

2018年上海市宝山区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表宝山区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下全面贯彻落实党的十八大、十八届历次全会、十九大精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕“两区一体化升级版”的发展目标，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，积极践行新发展理念，着力推进改革发展稳定各项工作，全区经济社会保持了平稳健康的发展态势。全年完成区地方财政收入151.1亿元，同比增长10.8%，超出年初预定目标2.8个百分点；实现增加值1147亿元，同比增长6.5%；完成固定资产投资379亿元，同比增长11%；商品销售额、社会消费品零售总额分别同比增长20.5%、3.8%；城镇登记失业人数控制在2.83万人以内；居民人均可支配收入同比增长9.1%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）对接两大国家战略，创新发展能力持续提升。聚焦自贸试验区、上海科创中心两大国家战略，全力抢抓改革红利，提升创新水平，持续激发市场活力和发展动力。

对接自贸区战略，邮轮经济实现跨越发展。吴淞口国际邮轮港接靠邮轮466艘次、接待游客292万人次，稳居亚洲第一、全球第四。监管服务模式持续创新，启动“邮轮便捷通关条码”试运营，试点“混合验放”和“邮轮船票”制度。运行上海邮轮口岸诚信管理体系，引领全国邮轮港口的服务标准。推进通关便利化，创新境外邮轮物资供船监管模式，国际邮轮船供实现零的突破。邮轮产业链深入拓展，加快与中船集团共建上海国际邮轮产业园，与地中海邮轮公司共建邮轮总部基地，创新拓展邮轮服务，成功引进中船集艾、地中海船舶管理等13家企业，获批上海邮轮旅游服务贸易示范基地。成功举办上海邮轮旅游节、Seatrade亚太邮轮大会等重大活动，“诺唯真喜悦号”、“盛世公主号”实现首航，将邮轮旅游带入“中国定制”的高品质时代。港城融合发展步伐加快，邮轮港后续工程基本建成，海事交管中心等项目加快建设。与招商局集团合作共建邮轮港核心区，开工建设临江商业商务中心。邮轮港综合交通枢纽规划方案进一步完善，完成吴淞港地块调整的前期工作。

对接科创中心战略，创新驱动转型步伐加快。张江宝山园能级不断提升，空间布局实现优化，新增高新技术企业70家，同比增长28%，总数达320家。市级科技小巨人企业总数达到60家，复控华龙获得国家科技进步二等奖，美钻能源等10个项目获得上海市科技进步奖。科技成果加快转化，超导、石墨烯、物联网等科创平台加快建设，超导电缆产业化项目实现投产。着力打造“环上大科技创新圈”，建设“上大-宝山”军民融合产业园，推动海隆集团等一批企业与交大等科研院所开展科技创新合作。双创环境进一步优化，新增4家市级众创空间、3家市级科创孵化器和4个院士专家工作站，“四新”经济创新基地达到9家，总量列全市第三，新增2家市级外资研发中心。智慧城市发展水平指数位列郊区第一。推进市、区两级科创政策落地生效，设立2亿元人才专项资金。进一步完善创新发展生态，加强知识产权培育，区专利申请总量达5240件，颁发“第二届区长质量奖”。

（二）加大产业转型力度，经济质量效益持续提升。坚持发展第一要务，狠抓经济发展方式转变，经济运行呈现稳中有进、进中提质的积极态势。

产业升级步伐加快。依托重大项目、重点载体，促进产业内涵提升。优势产业有新集聚，集中启动总投资近300亿元的20

个重点产业项目，新增 2 家跨国公司总部，克来机电、屹丰汽车等项目实现竣工，富驰高科总部、华伟技术表面等项目顺利开工，超导电缆、华域汽车、博泰车联网等项目加快推进，战略性新兴产业（制造业部分）占规上工业产值比重达到 26.4%。信息服务业、文化创意产业、生产性服务业营业收入同比增速分别达 59.3%、28.7%和 28.7%。“三线五园”布局有新优化，出台“租税联动”等政策措施，66 个重点服务业载体单位面积税收达 1077 元/平方米，同比增长 55.4%，新增 7 个亿元载体。按期启动北郊未来产业园先行项目，着力推进科技绿洲项目，上海机器人产业园发那科、鑫燕隆等一批机器人项目加快集聚。结构调整有新成效，坚决减少经济增长对房地产、劳动密集型产业的依赖，调整盘活太平洋机电、科洛尼金属等 26 个工业园区低效地块，创新形成厂房不做灭失的土地收储模式。完成 92.1 公顷集建区外减量化任务，腾出土地 1200 亩。加大节能降耗工作力度，单位增加值能耗下降 6.4%。

