

# 2018年上海市嘉定区政府工作报告

——2018年1月16日在上海市嘉定区第六届人民代表大会第三次会议上

上海市嘉定区区长 章曦

各位代表：

现在，我代表嘉定区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2017年工作回顾

2017年是新一届区政府的开局之年。一年来，区政府紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九大、市第十一次党代会和区第六次党代会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，团结带领全区人民，紧紧围绕科创中心重要承载区和现代化新型城市建设两大核心任务，坚持不懈稳增长、促改革、调结构、补短板、惠民生、防风险，较好完成了区六届人大一次会议确定的主要目标任务，保持了全区经济社会健康平稳可持续发展的良好态势。

### （一）经济发展质量和效益稳步提升

主要经济指标持续向好。全年实现增加值2151.7亿元，同比增长8.6%。完成规模以上工业总产值5919.9亿元，同比增长11.3%。完成财政总收入927.8亿元，同比增长9.5%，其中完成一般公共预算收入252.3亿元，同比增长10.2%。完成商品销售总额和社会消费品零售总额6220.1亿元和1044.1亿元，同比分别增长15.3%和5.5%。外资到位资金5.4亿美元，同比增长7.3%。完成全社会固定资产投资405.8亿元，其中工业投资扭转多年负增长态势，完成93.9亿元，同比增长13.5%。常住居民人均可支配收入达到48944元，同比增长9.1%。

产业转型升级步伐不断加快。汽车产业实现较快增长，完成规模以上工业总产值4358.3亿元，同比增长12.1%，其中汽车零部件产业完成规模以上工业总产值2106.9亿元，同比增长9.5%。战略性新兴产业支撑作用日益体现，预计完成规模以上工业总产值920亿元，同比增长18%，占属地规模以上工业总产值比重提高2.5个百分点。“四大新兴产业”保持快速增长，完成规模以上工业总产值371.9亿元，同比增长26.6%。生产性服务业特色鲜明，预计电子商务实现交易额2175亿元，同比增长31%，特别是跨境电子商务快速增长，“嘉境通”实现交易额3.3亿元，同比增长7.3倍。预计文化信息产业实现营业收入1500亿元，同比增长8.2%。产融合作不断深化，成功入选国家产融合作试点城市（区），大数据产融合作服务平台上线运营，积极为各类产业金融与实体经济搭建交流平台。全区主板上市企业增至15家，新三板和股权交易挂牌企业合计达到282家。生活性服务业品质进一步提升，商业综合体和新兴商业街区实现营业收入54亿元，同比增长37.3%。旅游目的地建设稳步推进，实现直接营业收入103亿元，同比增长16%。

科创中心重要承载区建设成效明显。顺利完成重要承载区建设第一轮三年行动计划。微技术工研院8英寸MEMS研发中试线启动运行，应物所首台国产质子治疗装置进入设备安装调试阶段，光机所先进激光技术创新中心园区顺利竣工。东海站超声技术工程中心、硅酸盐所先进材料产业技术研究院等一批项目建设有力推进。企业创新主体地位更加凸显，高新技术企业、市级科技小巨人（培育）企业分别达到825家和186家次。企业技术中心、工程技术中心总数达309家。知识产权得到有力保护，专利申请量与授权量分别为13157件和6622件，同比分别增长27%和19.8%。协同创新机制不断深化。科创中心重要承载区联

席会议机制常态化推进，扶持产学研合作项目 34 项，国家技术转移中心正式实体化运行。军民融合发展深入推进。区域创新创业氛围进一步浓厚。嘉定创新创业大厦正式启用。新增 2 家国家级科技企业孵化器、2 家国家级众创空间，4 家众创空间被列为市重点培育“品牌化、专业化、国际化”众创空间。全区各级众创空间总数达 45 个，2756 支创业团队和初创型企业入驻孵化空间。

区域统筹发展能力显著增强。产业发展“六个统筹”稳步实施。区域统筹管理平台上线使用，共录入重点企业 1793 家、招商项目 372 个、可利用厂房资源 91.1 万平方米、商业楼宇资源 60.6 万平方米，有效实现产业需求与资源供给精准匹配。全年新增各类市场主体 21376 个，同比增长 4.8%。加快推进园区转型升级。编制新一轮区级产业园区转型升级行动方案。上汽大众安亭总部园区的区域控规修编顺利完成。金宝园区转型工作方案基本形成。超额完成劣势企业淘汰调整年度目标任务，共淘汰劣势企业 183 家，节约标煤 3.8 万吨，腾出土地 1759.8 亩。“质量强区”工作有效实施，完成首届区长质量奖评选工作。全区共有中国驰名商标 19 件、上海市著名商标 126 件。在全市率先建立标准化专家库，国家级城市联勤社会治理综合标准化试点通过验收。

