体资产处置和产权制度改革。深化社会民生领域改革。

（二）全力稳定经济增长，不断提高发展质量和效益。按照高质量发展要求，推动质量变革、效率变

革、动力变革，促进经济持续健康发展。

完善企业服务体系。继续开展区领导深度联系企业系服务，并扩展到相关人工智能企业。开展新一轮企业大走访活动，持续推进“两个清单”服务模式，继续做好经济楼宇服务工作。构建重点企业全库信息网，探索建立企业投诉平台，切实帮助企业解决难点、痛点和堵点。打造良性互动的服务经济网络，加强工作协同，发挥产业部门专业优势、街镇综合优势，全区形成工作合力，通过服务以商引商、稳商留商。

加大招商引资力度。进一步完善促进投资服务工作体系，推进招商引资、产业发展、企业服务等环节无缝衔接。拓展招商方式，切实发挥区属国企、专业机构作用。坚持招大引强，紧盯重点产业、龙头企业和重点税源，将更多品质高、税收多、潜力大的企业引入长宁。

推动楼宇经济提质增效。优化租税联动政策，充分调动楼宇业主和物业的积极性，促进招商招租进一步融合，推动入驻企业结构不断优化。主动对接新建楼宇招商，对照产业发展指导目录，推动重点功能项目和优质企业落地。加强楼宇经济监测和分析，逐步扩大监测覆盖面。

发挥消费投资拉动作用。提升消费环境，推动智慧商圈、艺术商圈建设，编制虹桥商圈商业规划，引导重点商业项目转型升级。促进消费升级，培育“互联网+零售”等新消费增长点。围绕重大工程和重点项目建设，加大政府有效投资，积极引导社会投资。

（三）加快产业发展步伐，打造更有吸引力的产业生态圈。坚持差异性和集中度，着力提升产业发展环境，不断增强经济可持续发展的韧性。

不断完善产业体系。加快重点产业发展，发挥产业政策效应，进一步提升航空服务业、互联网+生活性服务业、时尚创意产业能级。大力培育新动能，抓住人工智能产业发展窗口期，依托“虹桥智谷”等载体建设，加快推动以人工智能产业为重点的战略性新兴产业发展，加快推动人工智能与生活性服务业融合发展。扩大长宁金融园品牌效应，继续打造具有长宁特色的金融新地标，努力再引进一批高端金融企业、一批金融高端人才，营造良好的金融服务环境。推动现代商贸业、专业服务业等优势产业优化升级。

深化产业集聚区建设。完成《上海虹桥临空经济示范区发展规划》编制，研究制定年度行动计划，推动东片区五大驻场单位关联企业、上下游企业和航空企业总部落户。提升上海“互联网+生活性服务业”创新试验区热度，引导互联网企业在长宁形成规模效应，促进生活性服务业品质化、便利化，更加惠及民生。落实市文化创意产业创新发展“50条”，推进上海虹桥时尚创意产业集聚区建设，推动全球时尚活力指数发布等一批项目落地。

强化产业发展支撑。根据产业发展指导目录，做好产业认定、监测与分析等基础性工作。推动产业扶持政策落地，研究制定金融服务业和人工智能产业扶持政策。发挥产业发展引导基金以及航空产业基金作用，研究设立“互联网+生活性服务业”产业基金和时尚创意产业基金。加强政、企、银、校等多方合作，联合区域内各主体共同提升产业发展环境。

（四）加速推进城市更新，促进更多项目落地、形态呈现。全面落实《上海市城市总体规划（2017-2035年）》，按照城市更新总体方案和行动计划，加快推进29个重点项目落地实施，进一步提升城区环境品质和功能。

发挥规划和政策的导向作用。对接上海虹桥临空经济示范区定位，深化研究机场东片区规划。对接存

量经济楼宇更新及地下空间勾连，深化研究虹桥古北地区规划。对机场驻场单位地块、临空园区的待转型存量工业地块开展更新研究。推进天山五村等项目控详规划调整，编制完成长宁区慢行系统规划。研究编制我区城市更新政策细则，发挥专项资金作用，积极引导企业参与城市更新。

推进更新与产业协同发展。聚焦重点区域，加快推进一批产业更新项目，创造更多产业空间，加速产业集聚发展。以实现 100 亿级税收为目标，加快推进存量地块转型，推动临空地区成为区域经济重要增长极。通过存量经济楼宇更新，引入文化活动，提升虹桥地区国际商务商贸环境。通过愚园路、武夷路、新华路、番禺路等历史风貌街区更新和上海生物制品研究所、文化大厦等项目，为中山公园中央活动区注入文化新元素。