区域统筹得到加强。围绕招商机制、规划布局、土地资源、产业准入、政策服务、投促队伍等方面加强“六个统筹”，形成“一意见两办法两清单”等政策体系。严把土地供应和产业准入门关，建立区、镇两级投资促进中心，制定产业项目准入评估办法和产业负面清单，在项目核准、土地出让、厂房出租、存量资源转型等方面进行严格评估，避免产业二次转型。加大规划和政策保障力度，初步形成四大主体功能产业布局规划。加强政策统筹服务，完善“1+9”产业扶持政策，加大对机器人等重点产业的支持力度。整合招商资源要素，启动建设“三库一平台”，整合全区土地、载体、政策等经济信息资源，动态跟踪工业用地、厂房、楼宇的产出效益，实现资源汇聚和要素统筹。

经济活力有效提升。聚焦产业延伸、金融助力，不断增强经济发展的后劲。招商引资势头良好，全区新增工商注册企业 30155 户，其中注册资本 5000 万元以上的企业达 855 户。外贸进出口总额、合同利用外资分别同比增长 41.5%、199%，增幅均位列全市第一。招大引强扎实推进，注重借助专业化、市场化力量，与宝武、招商局、中国能源、百联等产业集团签订战略合作协议，成功引进百安居、中机节能、中机智慧等总部经济。强化区镇联动招商模式，举办产业互联网高峰论坛、创新创业大赛等系列活动。“以商引商”取得实效，成功引进了积成能源、亿阳信通等一批项目。优化“基金+基地”模式，发挥双创投资中心的辐射效应，双创科技投资中心、双创阖银等 13 家总规模达百亿元的基金公司落地。新增 21 家上市挂牌企业，总数达 96 家，其中战略性新兴产业企业比重达 60%。

（三）加快优化城市功能，城乡一体水平持续提升。把握城市发展规律，统筹推进城市规划、建设和管理，城乡协调发展呈现新面貌。

重大工程建设有序推进。加强区域交通路网建设，康宁路建成通车，G1501A 段、轨交 15 号和 18 号线开工建设，G1501 越江隧道、S7 公路、军工路完成节点目标，深化沪通铁路前期工作，潘广路、杨南路等大居外配套道路基本建成，国权北路和陆翔路-祁连山路等区区间对接道路实现开工，建成环镇南路等 6 条微循环道路。不断优化公共交通和静态交通，新辟调整 13 条公交线路，新增 9 个共享停车场和 420 个共享泊位，建成公共充电桩 1962 个。持续完善基础设施配置，泰和污水处理厂、大康变电站正式开工，基本建成“5+1”排水系统。

市级重点板块加快转型。南大地区进入征收补偿和启动开发接续期，国有企业、集体企业、居农民征收签约率分别达 91.2%、99.8%和 92%，3364 套安置房交付使用。启动祁连山路等骨干道路建设，建成文海南路一期等 2 条道路，1 个社区服务中心以及 1 家医院竣工验收。吴淞工业区转型开发有序进行，完成结构规划成果并上报审批，形成工业遗存保护与城市更新方案，启动吴淞煤气厂等部分区域单元控详规划编制。先行先试项目扎实推进，上海国际能源创新中心一期实现开工，吴淞口创业园创建成为“上海市双创基地”，积极推动上大美院落地。

城乡协调发展继续深化。制定城乡一体化发展升级版的“658”指标体系，基本完成区域总体规划编制。统筹推进大居建设、配套和管理工作，罗店大居市属保障性住房已交付 41 万平方米，4520 户居民入住。启动建设顾村拓展区 5 个地块，胜通、共康、祁连基地 14 条市政道路和 7 所学校全部建成。老镇旧区改造扎实推进，86 万平方米住宅修缮工程全部竣工。基本完成 6 个“城中村”改造动迁，庙行康家村成为“城中村”规划调整后的全市首个开工项目，顾村老集镇等完成安置房基地认定，顾村杨邢

宅等按期推进规划调整。农村改革持续深化，农村承包地确权工作顺利通过市级验收，罗店镇镇级产权制度改革基本完成。加强“村经委托镇管”，94个村完成分账管理。全面推进美丽乡村建设，成功创建2个市级美丽乡村示范村，罗店镇被列为“第三批国家新型城镇化试点地区”，罗泾镇入选“全国第二批特色小镇”。