## （二）现代化新型城市建设加快推进

产城融合步伐不断加快。规划引领作用持续增强。全区新一轮城乡总体规划暨土地利用总体规划、历史文化名镇保护规划编制工作基本完成，镇级总规、郊野单元规划编制有序推进。“一核三区”组团关系更加紧密。新城核心区产城融合持续深化，一批总部型企业、高品质商业项目建设顺利。老城保护开发工作稳步实施，西门历史文化风貌区和法华里地块征收腾地工作进入收尾阶段。科技城自主创新产业化示范区展现出蓬勃生机，科技创新、产业化应用、创新创业服务能力持续增强。国际汽车城产城融合示范区加快内涵式发展，国家智能网联汽车（上海）试点示范区完成一期建设，环同济创智城项目启动实施。北虹桥商务示范区有效联动虹桥商务区，封浜新镇规划编制工作持续推进。

城市承载能力显著提升。重大工程建设稳步推进。沪通铁路一期（南通-安亭段）建设按计划实施，S7 公路一期（嘉定段）、轨道交通 14 号线（嘉定段）前期工作进展有序。盘安路等 3 条“断头路”实现打通，陈翔路地道建设稳步推进。城市综合保障能力迈上新台阶。区再生能源利用中心建成并顺利点火，陈行水库嘉定原水支线二期实现通水，南翔污水处理厂基本建成，3 家污水处理厂完成提标改造。40 平方公里圩区新建和达标改造任务顺利完成，下立交改造和泵站建设持续推进。公共交通服务质量显著提升。新辟、调整公交线路 19 条，新增、更新公交车 349 辆，79 条嘉定公交线路全部实现公交到站信息实时查询。生态绿化建设稳步推进。嘉北郊野公园一期实现开园试运行，横沥文化生态景观工程建成开放。全年新建绿地 45.2 公顷、林地 128 公顷。

美丽乡村建设稳步推进。深化新市镇建设，加强撤制镇管理服务。稳步推进农民集中居住，加快实施徐行镇徐南地块等“城中村”改造。加快村庄规划编制，基本完成 27 个保留保护村的村庄规划。实施“田水路林村”工程，农村生活污水处理项目建设进入收尾阶段，完成 84 个村民组的村庄改造任务。积极调整农业产业结构。7514 亩高水平粮田和 2445 亩设施菜田投入使用，建成 10 个粮食绿色高产高效创建示范点，总面积近 5 万亩。培育优质品牌农产品，“马陆葡萄”成为全市首个国家级农产品地理标志示范样板。完成农村土地确权登记工作。村级产权制度改革实现应改尽改。全力促进农村集体经济可持续发展，不断完善农村集体土地和物业租赁监管平台。

## （三）社会基层治理能力显著提升

环境综合整治成效显著。超额完成“五违四必”区域环境综合整治任务，拆除各类违法建筑 1409 万平方米，完成全年目标的 155%。市级重点地块“吴淞江安亭段沿线”和“宝山顾村涉嘉定区地块”通过验收，区级重点地块完成整治。圆满完成城乡中小河道综合整治，严格落实“河长制”，建立“六个一”河道治理工作机制，建设污水管网 42 公里，完成截污纳管 546 处，市级考核的 246 条 248 公里中小河道全面消除黑臭。中央环保督察整改工作基本完成，关闭安亭生活垃圾综合处理厂，全

面清理整治环保违法违规建设项目，所有污水厂实现重金属稳定达标排放。区域环境质量改善明显。第六轮环保三年行动计划127个项目全面完成，PM2.5平均浓度为46微克/立方米，同比下降11.5%，14个地表水水质考核断面实现达标，比去年增加10个。

社会治理成果集中显现。全面实施创建全国文明城市攻坚年200天“登高”计划，深入开展城市顽症治理“十清”等系列活动，持续推进市民修身行动和道德养成活动。历时六年，终获全国文明城市荣誉称号，充分展现了我区城市文明程度和市民文明素质。在此，也向全体人大代表和政协委员对创城工作的参与、支持表示衷心感谢！住宅小区综合治理三年行动计划实施成效明显，“宜居家园”建设取得积极进展，“客堂汇”获评市社会建设十大创新项目。持续完善村居600分评级机制，村居社会管理常态长效水平进一步提升。社区服务规范化建设全面推进，完成4家老旧小区社区用房改造和35家社区居委会“一站式”服务点建设。社会组织发展有序推进，新建社区发展基金（会）7家，实现街镇全覆盖。深化生活垃圾分类减量工作，分类覆盖率累计达到90%，“绿色账户”累计覆盖达到18.6万户。