多措并举改善人居环境。坚持留改拆并举、以保留保护为主，加强优秀历史建筑和历史文化风貌区各类里弄房屋修缮改造工作。完成威宁小区、新泾六村、程桥二村 3 个精品小区建设，推进新海小区、虹梅花苑等 100 万平方米精品小区建设，实施 145 项“家门口工程”，积极支持老公房加装电梯。继续推进天义小区、紫云小区等 8.6 万平方米非成套房屋改造，抓紧启动剩余 13.8 万平方米，力争 2020 年基本完成改造任务。全面完成新一轮市政道路养护。围绕构建 15 分钟生活圈，完善各街镇社区公共服务设施。

（五）提高保障和改善民生水平，提供更加优质均衡的公共服务。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，全面实施教育、卫生、养老、文化“优质+均衡”三年行动计划，努力为长宁人民提供品质生活。

着力强化基本保障。坚持就业优先战略和积极就业政策，聚焦高校毕业生、失业青年和困难人员等重点群体，实现更高质量和更充分就业。积极开展职业技能培训，着力构建和谐劳动关系，全力做好创业型城区创建终期评估验收工作。完善社会保障体系，提升精准救助水平，多渠道加强住房保障。积极帮助对口支援地区打赢脱贫攻坚战。

坚持倡导快乐教育。深化教育综合改革，着力提升区域教育品质，推动与华东师范大学合作办学项目，完善学区化集团化办学模式，深化“三好两优”系统工程，形成各具特色的办学优势。积极运用大数据、云计算、人工智能等信息技术手段，提高教育现代化水平。形成和放大基础教育国际化品牌优势，提升民办教育品牌影响力。

大力推进健康医疗。着力提升区域和区属医院能级，做好同仁医院创建三级医院评审、光华医院三级专科医院复评审工作，加快区妇幼保健院、区精神卫生中心与华东师范大学合作步伐，推进天山中医医院建设成为上海中医药大学教学医院。完善社区卫生服务体系，启动江苏、华阳社区卫生服务中心异地迁建，继续做好家庭医生有效签约服务。着力推进公立医院与社区卫生服务联动改革，有序开展分级诊疗工作，推进全区新生儿重点疾病筛查和干预管理全覆盖。

不断深化幸福养老。加大投入，整合资源，开展全国居家和社区养老服务改革试点，努力让老年人在“家门口”安享幸福晚年。完善老年照护统一需求评估体系，开展长期护理保险试点。加快落实养老设施布局专项规划，完成 7 家社区综合为老服务中心建设。推进长者照护之家、老年人助餐点、适老性改造等项目，为 5000 户高龄独居老人安装独立式感烟火灾探测器。深入推动医养结合，推广卫生服务站、护理站、居家养老服务站“三站合一”模式，探索实行社区医生到养老院内设医疗机构多点执业。继续推动养老机构、护理服务标准化工作。

深入实施文化惠民。积极创建国家公共文化服务体系示范区，设立创建专项资金，探索建立公共文化

服务均衡发展指数和5个“公共文化+”工作平台。制定长宁区基本公共文化服务实施标准，完善区、社区、居民区三级设施建设，打通服务群众的“最后一公里”。建设“长宁文化云”平台，提高公共文化资源配送效率。持续打造“虹桥舞蹈”品牌，举办好中国“荷花奖”舞剧舞蹈诗比赛等文化活动。

广泛开展全民健身。多渠道增加体育休闲健身空间，推进娄山关路445弄综合项目建设、国际体操中心整体改造，新建重建10个市民益智健身点，完善社区15分钟体育生活圈。加强中外人文交流，举办2018年长宁国际半程马拉松等赛事。加强服务与监管，大力支持体育产业发展。

（六）加强社会治理和城区管理，让城区更干净、更有序、更安全、更文明。巩固提升“双创双复”工作成果，坚持“像绣花一样”精细管理，不断提升社会治理和城区管理水平。

确保城区运行安全。把城市安全时时放在心上，紧紧抓在手里，从严从细落实安全责任，深入开展安全隐患排查、整治、报备工作，坚决遏制重特大安全事故发生。强化消防、轨道交通、高层建筑、地下空间、食品药品、危险化学品等重点领域的安全管理。完善金融监管机制，坚决防控金融风险。严厉打击电信诈骗等违法犯罪，严密落实反恐怖工作措施。推进平安长宁建设升级版，深化“平安指数”运用。健全粮食流通体系和粮食质量安全体系。