（四）强化生态环境治理，城市宜居程度持续提升。突出生态优先和绿色发展，聚焦天蓝、水绿、岸洁目标，加快补齐城市发展短板，区域生态环境明显改善。

超额完成“五违”整治任务。坚持“三个必拆”，累计拆违1563.8万平方米，总量位居全市第二，整治违法用地3614.1亩、违法排污635处，取缔违法经营户1202家，清退违法居住人口37982人，消除安全隐患1878处。坚持“军地协同”，积极配合推进驻区部队停止有偿服务，536个项目全面完成。坚持长效管理，将“五违”整治与中小河道治理、“城中村”改造、人口调控等工作相结合，创新运用“网格化+”等管理手段，落实“五违”增量“零报告”制度。加强建筑垃圾分类处置消纳，设置900亩临时中转堆放场所，建成3处资源化利用场所。

扎实推进中小河道治理。全面落实“河长制”，470名河长挂牌上岗，覆盖全区788条名录内河道。启用“河长微信直通车”，累计处置中小河道治理相关问题1342个。全面推动水岸共治，关停36处无证码头和8个规模化养殖场，完成1481个点源纳管、50公里污水二级管网建设，实现1328户农村生活污水集中处置。全面推进河道整治工程，聚焦221条黑臭河道实施工程性措施，“1+12”考核断面实现动态达标，中小河道基本消除黑臭，新增水域面积363.1亩。

持续完善绿色生态功能。继续推进“五个100”生态绿化工程，新建各类绿地128.6公顷，建成立体绿化3万平方米，43公里绿色步道全线贯通，基本完成355公顷外环林带生态专项建设，森林覆盖率达16.2%。着力提升环境执法硬度，在全市率先完成环保违法违规建设项目整治，累计清理4877家企业。全面完成第六轮环保三年行动计划和首轮清洁空气行动计划，降尘量、PM2.5浓度分别同比下降9.8%、14.6%，改善幅度位居全市前列。

（五）优化公共服务质量，人民生活水平持续提升。坚持城乡统筹、均衡优质，完善多元化、全方位、广覆盖的公共服务体系，人民群众的安全感、幸福感和满意度不断提升。

就业和保障进一步加强。扎实推进第二轮创业型城区创建，启动“满意100”人才集聚工程，相继出台创业扶持“新8条”等政策，新增就业岗位22375个，“就业困难人员”按时安置率达100%。出台“1+7”被征地人员社会保障政策，征地养老人员生活费、城乡居民月基础养老金分别提高18.4%、13.3%。顾村镇非公企业工会改革获全国总工会肯定和推广，劳动人事争议仲裁案件按时办结率达100%。养老服务体系不断优化，新增养老床位571张，新建4家老年人日间照料中心、4家长者照护之家。“银龄居家宝”等惠老项目深入推进，老年照护统一需求评估、高龄老人医疗护理计划试点工作稳步推进。加大住房保障力度，推进租赁住房供地和建设，安置长期在外过渡动迁居民1500户，清理整顿27个“类住宅”项目。

社会事业更加均衡优质。坚持以“学陶师陶”思想为引领，加快推进教育综合改革，秋季高考公办学校本科达线率同比提升8个百分点，全区师生获得国家级以上奖项102个、市级奖项412个。优化教育资源规划布局，新建、改扩建学校7所，推进“全国责任督学挂牌督导示范区”创建工作。深化医药卫生体制改革，全面取消公立医院药品加成，成立肿瘤医院宝山防治医联体、宝山-新华儿科医联体。以优异成绩通过“全国健康促进区”评估和“国家卫生区”复评审。深化“文艺之花”内涵，成功举办上海樱花节、陈伯吹国际儿童文学奖、“以慈化瓷”两岸陶瓷文化交流展等各类活动1.62万场，参与市民达240万人次。新增文体设施83个，淞沪抗战纪念馆二期、杨行体育中心、罗店大居体育中心等重大文体工程加快推进。妇女儿童、红十字、残疾人、慈善事业稳步发展，民族、宗教、侨务、对台、对口支援、档案史志等工作进一步加强。织梦内容管理系统

社会治理创新持续强化。全面完成住宅小区综合治理三年行动计划，“创宜居社区、建美好家园”活动覆盖全区740个小区，张庙街道获“中国人居环境特例奖”。完成854万平方米二次供水设施改造任务，增设停车位1.39万个，全面完成政府十大实