城市管理运行平稳有序。持续深化社区警务建设，探索“警力叠加、责任共担”警务运作模式。开展“嘉安”系列专项打击整治行动，严厉打击各类违法犯罪行为。深入推进火灾隐患大排查大整治、道路交通违法行为大整治等专项治理，社会治安与人民群众生命财产安全得到有效保障。深入推进“法治嘉定”建设，拓展优化公共法律服务。矛盾纠纷化解与信访工作全面加强，确保了重要时间节点的社会稳定。安全生产工作全面加强，制定深化安全生产领域改革发展实施意见，建立安全生产约谈制度。全力推进违法违规经营综合治理，累计消除5110户。食品药品安全可控，积极争创国家食品安全城市（区）、市民满意的食品安全城市，加强食品生产经营全过程监管，试点小餐饮临时备案管理。

#### （四）人民群众福祉持续增进

社会民生保障力度继续加大。就业服务体系不断优化。深入实施“援助帮扶促就业”工程和“创业型城区”创建工作，全年新增就业岗位30559个，转移农村富余劳动力5143人。社会保障有效兜底。实行征地养老人员区级统筹，调整被征地人员社会保险制度，7.1万名镇保人员纳入职保渠道。深化“一口上下”社会救助机制，发放救助金2.9亿元，惠及32.7万人（户）次。持续提升养老服务水平。基本建成区级综合为老服务中心，完成区第一社会福利院二期项目主体工程、华亭敬老院三期和3家养老院扩建工程，新增养老床位626张，基本实现全区规模养老院“医养结合”全覆盖。区残疾人综合活动中心“阳光天地”建成启用。全力做好扶贫协作与对口支援工作。完善住房保障体系，稳步推进大型居住社区和区属保障性住房建设。旧住房综合改造有序实施。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，在全市率先推出租赁住宅地块。平稳完成“类住宅”分类清理整顿工作。

社会事业优质均衡水平继续提升。教育事业稳步发展。持续优化教育资源布局，新开办中科院上海实验学校等7所优质学校，“两圈四区”教育生态圈基本形成，学区化集团化办学已覆盖全区88%义务教育阶段学校。有序实施新高考改革。稳步推进规范教育培训市场秩序工作。成功获评第五届全国未成年人思想道德建设工作先进城区。医药卫生体制改革全面深化。建成区内首个区域医联体——瑞金北院嘉定医疗联合体。市中医医院嘉定新院签约落户，区中心医院改扩建、安亭医院迁建、江桥医院新建工作稳步推进。社区卫生服务综合改革评价保持全市前列。扎实开展首批全国健康城市试点工作，成功创建全国幸福家庭活动示范区。公共文化服务体系进一步完善，完成国家公共文化服务体系示范区创建中期督导，建立全市首个区域公共文化服务标准化体系，“文化嘉定云”三期完成验收，“海上文博苑”设计方案基本完成，“我嘉书房”项目试点建设加快推进。全民健身与全民健康深度融合，竞技体育水平稳步提升。不断强化体教结合，着力推进校园足球工程。广泛组织开展各级各项赛事活动，参与人次近16万。

人才引进服务力度持续加大。继续实施“千人计划”人才引进工作，累计引进中央“千人计划”专家91名，上海“千人计划”专家48名。完成第九、第十批高层次创新创业和急需紧缺人才引进工作，完成第五批51名区学术技术带头人选聘工作。成功纳入国家技能人才专项激励计划试点。稳步实施“嘉定创业321”人才住房保障计划，科嘉人才苑竣工并投入使用，推出购

房补贴名额 184 名、租房补贴名额 538 名。持续完善精英人才服务卡项目，进一步做好人才工作生活保障服务。

### （五）政府自身建设不断深化

全面深化“放管服”改革。动态管理权责清单，取消和调整行政审批事项 61 项。促进“减证便民”，全面清理规范证明材料和证明事项。深化商事制度改革，推进“十证合一”改革试点，营造良好投资创业环境。推进网上政务大厅建设，落实全程电子化登记，发放电子营业执照 10566 张。优化产业项目行政审批流程，全力推进“三个一批”改革。推进事中事后综合监管平台建设、使用和功能拓展，落实“双随机、一公开”监管模式，梳理形成随机抽查事项 135 项。建立企业处罚信息公示系统，形成诚信制约机制。强化政府服务，建立领导干部结对服务重点企业工作制度。