纵深推进补短板。将环境综合治理范围向小区内部延伸，开展“无违建”居委创建。持续推进违法建筑、中小河道、破墙开店、店招店牌、道路交通等专项整治，开展市政设施、停车场库、桥荫桥孔等综合治理。加强拆违后空间的合理利用，完善公共设施和配套。立足常态长效，进一步完善网格化管理、门责制、路长制、联勤联动等管理机制。

不断夯实基层基础。进一步落实街道“五项权力”，整合部门下沉力量，建成10个街镇城市综合管理中心并完善运行机制。加大政府购买服务力度，充分发挥社会组织在心理服务、健康促进、居家养老、平安建设等领域的作用。加强社区工作者队伍建设，推进新一轮社区警务改革，做好居委会换届和标准化建设工作，建立居委会公共法律服务工作室。

加快运用智能化手段。推动信息技术在城区安全、规划、交通、建设和环保等领域应用，构建城市建设管理信息系统，开展“智慧公安”建设。全面启动“雪亮工程”，完成5079个监控联网，新建329个高清监控，改造644个道路监控，扩大“雪亮门栋”试点，深化视频监控资源与数据挖掘、人像比对、车牌识别等技术融合。在虹桥商圈、临空园区、上海动物园等人流密集区域，推进公共安全智能化预警系统建设。

（七）保护和改善生态环境，推动城区更加绿色宜居。践行绿水青山就是金山银山的理念，把推动形成绿色发展方式和生活方式摆在更加突出的位置，更好地满足人民日益增长的优美生态环境需要。

打好污染防治攻坚战。推进第七轮环保三年行动计划、水污染防治和清洁空气行动计划，着力解决群众密切关注的扬尘污染、餐饮油烟等环境问题。全面落实河长制，加强水岸联动，做好小区阳台雨污水分流、市政管网雨污混接整治等工作，积极参与苏州河环境综合整治四期工程。提升环境监测能力和执法水平，开展长宁区第二次全国污染源普查。

拓展绿色公共空间。坚持共建共享绿色基础设施，全面完成西部四个公园、外环林带生态绿道建设，推进林荫道、立体绿化等建设。打造更多精品绿地、特色景观，提升公园精细化管理水平，推动新虹桥中心花园全天候开放。加快建设苏州河、临空慢行系统，鼓励并规范共享单车发展，方便市民绿色出行。

推动低碳节能发展。全面完成世界银行低碳项目各项指标和任务。用好低碳专项资金，改造一批既有建筑，打造一批示范性建筑，推进临空地区能源互联网、上海市低碳社区创建等项目。推进生活垃圾分类减量和无害化处理，完成“两网协同”一体化布点 300 个，扩大定时定点投放和收运范围，全面推进单位生活垃圾强制分类。

（八）全面加强政府自身建设，进一步提高政府治理能力现代化水平。人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，为人民服务、让人民满意是我们的不懈追求。我们要以更高标准推进政府自身建设，切实做到高效运行、高效服务、高效管理。

深入推进依法行政。坚持严格决策程序，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策责任追究的重大决策制度。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法监督、舆论监督、社会监督，强化审计监督，做好人大代表建议、政协提案办理工作。继续扩大重点领域政务公开。完善行政负责人出庭应诉和旁听制度。建立公平竞争审查制度。

创新政府管理服务。深入推进“互联网+政务服务”，加快政府信息化建设 26 项任务落地。提高网上政务大厅的一站式办事服务能力，深化网上审批、网上办税，增设网上支付、递送服务等功能，进一步扩大“0 次上门”或“1 次上门”政务服务事项覆盖率。建成区政务云平台、区政务信息资源共享交换平台，开展党政机关电子公文系统安全可靠应用试点二期工作。健全分级分类办理机制，把“12345”市民服务热线打造成老百姓满意的政务服务“总客服”。

加强政府作风建设。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，持之以恒正风肃纪。全面加强党风廉政建设，严格落实“一岗双责”。深入开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研，着力发现问题、解决问题，使企业和群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。提高公务员专业能力、专业精神。开展“十三五”规划中期评估。做好国际精品城区指标体系跟踪监测工作。

各位代表，新时代要有新气象，更要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，锐意进取，埋头苦干，为加快建设创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区而努力奋斗！