事项目。创新推出“互联网+”社会治理新平台-“社区通”，实现居村委上线全覆盖。充分发挥“网格化+”综合平台作用，扎实开展“网格达标”创建和“星级管理网格”创优，“12345”热线工单办理综合考评在全市名列前茅。优化“镇管社区”模式，首批4个基本管理单元“两委一中心”均有效运转，“3+3”资源全部配置到位，顺利通过市级验收。

城市运行总体安全有序。全面落实安全生产责任体系，扎实开展消防、道路交通、建筑施工、危险化学品、人员密集场所等重点领域的隐患排查整治，严格落实挂牌督办和“黑名单”制度。着力创建“市民满意的食品安全城区”，新建5个标准化菜市场 and 50家智能微菜场，建立重要产品质量溯源管理制度，推行驻场监管机制，整治无证无照食品生产经营户3216家。完善社会治安防控体系，推进“平安宝山物联网”和“雪亮工程”建设，全区407个小区的视频监控系统实现联网运行，张庙街道成功创建“国际安全社区”。开展交通违法行为大整治，全区道路交通死亡事故、火灾事故分别同比下降9.5%、9.6%。深化大调解工作机制，一批突出信访矛盾得到化解。

(六) 深入推进自身改革，政府治理效能持续提升。以更加坚决的态度、更大的力度推进政府改革，不断提升政府服务管理水平。

推进“放管服”改革。加大简政放权力度，全面实施“五证合一”、“两证整合”改革，建立跨部门企业准入“单一窗口”制度和全市首个劳务派遣“证照同办”窗口，推广“容缺”受理机制，企业审批时间和审批材料实现压减。优化建设项目审批流程，审批时间在法定时限基础上压缩三分之一。完成行政审批事项调整，行政审批事项由592项减少为581项。强化事中事后监管，扎实开展“双随机、一公开”工作，梳理形成全区114项监管事项，随机抽查覆盖率达100%。升级事中事后综合监管平台功能，发布预警信息和联合惩戒信息9436条。提升政务服务效能，大力推行“互联网+政务服务”，实现网上政务大厅与行政服务中心、街镇社区事务受理中心一体化联动。积极落实“三个一批”改革，确定210个当场办结事项、36个提前服务事项和84个当年落地项目。

提升依法行政水平。认真落实中央环保督察和国家土地督察、海洋督察、安全生产督查等工作要求，正确履行政府法定职责。严格执行“三重一大”制度，不断提高政府工作的规范化、科学化水平。加大政府信息公开力度，全面公开区镇两级政府预决算、“三公”经费以及非涉密部门预决算。严格贯彻中央八项规定精神，规范公务接待和会务支出标准。扎实推进“七五”普法。坚持贯彻落实区委工作要求，主动向区人大及其常委会报告工作、向区政协通报工作。落实各级领导领衔办理工作制度，认真办理299件人大代表建议和政协提案，代表和委员对办理结果表示满意和基本满意的占98%、表示理解的占2%。

深化国资国企等改革。全力推进国资国企战略板块布局调整，启动新宝山资产经营有限公司综合改革，临港新业坊城工科技等混合所有制企业成立。国有资产保值增值率保持在111%以上，国有资本经营预算收益进一步提升。深化公共财政制度改革，优化支出结构，区本级用于民生保障、社会事业、经济发展和城市管理的投入达151.3亿元，占区本级支出的80%。加强对重点部门、重点资金、重大项目的审计监督，推进审计结果公开。

各位代表，过去一年取得的成绩，是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全区广大干部群众和社会各界人士团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表宝山区人民政府，向辛勤劳动、无私奉献的全区人民，向关心、支持、参与宝山发展的人大代表、政协委员、老领导、老同志和社会各界人士，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

同时，我们清醒地看到，经济社会发展还面临不少困难和挑战，主要是：发展质量和效益还不够高，创新创业活力还不够强，主导产业和实体经济仍需培育壮大，地区的营商环境亟待改善；城乡发展不平衡、不协调的矛盾依然突出，教育、医疗、居住、养老等方面仍面临不少难题；生态环境、交通出行、城市安全等方面的短板仍然存在，隐患整治必须进一步加大力度；社会治理和城市管理的精细化水平还需提高，面对日益趋紧的人口、土地、环境等硬约束，发展理念和工作路径都有待转变，政府的改革创新仍需向纵深推进。我们必须正视这些问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要，努力打造更美的城市、更