努力提升政府行政效能。政府法治水平持续提高，成立法治政府建设工作领导小组，完善政府法律顾问制度。强化政府效能考核，试点开展第三方效能评估。推进政务公开，主动公开各类政务信息 7800 余条。全面实施政府目标管理，重点工作督查跟踪机制不断健全。深化国资国企改革。组建嘉定住房公司，完成新嘉商投资公司集团化改革。推进国企整合重组和管理层级压缩。加强投资监管，建立区管企业投资项目负面清单管理机制，开展区管企业重大投资项目绩效评价。持续规范企业薪酬管理。

着力加强政府自身建设。认真组织开展政府系统学习贯彻党的十九大精神系列活动，不断强化“四个意识”。进一步规范政府财经纪律，加强财政支出管理，完善预算执行进度考核。优化政府投资项目代建制等管理办法，建立项目执行情况季度跟踪机制，加强签证管理和全过程管控。加强政府采购监管，启动政府购买服务管理平台，试点动态公开采购项目信息。实行审计项目全流程管理。加强党风廉政建设，落实全面从严治党“四责协同”机制，对区政府年度重大决策部署和重点工作任务落实情况情况进行监督检查。办理人大代表建议、批评和意见 92 件，政协提案 152 件。

各位代表，过去的一年，全区人民用智慧和汗水，谱写了嘉定发展新篇章。在此，我代表嘉定区人民政府，向在各个岗位上辛勤劳动、默默奉献的全区人民，致以崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，表示诚挚的感谢！

与此同时，我们也清醒地认识到，我们发展中还面临很多不平衡不充分的问题，政府工作也存在着不少短板。特别是实体经济发展和效益还有待提升，保持全区财政收入较快增长面临较大压力。城乡发展还不平衡，产城融合有待深化，新市镇和美丽乡村建设仍显滞后。公共服务水平与人民群众期待还有一定差距，人口服务管理和环境综合整治任务依然繁重。政府职能转变成效还不明显，距离企业需求和群众满意还有一定差距。对于这些问题和挑战，我们将保持清醒头脑，进一步增强忧患意识，采取有效措施加以解决。

## 二、2018 年工作安排

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央经济工作会议、十一届市委三次全会和区委六届四次全会精神，围绕市委“坚定追求卓越的发展取向”，主动对标“最高标准、最好水平”，按照区委“新思想引领新征程、新作为推动新发展、新状态担当新使命”的发展要求，深化“稳中求进、进中求变、变中领先”的发展思路，全面推进科技嘉定、汽车嘉定、教化嘉定、健康嘉定、美丽嘉定“五个嘉定”建设。

全区经济社会发展主要目标的初步安排是：增加值比上年增长 6.5% 左右。规模以上工业总产值突破 6000 亿元，战略性新兴产业产值突破 1000 亿元。财政总收入突破 1000 亿元，一般公共预算收入同比增长 8%。常住居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步，城镇登记失业人数控制在市下达指标内。单位增加值综合能耗下降率、主要污染物减排完成市政府下达目标。具体做好以下九个方面工作。

### （一）持续推动供给侧结构性改革

深入推进“两高四新”产业发展。促进产业转型升级，保持二三产合理比例，推进经济高质量发展。抓住汽车产业“低碳化、智能化、网联化、共享化”发展契机，努力在自主知识产权领域，抢占汽车产业新一轮发展制高点，推动嘉定世界级汽车产业中心建设。积极完善新能源汽车产业链，全力推进大众 MEB 项目、蔚来汽车纯电动整车项目建设，以整车带动核心零部件企业集聚，尽快形成完整产业链。努力布局创新链，发挥各类机构的公共服务平台作用，引领标准制定。全力推进新能源与智能网联汽车示范应用，不断创新商业模式。

不断增强服务业发展能级。积极对接上海探索自由贸易港建设，加快贸易综合服务平台建设，促进贸易便利化。推进出口加工区转型升级，拓展保税物流、跨境电子商务等功能。落实市文化创意产业创新发展“50 条”，进一步做优做强我区文化信息产业。推动电子商务产业发展，促进线上线下联动发展，打造“上海购物”的电商产业高地。促进产融有效对接，深入推进国家产融合作试点城市（区）建设，继续发挥“嘉定创投”“新兴产业基金”作用，促进基金、基地、产业深度融合，支持产业金融服务实体经济。注重防范金融风险，努力提升监管水平与防范能力。深入实施军民融合发展战略。促进高品质生活性服务业发展，推进西云楼等特色商业街区开业运营。

