



突出“四个落实”深入推进产业富民

杜海蓉/江苏省农业农村厅

打赢脱贫攻坚战，关乎 2020 年全面建成小康社会，关乎第一个百年奋斗目标实现。紧紧围绕中央和省委、省政府关于精准扶贫、精准脱贫的战略部署，以促进省重点帮扶县精准脱贫为目标，结合翼点帮扶县资源条件和农业产业实际，深化落实干部挂钩、南北挂钩、科技挂钩、企业挂钩、项目清单、政策清单“四挂钩两清单”工作机制，全面开展省重点帮扶县农业产业富民推进工作/努力培育低收入农户和经济薄弱村的“造血”功能，各项工作取得积极成效。

落实责任，提高政治站位

把“实施产业富民行动，推进农民持续增收”作为 2018 年全省农经农业工作“九大行动”之一进行重点部署，并纳入年度对系统的考核内容。按照力量下沉、现场指导、南北挂钩、共建项目的总体工作思路，建立了干部挂钩、农经农业部门南北挂钩、农业科技挂钩、农业企业挂钩、制定帮扶政策清单、落实帮扶项目清单的工作机制，明确帮扶团队的工作职责。帮扶团队深入产业富民一线，对 2017 年度项目建设实施和发挥效用情况进行跟踪督促，对尚未完工项目加快推进，争取尽快建成；协助筛选 2018 年度项目，力求满足规模化、品牌化、产业化、特色化的产业发展要求和助农增收目标。召开省重点帮扶县农业产业富民推进工作座谈会，邀请各帮扶县相关负责同志交流工作情况，要求各帮扶县党委政府和农经农业部门把农业产业富民工作作为重要政治任务和脱贫攻坚的有效举措落实好。印发《关于进一步压实责任深入推进农业产业富民工作的通知》，建立农业产业富民工作月度报告制度，定期以简报形式对产业富民面上情况进行通报。

落实政策，加大支持力度

发挥条线优势，将中央及省级层面的资金和政策优先安排到帮扶县。会同省财政厅下达 2018 年度农业产业富民项目资金，明确每个帮扶县安排 1700 万元，资金总额较上年增加 1 倍。将农业农村部下达的农业社会化服务项目覆盖所有帮扶县，平均每

个县项目资金超过 500 万元，支持各地结合地方优势特色产业需要发展农业社会化服务。争取 2018 年中央财政农作物、稻秆综合利用试点县项目，拟下达中央财政资金 936 万元。将睢宁县列入 2018 年中央畜禽粪污资源化利用项目，获中央财政资金 4000 万元，分两年实施，2018 年可获取财政资金 1800 万元。指导开展 18 号台风“温比亚”灾后恢复生产，争取中央财政农业救灾资金 4000 万元，其中帮扶县 1900 万元，分别是泗洪 1200 万元、丰县 700 万元。帮助泗洪县成功申报农业农村部农民专业合作社质量提升整县推进试点，获财政资金 480 万元。召开省重点帮扶县现代农业产业园区产业富民现场推进会，要求帮扶县加紧组织实施省财政安排的 1000 万元园区项目，探索建立园区产业富民帮困机制。召开省重点帮扶县农业科技帮扶对接会，发布省农科院、南京农业大学、扬州大学等科研院校的“短平快”技术项目成果和帮扶县的科技需求，促进供需双方有效对接，对精选的“短平快”项目充分论证，推动项目在省重点帮扶县落地见效，在资金上给予优先扶持。

落实任务，形成帮扶合力

淮安团队组织专家调研当地芡实产业发展，并带领区农委和乡镇赴苏州调研芡实生产与市场，促进南北对接。淮阴团队指导地方建立 2018~2020 年农业产业富民项目储备库和 2018 年度项目立项。涟水团队帮助涟水争取省级农产品质量安全专项资金 370 余万元。丰县团队针对当地瓜果菜产业规模大但链条短、难以经受市场价格波动影响的问题，联系专家帮助制定全县冷链物流建设规划，建议地方把 2018 年度项目资金重点用于支持特色产业的产业化、品牌化发展。睢宁团队联系专家深入田间地头指导稻田养虾项目，并对养蚕户进行技术指导。响水团队与响水县共同编写农业产业富民实施方案，联系批发市场赴响水对接。滨海团队帮助当地培育优质稻米产业化基地，安排专家赴瓜蒌种植基地开展技术指导，组织专家指导实施滨海现代农业产业园项目。灌南团队组织葡萄体系专家在灌南、丰县、涟水等地开展技术培训，累计培训 310 余人。灌云团队督促地方加快 2017 年度项目实施，并对 2018 年度的项目安排提出建议。沭阳团队促成欧福蛋业与沭阳县养鸡协会达成长期购销协议，促成苏州市吴江区与沭阳县达成有关蔬菜、畜禽等定向供应协议。泗阳团队指导当地开展畜禽养殖废弃物资源化利用工作。泗洪团队组织当地蚕桑大户、合作社理事长、乡镇技术员赴海安、东台、射阳、睢宁参观学习蚕桑养殖技术，邀请省蚕种所专家现场指导，联系中国蚕种所 1 名博士常驻当地服务。

落实监督，营造工作氛围

各地在推进农业产业富民工作中，初步建立了土地流转、就业打工、租赁经营和参股分红等利益联结模式，把低收入农户和经济薄弱村带上产业发展的快车道，探索形成了一批成功经验。通过简报、微信公众号、电视杂志专栏等形式加大典型经验总结推广力度。加强工作实时跟踪推进，印发专门文件，进一步明确地方党委政府、农经农业部门的工作责任和工作重点。建立工作月度报告制度，各帮扶县牵头部门、挂钩单位和帮扶团队从今年 6 月开始，每月 25 日前报送农业产业富民项目资金安排、实施进度、帮扶政策及挂钩团队月度工作纪实。制定百分考核评估暂行方案，年底对各帮扶县农业产业富民工作进行绩效评估，将评估结果与当年的农经农业系统工作考核结果挂钩，与参与单位和个人评优挂钩。

截至今年 10 月底，12 个帮扶县 2017 年安排的 75 个农业产业富民项目，已完工 74 个。2018 年度项目已排定 42 个，项目总投资超 2.7 亿元，其中财政资金约 1.5 亿元，撬动社会资本 1.2 亿多元，项目预计可带动 52 个经济薄弱村实现增收。