好的生活。

二、2018 年主要任务

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是宝山“撤二建一”30 周年，做好今年工作，意义重大。面对持续深刻变化的外部环境，我们要准确把握新时代发展的历史方位和社会主要矛盾的新变化，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，积极参与“一带一路”和长江经济带建设，主动融入长三角世界级产业集群和城市群的建设进程，切实担负起时代赋予的重任，努力在新的起点上实现新的跨越。

今年区政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，根据中央经济工作会议、市委、市政府和区委的总体部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展的要求，遵循需求导向、问题导向、效果导向，大力推进创新创业相促进、生态生产生活相融合、宜居宜业宜游相协调，全面完成“十三五”规划中期任务，着力成为发展战略性新兴产业的重要承载区，建设城市功能转型的最佳实践区，迈向更高水平的城乡一体化，全力推进社会主义现代化滨江新城区建设。织梦内容管理系统

综合各种因素，今年全区经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值可比增长 6.5%，一般公共预算收入同比增长 8%，全社会固定资产投资总额完成 320 亿元，商品销售额、社会消费品零售总额分别同比增长 8%，单位增加值能耗下降 3.5%，城镇登记失业人数控制在 2.65 万人以内，居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步。今年要重点做好以下工作：

（一）坚定不移推进供给侧结构性改革，全力构筑经济发展新优势。坚持质量第一、效益优先，把牢实体经济这个着力点，大力培育优势产业，努力实现更高质量、更有效益、更可持续的发展。

构建“1+4+4”产业体系。促进优势产业集群发展，加快启动 30 个重点产业项目，推动 10 个重大项目竣工投产。大力发展邮轮经济，推动豪华邮轮产业发展基金落地，全力拓展邮轮经济产业链。深化“邮轮船票”试点，着力推进国际邮轮物资配送中心、邮轮大数据中心等平台建设。大力发展机器人及智能硬件产业，全力推进发那科三期、鑫燕隆二期、华域汽车等项目落地投产，积极引进博泰汽车总部，加快与临港集团、博泰集团合作打造国家车联网产业集群与无人驾驶应用示范基地。启动宝山智能硬件产业集群发展规划研究，着力推动机器人、高端装备、关键智能部件等领域的研发和产业化。大力发展新材料产业，加快推动华伟技术表面、富驰高科总部等项目竣工投产，推进超导电缆、纳米材料等项目实现重大原创性突破和产业化。大力发展生产性服务业，聚焦微盟、软通动力等重点项目，做大做强软件信息及大数据、电子竞技等产业。加快推动同济设计院落地，形成建筑科技服务业集聚效应。

加强区域经济统筹发展。推动“六个统筹”政策落地生效，牢牢抓住土地供应和产业准入两个关键，从源头上杜绝“三高一低”企业和项目。出台宝山区产业空间布局规划，完善区域产业功能布局，完成“一镇一产业规划”。建成区域统筹“三库一平台”，推进全区土地、厂房、楼宇等招商资源整合共享，提升招商统筹水平。强化区镇联动，加强区、镇两级投促工作协同机制建设。聚焦质量变革、效率变革、动力变革，进一步优化“1+9”产业扶持政策，出台机器人等专项产业政策，加快集聚更多的行业领先企业和创新型机构。不断优化营商环境，激发各类市场主体活力，加强重点企业的走访对接和联系服务，推动国企改革和民营经济发展，成立吴淞口投资集团公司。

促进产业载体能级提升。围绕“区区合作，品牌联动”，积极对接临港、漕河泾、金桥等品牌园区和产业集团，着力推动北郊未来产业园、联东 U 谷等项目加快建设。综合运用“租税联动”等政策措施，进一步提高企业入驻率、注册率和税收落地率，力争新增一批亿元载体。启动 15 号、18 号线产业布局规划研究。推动低效工业用地盘活，推进上海机器人产业园规划提标工作，加快提升工业园区单位土地产出水平。聚焦集装箱堆场等重点行业，加快淘汰落后产能，确保全年调整盘活土地 1500 亩。

（二）坚定不移推进科创中心建设，全力培育创新发展新动力。把握科技方向、产业趋势和人才需求，加快构建企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的区域创新体系。

做强科技创新品牌。进一步提升张江宝山园发展能级，积极争取张江重大项目落地和专项资金支持，推动吴淞口创业园等科技园区提升专业化能力。加快“环上大科技创新圈”建设，进一步对接上海大学优势学科，推进上大科研团队与企业联合进行技术开发，支持重点产业化项目落户宝山。聚焦国家重大专项和科技攻关项目，积极推动重型燃气轮机、无人艇、高分专项等项目落地。完成申报国家、市各类创新项目 60 个，新增高新技术企业 16 家。