持续提升区域发展质量水平。深化产业发展“六个统筹”，发挥区域统筹管理平台作用，提升招商引资效能。进一步明确区镇两级产业发展职责定位，激发产业发展活力。加快推动产业园区转型升级，以提质增效为主线，以创新发展、集群集聚、绿色集约、智能融合为要求，提升产业园区作为区域经济发展引擎、产业创新发展平台和产城融合示范的主体功能，加快布局和推动南翔精准医学产业园等一批特色示范园区开发建设。强化“质量强区”工作，健全政府质量奖励制度。深化品牌发展战略，努力扩大嘉定品牌影响力。持续推进标准化建设，抓好标准化示范试点项目培育。深入推进企业技术改造工作，引导企业挖掘发展潜力，提升质量效益。持续推动劣势企业淘汰调整工作。

### （二）深化科创中心重要承载区建设

强化产学研用协同创新。支持高校科研院所重大科技项目建设，稳步推进首台国产质子治疗示范装置、光学元件生产基地一期、钽基熔盐堆等项目。持续深化院地合作，发挥中科院上海国家技术转移中心作用，推动园区、院所、企业和专业机构的联动，促进科研成果有效落地。推动科技企业高质量发展，力争培育一批具有创新能力的排头兵企业，新增 100 家高新技术企业和市级科技小巨人（培育）企业。

努力营造创新创业氛围。面向长三角，聚焦嘉昆太，强化长三角区域协同创新，体现“上海服务”中的科技服务特色，成为长三角创新要素重要集散地。优化嘉定创新创业大厦综合服务功能，建立精准服务对接响应机制。打造平江路“双创”街，集聚创新服务资源，培育和引进更多社会专业机构，打造科技服务业集聚区。引导企业、科研院所参与众创空间建设，推动众创空间“品牌化、专业化、国际化”发展。继续开展嘉定科博会、创业大赛等系列活动，提升嘉定科创中心重要承载区影响力。

强化创新创业保障工作。实施科创中心重要承载区建设新一轮三年行动计划，努力破除制约创新创业的制度性瓶颈，着力完善科技创新服务工作体制机制。对接市“高峰人才工程”，大力实施“双高”人才计划，进一步加大海外招才引智力度。全面梳理人才服务政策，落实人才引进各项举措，继续实施“嘉定创业 321”住房保障计划，优化、整合服务人才方式。

### （三）全面提升新城建设发展品质

进一步推进产城融合发展。坚持规划引领，推进区城乡总规和南翔、马陆等镇总规的编制与实施。打造“一核四区”城市新框架。新城核心区立足长三角城市群，加快总部集聚商务区建设，推动高星级酒店建成使用，强化辐射服务长三角功能。老城地区加快推进西门历史文化风貌区、法华里项目等重点地块改造工作，实现环城河步道全线贯通，为建县 800 周年献礼。科

---

技城自主创新产业化示范区提升创新载体能级，持续提高科技服务水平，完善创新创业生态体系。国际汽车城产城融合示范区聚焦新能源汽车全产业链，积极推进环同济创智城、安亭新镇等区域建设。北虹桥商务示范区联动虹桥商务区，推进北虹桥科技园建设，大力发展总部经济、文化创意产业。嘉北生态涵养区立足生态建设，大力发展绿色生态产业，着力打造绿色生态空间，构建嘉昆太区域共建共享的“绿色花园”。

完善城市运行保障体系。加快重大项目建设，着力打通一批“断头路”，增强区域联通便捷性。完成沪通铁路二期（嘉定段）、S7公路二期（嘉定段）征收腾地工作，全力推进G1501增设永盛路下匝道、陈翔路地道等工程建设，配合做好轨道交通11号线陈翔路站和14号线（嘉定段）建设，深化嘉闵线建设前期工作。提升污水处理能力，推进南翔污水处理厂投入使用，启动安亭污水处理厂三期工程前期工作和嘉北污水处理厂的规划选址。持续优化建筑垃圾处置体系，加快推进区级建筑垃圾资源化利用设施建设，启动新建湿垃圾集中处置设施项目。优化区域公交线网布局，持续提升公交服务质量。