做优重要创新平台。继续推进国家级、市级重大科创平台建设，发挥石墨烯、超导、物联网、车联网等要素集聚功能，聚焦科技成果转化和科技产业化，加快培育一批处于产业价值链高端的产业集群。积极打造 3D 打印创新生态圈，推动服务平台和专业实验室建设。搭建军民协同创新平台，聚焦新材料、新能源、智能制造等重点领域，引进一批军民两用技术重点项目。深化与复旦、同济、工程大等高等院校的战略合作，加快工程技术研究中心、产业技术创新联盟建设，新建院士专家工作站 2 家，完成产学研合作项目 20 个。

激发区域创新活力。积极探索金融资本助力转型的新路径，加快发展股权投资基金，深入推动企业直接融资，力争新增上市挂牌企业 15 家。加大对众创空间的扶持力度，新增 2 个市级众创空间，推进博士后创新实践基地企业工作室建设。举办市级创新创业大赛，激发中小企业创新创业热情，培育一批科技创新企业。进一步建设人才高地，发挥人才服务工作站平台作用，提供多方位的优质服务，促进高层次专业化人才集聚宝山，营造区域良好人才生态。

（三）坚定不移提升城市功能内涵，全力打造宜居宜业新品质。着力补齐发展短板，增强城市综合服务功能，不断提升人民群众的获得感和满意度。

全力加快重大工程建设。聚焦市级重大工程，配合推进 S7 公路、沪通铁路、G1501A 段和 B 段、轨交 15 号和 18 号线二期等工程的动迁腾地，加快推进军工路、长江路快速化改造项目前期手续办理，启动泰和污水处理厂配套道路建设。聚焦区级重大项目，加快富长路、祁连山路北段等区域骨干道路建设，推动丰翔路、南大路等道路开工，实现陆翔路南段等道路竣工。聚焦群众出行“最后一公里”，完善公共交通体系，建成并启用祁华路枢纽，新辟调整 10 条公交线路，新建 50 个公交候车亭，新增 1500 个公共停车泊位、共享泊位。完善共享单车管理机制，运用“互联网+停车共享”，推广智能停车系统。

持续加强生态环境治理。继续削减“五违”存量违法建筑，全年拆违 500 万平方米。坚决遏制新增违法建筑，做到及时拆除率 100%。推动“无违”居村（街镇）创建，完成 639 个创建单元。围绕“苏州河四期”水质达标，启动葑村塘等 4 条河道治理，同步推进练祁河等 8 公里骨干河道治理，完成西弥浦等 6.3 公里骨干河道疏浚，力争提前实现“1+16”考核断面全面达标。加强水务基础设施建设，启动军工路、杨盛东、月浦城区 3 个排水系统建设，确保“5+1”排水系统汛期前投入使用。加快推进沪太路北段、吴淞地区等污水二级管网建设。

不断改善生态环境质量。启动实施第七轮环保三年行动计划、新一轮清洁空气行动计划和土壤污染防治计划，将 PM2.5 浓度和降尘量控制在市考核目标内。建立落实生态环境保护工作责任体系，推动网格化环境监管全覆盖。持续推进“五个 100”生态建设，优化顾村公园二期工程。推进资源集约节约利用，加大建筑垃圾消纳力度，实现生活垃圾分类减量化和 1167 家单位生活垃圾强制分类全覆盖。织梦好，好织梦

（四）坚定不移加快重点板块开发，全力推进城乡一体新进程。注重产城融合，更好统筹空间地域、资源环境、基础设施和产业布局，持续增强区域发展协调性

继续推动邮轮滨江带能级提升。加快完善邮轮母港功能，形成“四船同靠”的运营能力。大力完善水陆交通管理体系，加

快实现长江口深水航道“双向通行”，推进邮轮港海事交管中心、滨江大道等项目建设。稳步推动“五个港口”建设，加快创建“国际卫生港”和全国服务业标准化示范单位。优化邮轮滨江带发展规划，有序开展滨江公共空间规划编制，稳步推进核心区地块转型及配套建设。

提标推进南大生态区开发。全面完成动迁收尾，国有企业土地实现100%征收签约，完成集体企业动迁和居农民房屋征收补偿。推进配套道路、绿化、水务等专项工程建设，开工建设17.5万平方米安置房，按照开发进度逐块完成南大土壤修复。坚持产城融合，以建设具有全球竞争力的智能城市最佳实践区为目标，修订控详规划及核心区城市设计方案，开展核心区概念方案征集工作，深化与临港、地产等集团的战略合作，确定开发运营的体制机制，完成核心区首发地块的出让工作。

加快吴淞工业区整体转型。完善转型开发机制，探索建立区域性一级平台公司。进一步完善地区规划体系，启动若干成片 and 局部区域控详规划编制，开展滬藻浜沿线功能定位研究，积极推动滨水岸线实现由生产性岸线向生活性岸线转型。聚焦先行启动项目，积极对接宝武等在地国有企业，加快推进上大美院、吴淞口科学城等转型项目。

着力促进城乡统筹发展。落实乡村振兴战略，完成区域总体规划上报审批，推进郊野地区村庄规划和专项规划研究。推进新型城镇化进程，开工建设新顾城4个地块，扎实推进罗店镇“国家新型城镇化试点”和罗泾镇“全国特色小镇”建设工作。完成6个“城中村”的动迁收尾，加快推进土地出让，同步启动公建配套和公共绿地建设。创建1家市级、3家区级美丽乡村示范村，完成144户村庄改造。深化农村改革，完成顾村镇、杨行镇镇级集体经济产权制度改革，推进“村经委托镇管”和分账管理工作。

（五）坚定不移保障和改善民生，全力增进人民群众新福祉。坚持尽力而为、量力而行，不断完善保基本、兜底线、促公平的服务体系，让人民群众过上更加美好的生活。

加强就业和保障工作。促进创业带动就业，帮扶600人成功创业，“就业困难人员”、“零就业家庭”按时安置率达100%，确保第二轮创业型城区创建成功。深化养老服务，着力实现长期护理保险制度年内街镇全覆盖，逐步实现征地养老人员居民医保全覆盖。稳步推进居家养老、嵌入式养老，加快养老设施建设，扎实开展养老机构服务质量建设专项行动。深入推进新一轮“全国双拥模范城”创建。完善社会救助体系，加强资金监管，实现精准救助。构建“四位一体”住房保障体系，加快制定住宅建设规划，着力推进租赁住房建设。完善区级储备粮轮换机制。

深化教育卫生综合改革。全力建设“陶行知教育创新发展区”，深入实施学区化集团化办学项目和新优质学校项目。全面推进教育资源统筹工作，积极引入世外、华二、上外附幼等民办优质教育资源，新建、改扩建学校6所。深入推进公立医院综合改革、社区卫生服务综合改革，建立现代化医院管理制度。继续深化肿瘤、儿科、康复等七大医疗联合体建设，推动优质资源和居民就医“双下沉”。完善家庭医生制度，深入推进“1+1+1”医疗机构组合签约，实现常住居民签约率达30%。完成“国家慢性病综合防控示范区”复评审。

推动文体等事业健康发展。坚定“文化自信”，持续推进文化事业大发展大繁荣。聚焦体制机制创新，实施“一团一策”改革。落实“市文创50条”政策，加快推动文创产业创新发展。聚焦载体建设，加快“一院一厅四馆”和“三中心”等重大文体设施建设进度，实施24片市民球场更新修缮工程，推进宝钢体育中心场馆改造升级，新增体育场地面积16万平方米，成立体育产业协会。聚焦品牌创新，扩大公共文体产品供给，大力推进“众文空间”文化惠民实事工程，深化市民修身导赏计划、宝山星舞台等公共文化服务品牌建设。同时，加大民族、宗教、侨务、对台、对口支援、档案史志等工作力度，推进妇女儿童、红十字、残疾人、慈善事业发展。

（六）坚定不移推进社会治理创新，全力构建城市运行新格局。坚决守牢人口、土地、环境和安全底线，加快推进治理体系与治理能力现代化，让城市运行更有序、更安全。

深化社会治理创新。制定新一轮住宅小区综合治理三年行动计划，稳步推进雨污分流、旧房改造等实事工程。充分发挥“社区通”平台作用，不断完善便民服务板块和功能。完善“镇管社区”机制，扎实推进第二批基本管理单元建设。加大社会组织引进扶持力度，依托“1+12”社会组织服务中心，积极引导社会组织参与社会治理。平稳做好2018年居村换届选举工作。织梦好，好织梦。