#### （四）稳步实施乡村振兴战略

全面加快新市镇建设。充分借鉴浙江特色小镇建设经验，探索引入大型国有企业集团共同参与我区特色小镇开发建设，引导新市镇健康发展，为城乡协调发展、乡村振兴提供有力支撑。落实基本管理单元，加强撤制镇管理，有序推进城镇更新。加快推进“城中村”改造项目前期和土地出让工作，有序推进农民集中居住。

深入推进美丽乡村建设。完善工作机制，优化操作流程，加快推进7个保留保护村120个村民组的村庄改造工作。制定保留保护村村民住房翻建政策措施，加强农民自建房安全管理。积极推进种源农业、品牌农业与休闲农业联动发展，完成“三区划定”工作任务。完成徐行镇、华亭镇镇级集体经济组织产权制度改革工作。加强农村“三资”监管，全面实施“村账镇记”“村资镇管”“村财镇理”。落实促进农村集体经济可持续发展“一镇一策”，发挥镇级园区平台公司作用，加快项目建设，增强农村集体经济“造血”功能。

#### （五）全面加强生态文明建设

加强环境综合整治。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加大生态系统保护力度，全力打好污染防治攻坚战，建设“生态精秀怡人”的“美丽嘉定”。启动实施第七轮环保三年行动计划，巩固中央环保督察整改成果。强化联合执法，加大“散、小、乱”顽症治理力度，重点整治存在安全隐患的不规范仓储和运输企业。加强区域协同，持续推动空气质量改善。全面启动苏州河四期区域环境综合整治相关工作，强化河道常态管控，严格落实“河长制”，力争实现地表水水质考核断面全面达标。

加强生态绿化建设。深入推进“百个公园、千块绿地、万亩林地”生态发展战略，进一步完善嘉北郊野公园配套设施，推进外冈郊野公园和嘉浏郊野公园的专项规划编制工作。加快推进市级重点生态廊道建设，完成京沪高铁绿色廊道剩余2710亩绿化建设。加强浏岛等湿地和野生动植物栖息地保护。进一步探索完善激励机制，引导广大居民积极参与生活垃圾分类。

加强土地综合监管。全面开展无违建居村（街镇）创建工作，确保创建完成率超过80%。稳步推进征收腾地工作。巩固“五违四必”区域环境综合整治成果，坚决遏制新增违法用地和违法建筑，全面消除重点存量违法建筑。扎实推进建设用地减量化，完成减量化任务114公顷。

#### （六）持续改善民生社会保障

深入推动就业服务工作。完善就业服务体系，加大对就业困难群体援助力度。加强协管类和公益类就业队伍管理，做好公益性劳动组织转制工作。深化和谐劳动关系创建，健全劳动关系三方协调机制。强化全员职业技能培训，举办好第十三届职业技能竞赛。

---

稳步提升社会保障水平。促进不同参保群体进入相应的社会保障体系。继续对被征地人员、农业户籍灵活就业人员实施就业补贴和参保补贴，做好被征地人员参加城乡居民基本医疗保险补贴工作。加快养老服务设施建设，新增养老床位 200 张。拓展社区养老服务，推进社区助餐点、标准化老年活动室建设。稳妥推行长期护理保险试点工作，建立健全老年护理保障体系。实施惠残实事工程，完善残疾人精准服务体系。实施特困人员救助供养制度。完善国防动员体系，积极做好创建全国双拥模范城“九连冠”工作。

努力完善住房保障体系。加快建立落实多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。加强大型居住社区及区属保障性住房建设及配套服务。稳步推进旧住房综合改造，加快二次供水设施改造。进一步放宽廉租住房准入标准。积极推进租赁住房市场发展，完成全年新增租赁住房房源任务。

#### （七）促进公共服务优质均衡发展

深化教育综合改革。优化教育资源布局，推进 14 所学校项目建设，开办上海大学附属南翔高级中学、上海师范大学附属第二小学等 6 所学校。推进学区化集团化办学，实现义务教育阶段学校全覆盖，建立管理、师资、课程共建共享运行机制。扎实推进城乡义务教育一体化工作，促进教育均衡优质发展。完善区域现代职业教育体系，加快大众工业学校迁建步伐。

推进医药卫生体制改革。进一步优化公立医院治理架构，完善“三医联动”长效机制。推进市中医医院嘉定新院新建、区中医医院迁建的前期工作，加快实施区中心医院改扩建等项目。进一步深化社区卫生服务综合改革，着力推进区域医联体建设。持续提升基层中医药服务能力。深入推进全国健康城市试点建设，启动新一轮公共卫生、健康城区三年行动计划。