优化城市综合管理。健全分级分类机制，深化“三个中心”建设，把“12345”市民服务热线打造成政务服务总客服。开展政府部门效能评估，推动“网格化+”模式的深度运用。加强人口综合调控和服务管理，加大农村社区房屋出租管理力度。严格落实居住证制度，坚决守住210万常住人口总量底线。积极创建“上海市平安示范城区”，实施“智慧公安”三年行动计划，深化“平安宝山物联网”和“雪亮工程”建设，基本建成区公共安全视频监控共享平台。

保障城市运行安全。落实安全生产责任制，加快制定城市公共安全风险隐患地图和监管责任清单，全面加强生产安全、消防安全、食品安全和交通安全管理，重点开展特种设备、高层建筑和大型批发市场等突出风险隐患领域的排查整治。继续深化驻场监管和专项巡查机制，深化第三方技术服务，完善“制度+科技+专业手段”的监管体系。继续加强食品安全监管，保持对无证无照等违法生产经营行为的高压态势，保障市民“舌尖上的安全”。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，完善应急管理体系和联动响应机制，及时有效处置各类突发事件。

三、全力加强政府自身建设

坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，不断增强政府公信力和执行力，努力建设人民满意的服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。织梦内容管理系统

（一）加快推进政府放管服改革。进一步优化营商环境，努力做到审批更简、监管更强、服务更优。深化行政审批制度改革，深入推进“证照分离”改革试点，实现改革事项全覆盖。基本实现“两集中、两到位”。推进审批事项“一号申请、一窗受理、一网通办”，继续提升“零上门”和“一次上门”服务事项比例。大力推行“容缺”受理机制，不断提升审批效率。聚焦“痛点”“堵点”，滚动取消调整行政审批事项和评估评审事项，滚动推出当场办结、提前服务、当年落地“三个一批”项目。深化“互联网+政务服务”，全面梳理权力清单，优化再造审批流程，持续推进网上审批，提高网上政务大厅的一站式办事服务能力，实施企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全市通办”、政府政务信息“全域共享”。加快建设“四库一平台”，完善基础数据库的开发运用机制，建设区级大数据平台，实现政务数据的标准化和互联互通，充分发挥大数据在政府决策中的重要作用。深化事中事后监管，进一步推动事中事后综合监管平台的功能升级和平台应用。深入开展“双随机、一公开”工作，完善随机抽查事项清单，确保执法事项100%纳入随机抽查事项。创新“互联网+监管”方式，积极引入第三方力量，强化行业监管，注重协同监管，推进失信联合惩戒系统应用。

（二）持续提升依法行政水平。坚持法治思维和法治方式，持续构建系统完备、科学规范、执行坚决、监督有力的权力运行机制。强化依法决策，严格执行《上海市重大行政决策程序暂行规定》，进一步规范“三重一大”等决策程序，建立健全合法性审查工作机制，落实重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制，进一步促进政府决策科学化、民主化、法治化。严格公正执法，建立健全执法全过程记录制度，严格执行重大执法决定的法制审核制度，促进公正文明执法。深入推进公共资金、公共权力、公共服务等领域的政府信息公开，切实提高政府工作透明度。完善监督机制，主动接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受区政协的民主监督，全力做好人大代表建议和政协提案办理工作，高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。加强财政财务收支规范管理，强化审计监督，推进审计全覆盖。健全政府运行机制，进一步理顺区镇两级财权事权责任，加强区级统筹权，强化街镇基层的公共管理、公共服务、公共安全职能。加强政府目标细化分解和跨部门协同，强化对目标完成情况的督查、考核和评价。

（三）不断加强政府作风建设。坚持从严从实，把制度建设贯穿始终，大力推进全面从严治党、全面从严治政。持之以恒

提升政治素养，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。强化公务员履职责任制，全面推行分级分类培训，提高公务员专业能力、专业精神。坚定不移正风肃纪，坚决贯彻中央八项规定精神和上海市 30 条实施办法，持之以恒纠正“四风”，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。严控“三公”经费支出，进一步完善公务卡制度。认真开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研活动，在深入群众中更好地服务群众。以零容忍态度惩治腐败，严格落实“一岗双责”，建立健全廉政建设与业务工作融合机制，完善内控制度。紧盯资金、资产、资源管理等民生重点领域，严查“微腐败”等侵害群众利益的突出问题，保持惩治腐败的高压态势。

各位代表，伟大梦想需要伟大实践，我们肩负的使命神圣而光荣，责任重大而艰巨。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，大力发扬只争朝夕、敢为人先、求真务实、开拓创新、追求卓越的拼搏精神，为加快建设“两区一体化升级版”的现代化滨江新城区而不懈努力！