促进文化体育事业繁荣发展。全力推进“海上文博苑”“我嘉书房”、嘉定体育场改建等公共文化体育设施项目建设。力争创建成为国家公共文化服务体系示范区，全面落实公共文化服务国家级标准化试点工作。围绕建县 800 周年开展系列主题活动，丰富“上海文化”中的嘉定元素。加强不可移动文物保护修缮和利用工作。推进全民健身与竞技体育协调发展，实施主动健康计划，做好第十六届上海市运动会参赛工作。继续全力推进妇女儿童、对台侨务、民族宗教、扶贫协作、合作交流等工作。

#### （八）继续提升社会基层治理水平

强化社区自治。落实全国文明城区建设工作长效机制，像绣花一样精细化管理城市。启动新一轮住宅小区综合治理三年行动计划，深入推进“宜居家园”建设。提高新建社区的规划建设管理水平，完善各项配套服务功能。鼓励多元力量参与睦邻活动，推进“社区共营”探索实践，丰富居民自治品牌内涵。开展农村社区建设试点创建活动，完成 20 个区级示范点创建。依法开展村居换届工作，确保平稳有序。强化人口服务管理，不断优化人口结构。完善村居 600 分评级机制，推进基层社会治理常态化长效。

促进社会和谐。深入推进“法治嘉定”建设，扎实做好“七五”普法工作，完善公共法律服务体系。开展矛盾纠纷“大排查、大调解”活动，重点加强行业性、专业性人民调解。强化落实分级分责、源头防范治理和信访矛盾督办，推进积案有效化解。全力争创全国平安建设“长安杯”，推进“雪亮”工程、“智慧公安”等平安项目，不断深化社区警务建设。

确保城市安全。落实深化安全生产领域改革发展实施意见，加强安全风险分级管控，加大消防、交通、特种设备、地下空间、物流仓储、综合市场等领域安全隐患排查治理力度，完善安全生产约谈制度，优化应急管理机制，坚决防范遏制重特大安全生产事故的发生。实施食品安全战略，做好食品药品安全工作，创建国家食品安全城市（区），努力提升人民群众对食品安全总体满意度。

#### （九）全面深化政府行政体制改革

深入推进“放管服”改革。全面落实优化营商环境行动方案，持续深化简政放权和“减证便民”工作，清理规范各类证明材料，减少办理环节，缩短办理时限。落实“三个一批”改革工作，积极推进“互联网+政务服务”协同化试点，加大政务服务“单一窗口”建设力度，推动审批流程再造，努力提高行政审批效率。以综合监管平台为基础，加强事中事后联合监管和智能监管，切实维护市场秩序。深化全国信用体系建设示范城市（区）创建，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。全面加强政府服务，发扬“店小二”精神，构建“亲”“清”新型政商关系，努力打造一流营商环境，增强企业发展信心。

努力提升政府行政效能。深化依法行政，完成新一轮兼职政府法律顾问选聘，切实做到依照法定权限和法定程序行权履职。深化区镇两级事权和财政支出责任划分，规范完善预算管理。深化政务公开，启动政务公开标准化规范化建设，切实加强政策解读，提高政府工作透明度。调整优化目标管理和行政效能评价机制，加大督查考核力度，确保各项工作任务有序推进。深化国资国企改革，努力提升国有企业核心竞争力。健全法人治理结构，优化国资监管制度，强化区管企业投资计划管理。加强薪酬总额管理，完善国企内部分配制度。

全面加强政府自身建设。深入开展学习贯彻落实党的十九大精神活动，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部。牢固树立并始终坚持“四个意识”，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。扎实开展大调研活动，深入基层、深入群众，推动解决问题、化解矛盾。继续贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”问题。强化岗位职责责任，用好工作纪实平台，加强干部日常考核。推动全面从严治党“四责协同”机制向工程建设、招商引资等领域延伸。对区级各部门预算执行审计全覆盖，探索推进镇领导干部自然资源资产离任审计，建立健全审计问责工作机制，扎实推进各项审计整改任务落实到位。

各位代表，2018年是嘉定建县800周年，站在新的历史起点上，让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，紧紧依靠全区人民，坚定“改革开放再出发”的信心和决心，振奋精神，狠抓落实，奋力谱写嘉定现代化新型城市建设的新篇章！

## 说明

### 一、2017年部分数据仍为预测数。

### 二、相关名词解释

1. 全国文明城区创建攻坚年200天“登高”计划：为争创“全国文明城区”称号，我区制定的推进实施城市环境、窗口服务、市民素质三大“登高”行动，全力推动城市文明程度和市民文明素质登上新高度。

2. “宜居家园”建设：是坚持以基层党建联建为抓手、以落实主体责任和夯实基层基础为重点、以解决突出问题为突破口，综合施策、因地制宜，切实提升人民群众的居住满意度，全力打造具有嘉定特色的城乡社区治理新模式。

3. “客堂汇”：是徐行镇自2013年起建设的具有浓郁草根特质的农村社会治理新模式。在农村“客堂间文化”的基础上，发挥党小组长、居民组长等农村骨干力量，开展文体锻、学习宣讲、参事议政、调解服务等活动，使左邻右舍常聚于客堂间，打造村民参与农村社会事务管理的自治平台。

4. 村居600分评级机制：指围绕社会治安管理、公共安全管控、违法用地和违法建筑整治等六方面工作，形成总分600分的工作评价体系，引导基层组织和基层干部“守好土、看好房、护好水、管好人、服好务”。

5. “绿色账户”：指为鼓励和引导市民积极参与垃圾分类，记录其参与行为的专属绿色诚信档案，同时也是用于存取垃圾分

---

类奖励积分（绿色积分）的电子账户。

6. “一口上下”社会救助机制：指按照“块上一口受理、一口上报、一口拨付”的原则，使各类救助对象的申请、救助款物发放、救助政策衔接及信息汇总等通过街镇社会救助事务所“一个口子”运行，实现“不遗漏、少重复、广覆盖”。

7. “类住宅”：指不按规划批准的使用性质进行建设，擅自将实际用途由办公改为居住的房屋，扰乱了房地产市场秩序，严重影响公共安全，滋生社会治理隐患。

8. “海上文博苑”：我区规划建设的国内首个由政府和社会合作运营的“博物馆（美术馆）综合体”，集展示、保管、交流、研究等功能于一体。建筑规划面积78000平方米，内有25个常设展馆、3个临时展厅及相关教育培训等配套服务设施。

9. “我嘉书房”：全市首个以政企合作模式运营的公共图书馆延伸服务点项目，已纳入上海市中心图书馆“一卡通”管理系统，提供自助借还图书、自助办理读者证等服务。

10. “十证合一”改革试点：在已全面实行“五证合一”（即营业执照、税务登记证、组织机构代码证、社会保险登记证及统计登记证）基础上，我区新纳入公章刻制备案、旅行社服务网点备案登记证明、对外贸易经营者备案登记表、海关报关单位注册登记证书、出入境检验检疫报检企业备案表等证照事项。

11. “三个一批”改革：指通过“当场办结一批”，提高办事效率；通过“提前服务一批”，部门主动跨前服务；通过“当年落地一批”，实现当年开工开业、当年竣工验收，切实增强群众和企业的获得感。

12. “双随机、一公开”监管模式：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

13. “两高四新”产业：“两高”即以汽车特强产业为主体的高端制造业、以战略性新兴产业为主体的高科技产业；“四新”即集成电路及物联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备及精准医疗、智能制造及机器人四大新兴产业集群。

14. “双高”人才引进计划：聚焦区域“产业高地”建设，重点引进各类“高峰人才”。主要包括：世界级顶尖人才，国外战略科学家和行业领军人才，以及符合产业发展需求的复合型创业领军人才。

15. “三区划定”工作：农业“三区”指粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区。结合永久基本农田划定成果，选择相对集中连片的区域进行划定，未来将“三区”建成都市现代绿色农业的生态高效示范基地。

16. 无违建居村（街镇）创建工作：是“五违四必”区域环境综合整治工作的延续，持续遏止违法建设行为和全面消除重点类型违法建筑，着力形成防控和治理违法建筑长效工作机制。

17. 长期护理保险：指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和相关医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。

18. “三医联动”：指医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

19. 全面从严治党“四责协同”机制：通过精细化设计、项目化分责、链条式传导、倒逼式追责，实现“党委主体责任”“纪委监督责任”“党委书记第一责任”“班子成员一岗双责”责任系统集成，形成全面从严治党目标、机制、运作模式一致性，形

---

成层层担当、人人担当、共同担当的格局，切实推动全面从严治党向纵深推进。

20. “雪亮”工程：整合政府、企业和社会各类视频图像资源，建立公共安全视频图像信息交换共享平台，逐步对接综治视联网和各级综治中心，并探索接入群众家中或手机软件上，更加及时有效发现、预警风险隐患。